省直46个部

# 深义一年

"没想到,我提出的取消企 业发布专利广告审批的意见很 快就被采纳了。"林春芊说,"本 来没抱太大希望,现在看来这 次改革是来真的,政府也不是 全都护着自己的权力。"

五次削减,一次比一次实 在,也一次比一次难。一年多时 间,省直部门主动削减了342项 审批事项。我省还对部门权力 一项项梳理,坚决清除行政权 力的"盲区",在此基础上公布 政府"权力清单"。

▶一年来,我省各地都在精简 行政审批事项,图为日照一市民展 示刚打印完的统一受理告知书。

(资料片)



# 五次放权,一次比一次实在

山东简政放权一年,砍掉342项省级审批

本报记者 高扩

#### 明年一季度市县公开权力清单

"以往一说跑项目就头大,不光 手续繁琐,有的审批还互相打架。"东 营金开实业集团企管部的林春芊负 责跑项目审批已有五六年时间。不久 前,东营市河口区通过政府网站亮出 权力"家底",向社会公开并征集意 见。借此机会,林春芊提出企业发布 专利广告审批能不能取消,他没想到 很快就被采纳了。

这仅仅是我省推进简政放权 的缩影。2013年4月,新一届山东省 政府就作出郑重承诺,"本届政府 任期内省级行政审批事项再削减 三分之一以上,力争成为全国行政 审批事项最少的省份之

为此,省政府带头梳理省直部 门的权力清单,要求对现有行政权 力要逐条逐项分类登记,不能随意 扩大范围,对部门红头文件确定的 权力事项、内部管理事项,一律不 得纳入清单;对每一项行政权力, 不仅要梳理权力名称、实施主体、 实施依据等事项,还要明确办理时 限、运行流程,做到不留死角。

今年9月份,省政府向社会公 布省级行政审批事项目录,"晒"权 力家底。目录共纳入省直46个部门 (单位)的行政审批项目586项(含 子项共计920项),其中行政许可 532项(含子项共计854项)、非行政 许可审批54项(含子项共计66项)。

根据部署安排,我省市县也要 推行行政权力清单制度,有条件的 市县可以与省级同步推进,其他市 县今年10月份启动,明年一季度全 面公布权力清单。

### 一次就削减了80项省级行政审批

省政府10月底发布的第280号 一下子就废止8件、修改18件省 政府规章。其中一件就是对《山东 省传统工艺美术保护办法》修改, 将山东省工艺美术大师的评审权 由主管部门下放到了行业协会。

像这类政府主动放权的案例, 全省各地还有不少。两年来,简政 放权成为省政府常务会的经常性 议题。10月10日下午,再削减80项 省级行政审批事项的议题再次在 省政府常务会上提出。这已经是我 省第五次主动削减省级行政审批 事项。

"五次削减,一次比一次实在, 也一次比一次难。"省政府一位亲 身经历削减博弈过程的工作人员 说,经过五轮推进,已经累计削减 了342项省级行政审批事项。

省编办主任刘星泰日前也表 示,最近一次取消下放重点是对投 资审批和生产经营活动审批、资质 资格许可和认定、社会管理等领 域。比如办理执业药师注册,下放 之前,一个县城只有两三个人的小 诊所,办理注册也要往省里跑;现 在,注册审批事项下放到设区市食 药监部门,市里就能办。省食品药 品监督管理局相关负责人说,"这 样既节省了到省局申报和领取证 书的时间,也节约了往返费用。大 部分子事项可以实现一站式受理, 一次性办结,办理时限可压缩50%

按国务院要求,山东还对非行 政许可审批事项进行彻底清理,目 前除1项因工作需要须按程序改为 行政许可外,我省自行设定的省级 非行政许可审批事项全部取消;同 时,对设定依据和实施程序相同或 相似的行政审批事项也进行了整 合优化。

## 以前要批七八个月,现在不到50天

政府的权力"家底"亮了出来,但 政府权力怎么用,也"不能乱来",为 此,我省编制权力运行流程图。

"以前要开建一个项目,需要 先跑环保、国土、规划部门搞立项, 再到发改、水利、消防、人防等十几 、部门盖章,县区审批不了的,还 要跑到市里,前前后后要跑三十多 个部门。"高青县企业经营者于启 亮画了一张审批路线图。

针对这一问题,山东首创的

"视频联审"机制正在淄博推进实 施。新的审批平台将当地市、县两 级发改、环保、消防等多个审批部 门的代表集中,通过视频与企业代 表面对面交流,审批时间不到原来 三分之一

像类似的"权力清单运行平 台"全省各地已经有了不少探索, 目的就是要固化行政权力行使程 序,缩短办理时限,减少自由裁量

于启亮说,通过视频会议进行 核审,以前一个项目下来要七八个 月,现在用了不到50天

"改革要解决的重大问题,就 是重新厘定政府和市场的关系,政 府的角色是监管和服务,粗放式的 管理模式已经远远落后于时代要 求,政府的改革方向就是要不断提 高自己的治理能力。"山东省宏观 经济研究院经济研究所所长高福 一表示。

#### 从"管得少"走向"管得好"

无棣县十里香芝麻制品有限公 司最初只是一个名不见经传的香油 作坊。去年,我省推进工商注册改 革,放宽注册资本限制,这个小作坊 不仅注册了公司,还取得QS认证, 产品打入河北、天津等地。

两年来,为了激发市场主体活 力,作为国家工商登记改革的落地 政策,山东先后发布了一系列政 策,有针对性地从企业注册冠名、 住所、资本等方面做了最大限度放 宽,同时加强对市场监管领域的执 法力度,让企业"宽进严出"。

"原来只能挣一点儿加工费, 如今承接的都是大订单,企业已拥

有300多家一级代理商。"公司总经 理任长博介绍,"注册成立公司后, 企业发展进入快车道。最关键的是 法律没有禁止的,我们都可以大胆 地去干、去创新。

据统计,随着山东简政放权多 个政策的持续推进实施,山东市场 活力明显提升。今年1至7月,全省 新登记私营企业14.56万户,同比 增长105.34%,注册资本5163.99 亿元,同比增长116.11%。产业结 构也进一步优化,上半年,第三产 业新登记注册企业占到全省所有 新登记注册企业的76.9%。

简政放权新政给市场主体特别

是小微企业的推动是巨大的,然而, 市场主体活跃后如何长远发展,这 更需要长久的制度化的措施。

在推行行政权力清单制度上, 山东设定了"四步走",清权、减权、 优权之后,尚需制权的保障。年初, 郭树清省长在政府工作报告中说, "要努力在解决'玻璃门'、'弹簧 门'、'旋转门'方面取得突破",认 真解决"门好进、脸好看,但事还是 难办"的问题。"制权"就是要健全 完善制度机制,对权力运行实施全 程监督、实时监控,把行政不作为 和滥用职权、玩忽职守等行为一并 纳入问责范围。



# 我省简政放权推进时间表

#### 2013年7月30日

省政府印发《关于推进政府职能转变简政放权 减少行政许可的意见》,提出5年内省级行政审批事 项削减1/3以上,办结时限比法定时限缩短50%以

#### 2013年7月31日

省政府发布第264号令,确定取消行政审批事项 63项,下放56项。

#### 2013年12月18日

省委十届八次全会审议通过《中共山东省委关 于深入学习贯彻党的十八届三中全会精神的意见》, 提出5年内省级行政审批事项再削减1/2左右。

#### 2013年12月21日

为做好国务院取消和下放行政审批项目事项的 衔接落实工作,取消对应项目18项。

#### 2013年12月31日

省政府印发通知,确定再取消下放93项省级行 政审批项目。

#### 2014年5月19日

省政府常务会议确定,取消下放32项行政审批

#### 2014年10月10日

省政府常务会确定,再削减80项省级行政审批