依法行政

公报原文

全会提出，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。各级政府必须坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。依法全面履行政府职能，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，推行政府权力清单制度。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

17城17人

我的法治梦

张新国

滨州市阳信县水落坡镇党委书记

依法办事 才能解百姓困难

全会提出要健全依法决策机制非常重要，这个机制能使决策更加科学化，我对此深有体会。2011年12月份，我来到阳信县水落坡镇任党委书记。刚来之初，了解到镇上居民在从事古旧家具的收购、买卖上以单干为主，形不成规模，镇上召集村民召开了座谈会，在充分征求村民意见的基础上，镇里聘请专家，高规格地规划了鲁北地区民俗文化园区。3年来，水落坡镇严格按照依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论纳入重大行政决策法定程序中来。

推进依法治国可以让公务员依法办事，实实在在地解决百姓的一些困难，减少基层信访量。我们镇上今年也加强了基层党建工作，镇纪委书记不再分管经济、招商引资、农业等工作，专门负责违法违纪等纪律检查监督工作，并建立干部约谈机制。这样一来，强化了干部的责任心，也让群体上访案件大大减少。

本报记者 王晓霜 整理

姜世波

山东大学（威海）法学院副院长

党要成为 坚守法治的模范

透过中国共产党第十八届四中全会公报可以看到，会议对深化国家的法治建设提出更高的要求。

尤其是旗帜鲜明地强调依法治国必须坚定地坚持中国共产党的领导这一点，我认为这是中国特色依法治国道路的根本特征，使中国的依法治国之路区别于西方多党制下的法治。同时，全会强调加强党的领导绝不意味着党可以凌驾于法律之上，相反，党必须在宪法和法律的范围内活动，成为坚守法治的模范。

公报使从事法学教育工作的我对未来法治中国的实现充满期待，相信四中全会规划的法治中国蓝图必将为“中国梦”的实现，为中国在世界树立法治国家形象提供坚实基础。

本报记者 许君丽 整理

城管对街头小贩执法。（资料片）

公报解读

拍脑袋决策 跑到哪都要负责

本报记者 李钢

推行政府权力清单 禁止“部门自我授权”

“权力清单制度，并不是新提法，但在依法治国的文件里提出来，还是有一定意义的。”山东省委党校政法教研室教授张杰说，“权责法定”是依法行政的关键，但长期以来，部分政府部门存在“自我授权”的现象，即通过本部门的规章等赋予了自己新的权力，甚至法外之权。

张杰表示，本届政府从组成伊始就开始进行清理行政审批事项。例如今年3月，国务院60个部门首“晒”权力清单，承诺将在去年取消下放416项行政审批事项基础上再取消下放200项以上。各省份也大力推进这场“政府的自我革命”。今年，山东省也首晒权力清单。今后，未列入目录的行政审批事项，一律不得在山东省实施。

“权责真正实现法定，法外不得为，这才能真正保障依法行政。”国家行政学院政府法治咨询研究中心主任、博士生导师杨伟东教授也表示，四中全会公报重新强调这一点仍有很大现实意义。

重大决策终身追责 杜绝“拍脑袋”决策

“在对法治政府的论述中，重大行政决策法定程序是一大亮点。”杨伟东教授认为，首先公报对决策的法律程序进行了明确。

“这表明无论决策的效果如何，如果决策没有经过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定这些法定程序，决策就是违法的，决策者是要追责的。”杨伟东说

山东省委党校政法教研室教授张杰同样认为，这样的法定决策程序可以使领导干部的决策更加审慎，而减少“拍脑袋”决策。

“重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制更会使得领导干部审慎决策。”杨伟东表示。

我国虽然早就建立了追责制度，但往往是只在其在位时追究，而一旦离开该岗位或者是退休后，一般不再追究。这样就因领导的任期制度，而使得很多领导干部出现决策只注重短期效益等问题。

“现在，不管你离开原有岗位还是退休，只要重大决策存在失误，同样可以追责，这就使领导干部在决策时更加审慎。”张杰说。

“此外，对于集体决策的责任分担，也应建立比较明确的制度，否则也可能会影响决策。”杨伟东说，如果明确集体决策中，责任由每个人的态度等决定，不仅有利于审慎决策，也有利于民主决策的推进。

法治挂钩政绩考核 使干部自觉依法行政

“依法治国、依法行政，各级领导干部要先带头。”杨伟东表示，如何才能促使领导干部主动用法治的方法来解决问题，却需要一定制度支撑，而纳入政绩考核就是制度保障之一，而且是很重要的保障。

杨伟东表示，对领导干部的考核制度往往具有很强的导向性。他举例说，就像以GDP为导向的考核，肯定会促使领导干部甚至不惜采取各种方式来发展GDP，这是因为考核的成绩会影响其升迁。

“将党员干部法治思维和依法办事能力，法治建设纳入政绩考核，就可以发挥很强的导向作用。”张杰也表示，一旦实现这种考核，会使得领导干部自觉地用法治方法来行政。

培养法治精神，干部要带头

钱弘道

浙江大学教授

公报指出，各级领导干部要带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。

“公报把提高党员干部法治思维和依法办事能力，把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容、纳入政绩考核指标体系，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部重要内容。”浙江大学教授钱弘道说。

“制定、实施法律中，最重要是领导干部、公务员要有法治素养，不能没有实施法律的动力。如果法治不能与他的政绩挂钩，他就根本不可能认真、很好地执法、守法。建立法治考核评价制度能保证法律得到实施。这是极其重要的规定，将对法治建设产生深远的影响。”钱弘道说。

从事法治评估多年的钱弘道告诉记者，法治是可以评估的，可以量化的。“法治评估，有利于约束公务员队伍，也有利于法治政府的建立。现在就是要建立科学合理的评估体系，但应让第三方评估，这样才能确保评估的公正性。”钱弘道告诉记者。

“长期坚持下去，会营造党员干部遵法守法的氛围，有利于法律的实施。法律的关键在于实施，如果党员干部带头，那么法律能较容易得到实施，法治精神才能真正培养起来，才能形成全社会厉行法治的积极性和主动性。”钱弘道说。

本报记者 寇润涛 朱洪蕾 刘帅

公 告

根据山东省高级人民法院(2013)鲁民再字15号判决书、济南铁路运输中级法院(2012)济铁中执字第223号执行裁定书和协助执行通知书、青岛市中级人民法院(2014)青执字第457号函，青岛高科技工业园山东头房地产开发有限公司的工商登记已于2014年10月14日恢复至2006年7月14日改制登记之前的登记状态，原青岛市工商行政管理局崂山分局2010年6月23日核发的青岛高科技工业园山东头房地产开发有限公司（注册号370212228084435)营业执照已作废。

特此公告。

青岛市崂山区工商行政管理局

2014年10月21日