

司法体制改革划定大框架

我省确定27项司法改革项目

“司法体制改革改什么?总体上说主要改三大块,对它们进行健全和完善。”省委政法委相关负责人介绍,这三大块包括保障法院、检察院依法独立公正行使职权,健全司法权力运行机制和健全人权司法保障制度。

全国司法改革大幕拉开,我省各项工作也在有序推进,27项司法改革项目已经确定,走在全国前列。但改革涉及面广、领域多,部门间协调难度较大,加之没有经验可以借鉴,既不能逾越法律规定,也要符合司法规律,需要不断摸索。

本报记者 马云云
实习生 杜凯华



今年7月2日,省检察院控申举报接待大厅内,来访人向检察官反映情况。(资料片)

本报记者 王鸿光 摄

司法改革框架已搭建好

在“法治中国”成为热度极高的词汇时,上海、广东等司法改革先行试点省市迎来了社会各界的关注。记者采访了解到,我省的司法改革工作也一直在悄然推进。

总体框架在年初就已确定。今年1月,省委召开常委会议,决定成立省委全面深化改革领导小组,负责全省改革的总体设计,统筹协调、整体推进、督促落实。省委书记姜异康任组长。省委深改组下设6个专项小组,其中的社会体制改革专项小组,负责社会体制改革和司法体制改革。

省委政法委有关处室负责人介绍,为配合司法改革,今年2月,社会体制改革专项小组从公检法和政法委抽调人员组成临时性机构,承担司法改革的统筹协调工作。省委政法委等政法部门也都成立了由“一把手”负责的机构,便于推进司法体制改革。

改革事项如何推进,我省明确了工作任务。根据中央和省委有关改革方案,社会体制改革专项小组制定了山东省深化司法体制和社会体制改革2014年工作意见及其贯彻实施分工方案,形成了总体改革框架。方案中确定了64项改革项目,其中27项为司法改革项目,包括司法公开、废止劳教制度、建立涉法涉诉信访终结制度、建立轻微刑事案件快速办理机制、健全司法救助制度等。

围绕这27项改革项目,又确定了今年司法改革的重点调研课题。“这些课题一方面看重要程度,一方面看今年能不能取得成效。”

群众来信直接转交政法部门办理

目前,我省多项改革工作取得了明显进展。如劳教制度废止的后续工作开展得比较顺利,我省劳教场所的机构调整和职能转型已经完成。

涉法涉诉信访改革作为中央的试点之一,去年9月起,全省选择了6个市、56个县(市)区先行开展试点工作,省政法各部门也结合情况开展了试点。目前,改革已全面推开。

“这项改革的核心就是运用法治思维和法治方式推进涉法涉诉信访工作,信访分离回归法治轨道解决涉法涉诉信访问题。”省委政法委相关负责人解释,这包括两方面内容,一是涉法涉诉信访事项与普通信访事项分

离,把涉法涉诉信访事项从“大信访”中分离出来,由政法机关依法按程序办理。

另一个是涉法涉诉信访事项中,诉与访也要分离,对于符合法律法规规定,属于政法机关管辖,可以导入法律程序处理的信访事项,作为“诉”类事项办理;对政法机关依法不能通过司法程序或其他法定途径解决的涉法涉诉信访事项,公安机关、司法行政机关应当依照《信访条例》处理的信访事项,作为“访”类事项办理。

为推动这项改革,我省设立了专门的机构负责涉法涉诉改革有关问题,指导协调各市、省政法各单位做好工作。今年3月份,省里印发

了《关于依法处理涉法涉诉信访问题的实施意见》,《山东省关于建立完善国家司法救助制度的实施办法(试行)》也于4月份出台。

改革后,政法部门的工作也发生了具体变化。省委政法委这位人士说,改革前,省委政法委收到群众信件转给市政法委处理,现在依照改革精神不再如此,而是直接转给省政法部门办理。到省委政法委信访部门的涉法涉诉问题,也依法引导到省政法部门处理。改革后,省委政法委收到的群众来信较之前减少了20%。“表明群众对走依法信访途径的观念在改变,缠访闹访的人员在减少。”

摸着石头过河,还要创造经验

但是,改革毕竟还处于摸索阶段,牵扯的部门多,协调成本高,成为眼下要攻克的要点之一。

“一些工作看上去是由政法部门牵头,实际上可能牵涉多个部门,涉及人财物等等,需要上下协调、左右协调。”省委政法委相关处室负责人说,改革设计的面和领域很广,推进过程中统筹性强,整体推进的难度比较大,“靠单打独斗是不行的”。

他以人民陪审员举例,这表面上看是法院的工作,实际上需要财政支持,还要人大任命等其他方面的支持。

万事开头难,“压力确实挺大的。”这位负责人说。省法院、省检察院多名干警也向记者表示,司法改革启动后,对案件质量要求更高,“裁判文书要上网,办案终身负责制,我们确实比以前要仔细再仔细。”

“改革中的一些做法不能逾越法律规定,也得符合司法规律。”这位人士说,要以法治的思维、法治的方式处理问题,所以光有热情还不够,还得按规矩办事。

没有经验借鉴,难免有不同声音。以司法公开中庭审微博直播的探讨为例,第

一次微博直播大要案前,系统内并没有形成共识,争议声一度存在,“当时是需要巨大勇气的”。直播后的效果非常好,这也加快了司法公开改革工作的节奏。

“要摸着石头过河,还要创造经验”,许多工作还在摸索中。如涉法涉诉改革中,如何解决终结问题,如果所有法律程序已经走完,赔偿已经全部到位,群众还在缠访闹访,如何依法终结,这是政法部门正在斟酌的问题。再如,如何划分“诉”和“访”,中央文件已经有了初步意见,但细则尚未出台,也需要拿捏。

我省司法体制主要改革方向

●司法职权配置

优化司法职权配置,完善司法组织体系,形成权责明确、互相配合、互相制约、高效运行的司法体制。

●诉讼执行制度

落实诉讼制度,落实宽严相济刑事政策,落实司法救助和司法赔偿制度,完善民事、行政案件审判监督制度和执行工作制度,加大生效裁判执行力度。

●司法纠错机制

落实审查逮捕制度,健全司法纠错机制。积极营造司法公正氛围,排除地方和部门保护主义对司法工作的干扰,建立非法干预司法活动备案登记、查处的责任追究制度,确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

●社区矫正制度

按照国家规定,完善人权司法保障制度,做好依法废止劳动教养制度的相关工作。健全社区矫正制度,建立社区矫正执行体系,规范社区矫正执法,加强和创新对社区矫正人员监督管理和教育矫治工作,最大限度地预防和减少重新违法犯罪。

●司法鉴定

完善司法鉴定体制,建立统一的司法鉴定管理制度。

●政法队伍建设

加强政法队伍建设,严格司法考试制度,健全法官、检察官、人民警察统一招录、有序交流、逐级遴选机制,完善司法人员分类管理制度,建立符合职业特点的司法人员管理制度,提高司法能力。

●司法保障机制

加强司法保障机制建设。

我省还对严格规范司法行为作出规定,包括全面落实和完善讯问犯罪嫌疑人、庭审活动全程同步录音录像制度;健全错案防止、纠正、责任追究机制,严格实行非法证据排除规则。全面规范自由裁量权,推进量刑规范化改革;严格规范减刑、假释、保外就医程序等。

据法治山东建设纲要

中医静脉曲张医院
济南

鲁中医学[2013]第1125-005-3701号

0531-86970313
济南市历区工业南路93号
www.zyjmz.com

银屑病、皮肤顽癣
银屑病医院
济南

鲁医[2013]第1012-008-3701号

0531-88012345
济南市工业北路223号
www.jnyxbyy.com

肝病医院 专家亲诊
济南中山医院

鲁医[2014]第0225-005-3701号

专业肝病医院
0531-85922222
济南市历下区燕子山路10-1号
www.sdzygb.com

糖尿病医院
济南

鲁医[2013]第1028-013-3701号

0531-87362222
济南市历山北路86号
www.jntnbby.com

白癜风医院
济南

鲁医[2013]第07-08-1500号

0531-88753333
济南市堤口路143号
(省煤炭工业局旁)
www.jnbbyy.com

脑瘫 癫痫 脑发育不良 脑病后遗症
三叉神经痛 脊髓损伤 重症肌无力 截瘫
济南军大医院

鲁医[2014]第0124-003-3701号

专业脑科医院
0531-88278333
济南市生产路8号
www.jdzkyy.com