决定总览

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”如果有了法律而不实施、束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多法律也无济于事。全面推进依法治国的重点应该是保证法律严格实施，做到“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返”。

延伸悦读

起草人员高配 奠定政治基础

习近平在决定说明中表示，今年1月，中央政治局决定，党的十八届四中全会重点研究全面推进依法治国问题并作出决定。为此，成立由习近平任组长，张德江同志、王岐山同志任副组长，相关部门负责同志、两位省里的领导同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

国家行政学院政治学教研部教授胡月星说，这样高规格的文件起草小组成员配备，足以说明党和国家对依法治国方略的重视。

“由习近平总书记亲自挂帅、担任组长，向社会各界发出依法治国的‘强信号’。”胡月星说，这表明了决定的地位之高、穿透力之强，更奠定了推进依法治国的政治基础。

在国家行政学院应急管理培训中心主任龚维斌看来，张德江和王岐山担任副组长，传递出不仅要依法治国，还要从严治党的信号。张德江身为全国人大常委会委员长，主要工作就是立法，而王岐山担任中央纪律检查委员会书记，主要负责纪委工作。这两位担任文件起草小组的副组长，透露出党和国家将对依法治国方略形成强有力的执行体系。

相关部门负责人、两位省里领导也是文件起草小组的成员。胡月星说，意味着决定不仅能够登高望远、全局统筹，还非常“接地气”、结合实际。

据人民日报客户端

习近平解答决定中的热点问题

“令出，唯行而不返”

28日，习近平对决定的起草过程、热点问题等作了说明。 新华社发

党的领导：要理直气壮、大张旗鼓地讲

28日，习近平就《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》作说明。说明强调，党和法治的关系是法治建设的核心问题。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来是我国社会主义法治建设的一条基本经验。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。对这一点，要理直气壮讲、大张旗鼓讲。要向干部群众讲清楚我国社会主义法治的本质特征，做到正本清源、以正视听。

立法：有的立法实际上成了一种利益博弈

立法领域面临着一些突出问题，有的立法实际上成了一种利益博弈，不是久拖不决，就是制定的法律法规不大管用。全会决定指出，一是健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制；依法建立健全专门委员会、工作委员会立法专家顾问制度。二是加强和改进政府立法制度建设，完善公众参与政府立法机制；对部门间争议较大的重要立法事项，由决策机关引入第三方评估。三是明确地方立法权限和范围。

执法：政府存在有法不依、执法不严、违法不究问题

政府是执法主体，对执法领域存在有法不依、执法不严、违法不究甚至以权压法、权钱交易、徇私枉法等问题。全会决定提出，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，规定行政机关不得法外设定权力。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制；建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。推进综合执法，理顺城管执法体制，建立执法全过程记录制度。加强对政府内部权力的制约、全面推进政务公开。

司法：一些司法人员“吃了原告吃被告”

当前，司法领域存在司法不公、司法公信力不高等问题，一些司法人员作风不正，“吃了原告吃被告”。

全会决定规定，建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度等。

另外，说明还对设立巡回法庭、探索设立跨行政区划的人民法院和人民检察院、探索建立检察机关提起公益诉讼制度、推进以审判为中心的诉讼制度改革等作了说明。 据新华社

决定起草过程

- **1月**：中央政治局决定，党的十八届四中全会重点研究全面推进依法治国问题并作出决定。

  成立由习近平任组长，张德江同志、王岐山同志任副组长，相关部门负责同志、两位省里的领导同志参加的文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。
- **1月27日**：党中央发出《关于对党的十八届四中全会研究全面推进依法治国问题征求意见的通知》。
- **2月12日**：文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。
- **2月18日至25日**：文件起草组组成8个调研组分赴14个省区市进行调研。

  文件起草组在成立以来的8个多月时间里，深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

  其间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别审议全会决定。
- **8月初**：决定征求意见稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。

  决定于10月23日在党的十八届四中全会上通过。

据新华社

新西兰原罐原装进口，制药级标准生产，一罐一码生产视频追溯

高端品牌新西兰咔哇熊婴幼奶粉登陆中国

新西兰咔哇熊婴幼儿配方奶粉上市发布会现场

26日刚刚在中超赛场首次亮相，次日，新西兰咔哇熊婴幼儿配方奶粉上市发布会就在广州举行。恒大球星埃尔克森、孙祥、曾诚还被授予咔哇熊婴幼奶粉全球推广大使，埃尔克森还表示要把咔哇熊婴幼奶粉“出口”到巴西。

又一高端奶粉品牌进入中国

今年9月恒大收购新西兰咔哇熊乳业，生产咔哇熊婴幼儿配方奶粉，咔哇熊成为又一家进入中国市场的国外高端奶粉品牌。新西兰咔哇熊乳业是新西兰著名的婴幼儿配方奶粉生产企业。

业内人士认为，恒大此次入主咔哇熊乳业，是中国企业首次收购国外著名的乳业企业，这或许仅仅是恒大的第一步，引入国外先进技术后有可能会在国内建设自己的乳业基地，打造在中国自己的乳业品牌。

获新西兰中国“双认证”

恒大新西兰咔哇熊乳业CFO John Fernandez介绍，世界上70%的婴幼儿奶粉产品均采用新西兰生产的原料，乳业是新西兰的国家命脉，新西兰政府对牧场、奶源、乳品生产等管理和控制极其严格。

官方资料显示，新西兰总理John Key在参观咔哇熊奶粉生产线时，曾高度评价其品质，并在咔哇熊奶粉罐上签下自己的名字。此外，咔哇熊在新西兰还被授予银蕨标志，该标志是新西兰对高品质产品的认定标志。今年5月1日，“中国最严”洋奶粉进口新规开始实行，咔哇熊成为第一批获得注册的新西兰婴幼儿配方奶粉生产企业。

“一罐一码”生产视频可追溯

据了解，咔哇熊婴幼奶粉为新西兰原罐原装进口，按制药级标准生产，独创一罐一码生产视频追溯系统，品质有保证。记者用手机扫描奶粉罐上的二维码后，立即获取了该罐奶粉详细而唯一的“身份信息”，企业内部还设立了如同飞机“黑匣子”的生产视频追溯系统。

据了解，咔哇熊奶粉符合国际权威的CODEX配方标准，采用智能、体能、视能组合形成的“三能”特色配方，严格执行澳大利亚及新西兰最大跨国制药集团GMP的制药级标准，从新西兰出口到中国入关的全储运过程也被全程监控。

(采写/韦超婷)

相关链接

国际CODEX配方标准

CODEX标准是全球最权威的食品标准，是由联合国粮农组织(FAO)和世界卫生组织(WHO)共同建立的国际食品法典委员会制定的标准。

该标准对配方奶粉营养成分的组成和含量、卫生学标准等各个方面都给予了严格的规定，是消费者、食品生产者和加工者、各国食品管理机构和国际食品贸易的全球参照标准，全球160多个国家参照此标准生产奶粉。