以信树威

决定原文

改革法院案件受理制度，变立案审查制为立案登记制，对人民法院依法应该受理的案件，做到有案必立、有诉必理，保障当事人诉权。

切实解决执行难，制定强制执行法，规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序。加快建立失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度。

延伸悦读

政法委转职能 不再过问个案

决定指出，政法委员会是党委领导政法工作的组织形式，必须长期坚持。各级党委政法委员会要把工作着力点放在把握政治方向、协调各方职能、统筹政法工作、建设政法队伍、督促依法履职、创造公正司法环境上，带头依法办事，保障宪法法律正确统一实施。

中央财经大学法律硕士教育中心主任李轩表示，四中全会之前，法学界有过关于政法委问题的讨论。实践中，在十八大之前，政法委对司法和个案的干预非常普遍，尤其是地方的政法委对同级的公检法施加压力，炮制了很多冤假错案。这样就导致司法不公，使得法律丧失了起码的公正性。

在不少地方上，很多政府干预个案是破坏法治的根源。所以在十八大之后，四中全会之前，中央政法委也在调整这个机构的角色，希望一方面通过政法委来实现加强执政党对公安司法工作的领导，另一方面又避免政法委干预个案导致冤假错案现象的发生。

全会决定强调执政党对依法治国的领导，李轩认为，长期坚持政法委的工作，是要强调长期坚持和加强执政党通过政法委这个机构，对公安司法机关的领导，这种领导主要是政治领导和宏观领导。从中央政法委之前的角色调整和功能转变来看，它会成为执政党内部的一个领导和协调机构，也就是说它不再强调干预公安司法机关具体案件，不再对个案发出决定，作出指示。长远来看，政法委更多的是作为执政党对公安司法工作的领导，以及未来司法改革领导协调的角色。

（宗禾）

决定解读

“有案必立” 缓解信访不信法

本报记者 马云云

我省一名长期从事立案工作的法官介绍，立案审查制对案件做了过多限制，导致一些应进入法律程序的案件被挡在了法院的大门外。变为登记制后，只要形式要件符合即登记上，到法官的手中后再根据实际情况审理或驳回。

“这更便于人们主张自己的权利。”这位人士说。

山东社会科学院法治研究中心主任于向阳也分析，实践中存在应立案而不予立案的情况，导致部分案件当事人应该得到法院救济而不能，比如拆迁，这在一定程度上损害了司法公信力，也加重了群众信访不信法的情绪。立案审查制变为登记制后，将使公民合法权益受到侵害时都能得到司法救济。

他认为，立案审查制导致一些案件到法院后由庭长分配，带有行政色彩，这一改变也是去行政化的一项措施。

上述法官也有担忧，他说，改为登记制后，可能导致一些不该进入法律程序的案件进入法院，这样就可能增加当事人的诉累，也造成司法资源浪费。

如何解决这一矛盾？他认为，一方面需要当事人有法律素养，同时扩大律师队伍，进一步完善法律援助服务，加大律师的引导，以避免上述问题。

相关链接

立案之后不会久拖不审

对是否会增加法院的工作成本，中国社会科学院法学研究所民法室研究员孙宪忠表示不用担心。“我们是因噎废食，还是要调整法院的体制呢？”针对小案子非常多的现实问题，最高法院现在正在探讨的方法是，针对老百姓也会提一些很琐碎的案件，可以走简易程序，一审就结束了。

孙宪忠说，只要立了案就好办。目前，我国的三大诉讼法即民事诉讼法、刑事诉讼法、行政诉讼法都规定了“审限”制度，法院审案时间有明确的规定，法官不会久拖不审，老百姓的权利就能够得到及时的保护。所以关键还是要解决不立案的问题。现在中央提出解决这个问题，这个做法非常好。如果法院有案不立，就要承担很严重的责任，中央定下大的方针政策，下面执行就好办了，这解决了最基本的问题。

（宗禾）

惩戒老赖，制定强制执行法

法院、金融机构、工商等部门需合作消除“信息孤岛”

“制定强制执行法，这个建议在法学界提了很多年。”济南市市中区法院执行局局长邵兴波说。对此，决定指出，切实解决执行难，制定强制执行法。

▶4月24日凌晨4点多，烟台市芝罘区人民法院出动执行人员，老赖穿着睡衣被堵在家中。（资料片）

本报记者 马云云

尽管各级各地做了多种尝试，但执行难问题在我国司法实践中一直没有得到很好的解决。而法院的审判结果是通过执行来体现的，“判决再公正但得不到执行，当事人也不相信法院，对法律不满意。”

邵兴波介绍，目前法院执行工作的依据主要是民诉法部分章节有关规定及一些司法解释，但没有单独立法，导致执行程序和实体存在不完善的地方。

他认为，决定明确提出制定强制执行法之后，将对执行案件从受理到执行各环节作出更为详尽的规范和完善，对被执行人起到震慑作用，保护胜诉当事人的合法权益。而单独立法也充分体现我国对执行工作的重视。

但单有一部法律还不够。决定中强调，要加快建立失信被执行人信用监督、威慑和惩戒法律制度。邵兴波认为，还需要配套的诚信体系，“解决执行难问题，不是法院一家就能解决的。”

他说，法院、金融机构、工商、公安等部门各自的信息化建设程度都比较高，但多为信息孤岛，没有形成社会范围内的共享。各部门应该相互协作，形成信息共享，作为诚信体系建设的一部分，对失信被执行人形成监督。

今年年初，《“构建诚信、惩戒失信”合作备忘录》确定对老赖实施禁止乘坐飞机、列车软卧；限制在金融机构贷款或办理信用卡；失信被执行人为自然人的，不得担任企业的法定代表人、董事、监事、高级管理人员等惩罚。

看书学妙方 巧治前列腺

为什么尿频、尿急、尿不尽反复折磨您？为什么吃药打针很多年仍无济于事？为什么大把花钱、大把吃药、多次手术前列腺疾病仍难以治愈？

这一切的疑问您都可以从科普新书《妙方巧治前列腺》找到答案！在书中，您可以了解到很多以前不知道的治病小妙招、小窍门，而且一看就懂，一学就会；在书中，您还可以从众多真实康复患者的心得体会中吸取经验，少走弯路，轻松远离了前列腺疾病，过上了健康人的幸福生活。

北京读者：看完《妙方巧治前列腺》，一下子就明白我这尿频尿急的老毛病怎么治了！

上海读者：别人吃药打针，我看这本书，几个月下来，浑身畅快！秘诀啊，全在这本书里！

重庆读者：这本书确实是正规书，我专门查过，作者等都是真的，我信它！……

现在拨打400-857-1188，您就可以免费得到这本备受推崇的前列腺疾病康复宝典，不收取任何费用！真实有效，免费快递到家。

ISBN 978-7-5369-6153-1

索取电话 400-857-1188

50岁以上人——免费赠送！

免费书籍将向您传授如何让您远离疾病、健康长寿，而且每年节省5000元！仅限1000册！

现在就拨打免费电话400-680-9026，您便可以得到一本免费的书籍——《70岁不得病，90岁不显老》，这本非同寻常的书已经征服了千千万万的人，本书首次向人们展示了消除疾病，健康长寿的秘密，让您“**心脑血管疾病、糖尿病、风湿骨病大为好转，血脂、血压、血糖正常、肠胃舒服、心情舒畅、头脑清醒、浑身有劲、精力充沛、睡眠香甜**……”而且每年节省5000元！

不用忍受痛苦——无须整天烦躁——不必没完没了地吃药——更不需要每年不断地花大量医药费，您只要按照书中的方法坚持做下去，您的身体将会一天天康复起来！

绝对免费——不需付钱——无需承担任何责任和义务！

如果你打进电话，你马上就会发现，这一切都是免费的！真实的！你没有任何风险和责任！

当您静静地坐下来阅读这本书时，您就会感到一股神奇的活力正充满您的全身——

本书一看就懂，一学就会，任何人都能轻松理解并掌握，119页的全面指导说明（包括一种神奇方法的详细讲解，十几幅图示、数十个案例以及一些延缓衰老的实用秘诀），大量采用这一方法者真实感受！

不必花钱购买，无需任何代价——快快行动！仅限1000册！

为了普及书中的科学方法，现向50岁以上人免费赠送！

免费索取电话：400-680-9026

书号为：ISBN：978-7-80763-634-9