

# 65

1949-2014

B14

齐鲁晚报

2014年9月29日 星期一 编辑:任志方 美编:许雁爽 组版:刘燕

## 改革 的温度

### 致敬新中国成立65周年



▲2014年9月11日,李克强总理在天津视察时亲眼见证封存公章。(资料片)

# 改革开局之年,从顶层设计到狠抓落实 唤醒中国“新常态”

本报记者 刘志浩 张泰来

## “简政放权”,成总理口头禅

尚未过去的9月,国务院总理李克强至少6次在公开场合谈及“简政放权”问题。

9月17日李克强主持召开国务院常务会议提出“推进简政放权”。

往前推至9月13日,在天津滨海新区,面对该地永久封存109枚公章——这一“简政放权”举措,李克强同样由衷感叹“不知束缚了多少人。”

……  
这并非偶然。有媒体统计,2014年1至7月,在多数时候由李

克强主持的每周三“例行”的国务院常务会议上,23次会议中便有18次提到“简政放权”,而9月份至今的两次国务会议,“简政放权”继续毫无意外地被提及。无怪乎有人开玩笑说,这四个字俨然成为总理的“口头禅”。

可以说,力推“简政放权”已经成为本届政府最为醒目的标签之一。

去年通过的十八届三中全会决定,直接涉及“简政放权”的条款,被放在第15条,即“全面正确履行政府职能”这一具体任务之

下,是为决定第四部分“加快转变政府职能”这一标题下的一分支。

“这是政府自我削权,也可以说是‘自我革命’,是非常不容易的。”对于推行简政放权的意义,李克强曾这样解释。

其实,并非只是简单“减政”和“放权”,其后相跟随的,是一连串的配套措施:政府应该干什么的“完整权力清单”,以及企业不该干什么的“负面清单”,以期建立起诚信经营、公平竞争,激发企业动力,鼓励创新创造的市场环境。

在新中国走进65岁华诞、改革开放步入第36个年头的2014年,一场席卷全国、遍及各行各业的改革之风,自上而下不停息地吹来,无人能置身事外。2014年,全面深化改革的开局之年,无论是至关重要的顶层设计,还是步步紧逼的狠抓落实,乃至大刀阔斧的争夺空间“反腐败”,都显示这将是空前“忙碌”的一年。

### 国务院取消下放行政审批路径

新一届政府成立之初 行政审批事项 1700 余项  
本届政府承诺取消和 下放 567 项行政审批项目

目前已取消下放 600 项  
(以下为2013-2014年部分取消下放项目)

2013年取消下放 178 项

- 4月24日,取消下放71项行政审批事项,重点是投资生产经营活动项目
- 6月19日,机构改革涉及取消和 下放32项行政审批等事项
- 9月25日,为深入推进政府职能转变,取消和 下放75项行政审批事项

2014年取消下放 254 项

- 1月8日 重点围绕生产经营领域,取消和 下放70项审批事项
- 6月4日 取消和 下放新一批共52项行政审批事项,通过进一步简政放权促进创业就业
- 8月12日 《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消和 下放45项行政审批事项
- 8月20日 国务院常务会议决定,便利企业投资经营,取消和 下放87项“含金量”高的审批事项。

## 深改小组,至关重要的顶层设计

“简政放权”只是2014“改革元年”中一系列重大改革措施的一个缩影,事实上,十八届三中全会决定中60项改革措施中,涉及方方面面的内容。而这,又需要一个强力机构加以推进。

于是,2014,总书记更是一刻未闲。

“要真枪真刀推进改革。”8月19日主持中央深改组第四次会议时,习近平总书记对“改革元年”的这一时间节点,有着这样的描述:“为今后几年改革开好头。”

事实上,今年1月份被外界视为“史上最强大”的改革推进机构——由总书记亲自挂帅的中央

全面深化改革领导小组召开第一次会议以来,改革之风,便愈发强烈地自上而下呼呼吹来。

纵观四次会,第一次明确了深改小组的组织架构和制度机制,为改革提供组织保障。第二次会议中,便有了诸如“深化司法体制和社会体制改革”的意见及贯彻实施分工方案”等涉及具体改革领域的文件通过。到了第三次会议,则又更进一步,将议题触及财税体制,户籍制度等更为具体的改革领域。

对于深改小组四次会议所传达的讯息,国家行政学院教授汪玉凯在接受媒体采访时,曾做16

字概括:“整体谋划、组织保障、分步推进、个个击破”。

“中国全面推进改革的‘路线图’,已经日渐清晰。”汪玉凯表示。

开局之年定位既有,一系列长远目标的制定,便顺理成章。

在评价第四次会通过的“党的十八届三中全会重要改革举措实施规划(2014-2020年)”时,习近平用了两个“总”:“总施工图”和“总台账”。

在改革元年出台这样一份对于以后每项改革的路径、成果形式、时间进度等有着整体安排的“两总”指导文件,其意义不言而喻。

## 反腐收获民心,为改革保驾护航

改革开局之年之所以给人心以巨大提振,还有一个重要原因,来自反腐。在这场为争夺未来空间而进行的殊死战役中,反腐无疑为改革起着“保驾护航”的作用。

去年十八届三中全会以来,八项规定新风吹遍各级官场,反腐大旗更是越举越高。

从开始的省部级官员,到后来的副国级高官,再到最后“你懂得”的落马,老虎个头可谓一个比一个大,反腐利剑所指,贪官落马一片。

显然这还不是结束。  
按照中纪委书记王岐山的说

法,“不敢腐”仅仅是个开始,后面还有“不能”、“不想”两项更为艰巨且复杂的工作,“反腐永远在路上。”更为重要的是,反腐并非最终目的。

香港中美聚焦网4月11日刊登美国克莱尔蒙特麦克纳学院教授裴敏欣题为《习近平的反腐运动进入关键阶段》一文中认为,尽管习近平反腐运动的初步成果令人鼓舞,但这场战争远未取得胜利。

5月14日,在山东考察时,王岐山强调,“以优良党风政风为全面深化改革提供坚强保障。”

他认为,当前党风廉政建

和反腐败斗争形势依然严峻复杂,各级党委要增强党的观念,坚持党要管党,从严治党,坚守责任担当,领好班子,带好队伍。

人民日报客户端援引一篇名为《正在唤醒中国的习近平》一文称,这次改革“所包含的范围与深度甚至超出了外界当初的想象……习近平的一切设想与行动,都是在竭力推动中国走向‘复兴之路’”。

反的是贪官,收获的是民心,更是对改革的信心。从某种意义上说,反腐,改革,均已成为唤醒中国的“新常态”。

而在这样的改革热潮中,无人能置身事外。