2014年11月3日 星期一
本版编辑:于雪莲 美编:汪星



编者按:

党的十八届四中全会为未来中国建设法治国家描绘出新的路线图, 掀开了全面推进依法治国的崭新一页。十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出, 完善人民陪审员制度, 保障公民陪审权利。公正是法治的生命线, 人民陪审员制度是人民依法参与、监督司法的最直接形式, 利于促进公平、公开、公正审判。本报推出特别报道, 详解淄博人民陪审员现状, 探讨其未来发展之路。

# 淄博现任人民陪审员近800名

超基层法院法官总数四分之一,保障司法民主、监督司法公正作用渐显

本报11月2日讯(记者 刘光斌 通讯员 张玉杰 王飞) 党的十八届四中全会已落幕,但对于司法改革的议论仍在持续,其中关于完善人民陪审员制度的要求,让人民陪审员再次成为关注焦点。近日,记者从市中级人民法院了解到,截至目前,淄博市人民陪审员数量已增至793名,比基层法院法官人数多出1/4,基本适应审判工作需要。

人民陪审员制度是指国家 审判机关审判案件时吸收非职 业法官作为陪审员,与职业法官 或职业审判员一起审判案件的 一种司法制度。"人民陪审员制 度的主要作用是保障司法民主, 监督司法公正。"市中级人民法 院组织人事处处长戚发俊说,随 着近年来我国对于司法民主和 公正的重视,人民陪审员在法院 一审中的作用和地位日渐显现。 "2005年全国人大出台了相关规定,要求全国范围内各区县自己组织选聘陪审员,然后由人大审核任命,每届任期5年。"市中级人民法院组织人事处处长戚发俊介绍说,淄博市的人民陪审员选聘工作与国家整体司法改革进程同步,经历了2005年选任、2008年增选、2010年换届和2013年增选等几次集中选任,个别区县法院根据工作需要在报

经中院同意后也单独组织过增

据了解,在人民陪审员的选任初期,国家对其人数的规定为不低于基层法院法官数量的一半,然而最高法院于2013年正式实施人民陪审员"倍增计划",山东省高级人民法院规定全省陪审员数量则不得低于基层法院法官的总数。"这主要是从实践效果所做的决定,因为他们除了可以监督

司法公正、促进司法公开之外,在民事调解等方面也表现出较好的效果。"戚发俊说。

根据市中级人民法院今年6月底所做的统计,目前,淄博市现任人民陪审员已达793人,而淄博市基层法院共有法官639名,陪审员数量也已超过法官数量的1/4。从人民陪审员的结构上来看,大专以上学历超过3/4,研究生及以上学历者34人。

# 超七成人民陪审员来自单位推荐

满23周岁便可申选,资格须经人大政审

什么人能当民陪当人民的,想成为人民民审员,想成为人民陪审员的选择,人民陪审员的选择,人民陪审员的选择,并是是组织的人民的工程,并是是是是是一个人,是是一个人,通过个人的人民的,通过个人的人民的,通过的不到三成。

本报记者 刘光斌 通讯员 张玉杰 王飞 刘芳莉



由人民陪审员参加的合议庭正在审理一起财产纠纷案件。 本报记者 刘光斌 摄

人民陪审员产生流程

法院会同司法部门对于申报人选进行政审,考察其年龄、 职业、籍贯等相关信息。

任 命 根据考试成绩,法院会同司法部门遴选优秀者报请人大

任命后,人民陪审员须经过一段时间的集中培训,了解 陪审员工作的权利和义务,通晓司法礼仪等。

培训结束后,人民陪审员根据法院安排,并依据自身

户籍证明、未受刑事处罚证明等材料,

### 公检法工作人员不能担任

2013年,省高级人民法院确定了"各基层法院在确定人民陪审员名额时,不得低于现任法官人数"的要求,要求人民陪审员必须具有广泛代表性且为人正派,拥有较高文化素养。

根据相关法律规定及具体工作需要,只要公民符合"拥护中华人民共和国宪法,年满23周岁,品行良好、公道正派,身体健康,大专以上文化程度,有参加案件审理的时间保证的,为招选基层法院驻地的常住居民"等条件,便可参与人民陪审员的工作。

"人民代表大会常务委员会的组成人员、人民法院、人民检察院、公安机关、国家安全机关、司法行政机关的工作人员、执业律师、法律工作者,因犯罪

受过刑事处罚的,被开除公职的,有其他不良表现的"公民,则不具备任职资格。"一般公检法工作人员和法律工作人员都是司法监督的对象,人民陪审员的责任之一便是监督司法公正,故而不能由这部分人员选任。"张店区人民法院政治处主任陈丽君说。

从结构上来说,为了与基层 法院具体法庭审理工作相结合, 并充分考虑到人民陪审员所需 的专业性知识,人民陪审员一般 需包括党政机关、事业单位、社 会团体、企业单位、社区和乡镇 等不同方面,而为了保证陪审员 的素养,则一般重点从人民调解 员,农村基层干部、退休教师、退 伍军人、返乡创业的经商务工人 员,农民工中选任。

#### 不能保证陪审时间的会被劝离

由于采用基层推荐与自 荐相结合的方式,基层法院在 准备招选人民陪审员时,往往 请基层单位推荐,以媒体对外 公布招收信息等方式进行前 期宣传。各级单位及个人在看 到招收信息后,便可根据招收 信息中的招收范围,向当地法 院提出报名申请。

凡是报名者,须先到当地 法院政治处领取《人民陪审员 人选推荐表》、《人民陪审员人 选申请表》。

"领取申请表的同时,也是 我们进行初审的时机,一般外 区县的、年龄太大或者不能保 证陪审时间的申请者,我们会主动劝离。"给陈丽君印象较深的自荐者是一个年近70岁的退休教师,虽然他对人民陪审员工作有极大的热情,但是考虑到健康因素,法院仍然未能接受他的申请。

在递交《推荐表》和《申请表》的同时,申请者需要准备部分材料,以接受资格审查。"资格审查的重点是申请人的现实表现,是否受过刑事处罚,是否被开除公职等情况,需要的话,审查小组必须到申请者的常住地的基层组织了解情况。"陈丽尹说

#### 考试内容注重分析判断能力

常委会审议,审议通过后由人大任命。

时间,参与合议庭审判工作。

资格审查通过之后,基层法院会电话通知申请者以准备考试。考试一般分为笔试、面试两个环节。"但考试难度比较有限,主要是一些很基本的法律、政治常识,一般具有大专以上学历的申请者都能通过。"陈丽君说,人民陪审员的考试目前并非国家统一组织的资格考试,各基层法院也根据自身的需要,制定自己需要的考试内容,一般比较注重申请者的分析判断能力、表达能力、组织协调能力、反应能力及

身体状况。 考试通过之后,按照成绩及 拟招人数,基层法院会确认一份 拟选名单。该然后会同司法机关 对该名单进行初步审核,审核通过后,再进行三天的拟任命人选公示。公示期间倘若有反映人选不符合要求的,则将予以替换。公示结束后,候选人将被报请人大常委会进行最后审查,审查通过后,由人大进行任命。

"上岗之前须进行集中培训,讲解司法礼仪、法律常识、人民陪审员制度等。"陈丽君介绍说,关于履职,人民陪审员则可根据自身时间及法庭开庭安排,与法官共同组成合议庭。

相关链接

## 全国人民陪审员 2-3年内增至20万

2004年,第十届全国人民代表 大会常务委员会第十一次会议通过 了《关于完善人民陪审员制度的决 定》,明确规定了人民陪审员的性 质、地位、职责、选任、权利和义务等 内容。

据2013年10月份,最高人民法院所做的一份统计,《关于完善人民陪审员制度的决定》实施8年来,全国人民陪审员参加审理案件共计803.4万人次。全国人民陪审员参加审理案件总数共计628.9万件,其中刑事案件176.4万件、民事案件429.8万件、行政案件22.7万件。全国人民陪审员参加审理的案件比例逐年提高,2013年上半年全国法院审理的一审普通程序案件陪审率已达71.7%,比2006年提高52%。

但人民陪审员制度在实施过程中,来自党政机关的陪审员占比不少,人民陪审员的来源结构不能适合陪审工作的具体需要。2013年,最高人民法院开始在全国推行人民陪审员"倍增计划",计划在2至3年内存左右

本报记者 刘光斌

# 人民陪审员参审 仅限第一审案件

人民陪审员任期为5年,按照法律规定,除适用简易程序审审处外,除适用简易程序审审处外,保险事员可以参审的案件为第一时,民陪审员可以参审的影响较大的发展件,具体为:社会影响繁件,对政案件,民事案件原告或者被告、行政案件原告申请由人民陪审员参加合议庭审判的案件。

在参加审判的过程中,陪审员与法官组成合议庭,共同对案件进行审理。按规定,合议庭中人民陪审员所占人数比例应当不少于三分之一。比如基层法院开庭中,合议庭有三人,陪审员则必须占据一席位置。

根据2010年最高人民法院《关于人民陪审员参加审判活动若干庭七人民陪审员参加审判活动在开庭七日前采取电脑生成等方式,从人民陪审员名单中随机抽取确定人民陪审员。特殊案件需要具有特定专业知识的人民陪审员参加审判知识的民民陪审员范围内随机抽取。

此外,司法解释还规定,人民陪审员参加合议庭评议案件时,有权可事实认定、法律适用独立发表意见,并独立行使表决权。人民陪审员。人民陪审员。 同合议庭其他组成人员意见分歧,要求合议庭将案件提请院长决定是否提交审判委员会讨论决定的,要当说明理由;人民陪审员提出的要求及理由应当写入评议笔录。

本报记者 刘光斌