

# 地方自行“优惠”，市场难言公平

优惠是一个相对的概念，一个地方制造税收“洼地”，就等于抬高了其他地方的招商成本，然而市场又是统一的，这就容易形成不公平的企业竞争环境。



评论员观察

近日发布的《国务院关于清理规范税收等优惠政策的通知》，要求各地区起草其他法律、法规、规章、发展规划和区域政策都不得规定具体税收优惠政策。

各地自行制定税收等优惠政策其实是行政之手过度干预市场的一种表现。市场经济需要公平竞争的环境，而这些所谓的“土政策”却通过行政之手人为地制造税收“洼地”，扰乱了市场的正常竞争秩序。

须知，在经济转型的今天，仅仅靠税收优惠来拉拢企业并不可持续，这些不合时宜的政策确实到了该清理和调整的时候。当前最重要的是，破除地方政府的“小九九”，防止乱伸行政之手，把好政策执行到位。

优惠是一个相对的概念，一个地方制造税收“洼地”，就等于抬高了其他地方的经营成本，然而市场又是统一的，这就容易形成不公平的企业竞争环境。如果各地为了保增长、抢项目，唯恐落在后面，比拼优惠，很可能出现企业是“争”过来了，经济收益却没捞到的情况。正如通知中所说，近年来，一些地区和部门对特定企业及其投资者等，在税收、非税等收入和财政支出等方面实施了优惠政策，一定程度上促进了投资增长和产业集聚，但也影响了国家宏观调控政策效果。

了投资增长和产业集聚，但也影响了国家宏观调控政策效果。

以土地价格为例，过去地方政府为了吸引外资，为了所谓的“GDP”，以远低于国家规定的价格把土地出售给一些大企业，而很多所谓的大企业占地后，只是为了等待地块升值，并没有给地方经济发展带来实质性的好处。而地方政府为了减少负债，增加税收，却又将负担转嫁到小微企业身上，阻碍了地方经济的发展。此外，地方政府在税收政策制定方面的自由度过高，也容易引发腐败现象，造成国有资产流失。

长期以来，税收等优惠政策被地方政府视为招商引资的有效手段。如果全面清理相关优惠政策，一些地方政府官员可能还有疑虑：“我

主动清理了，别的地方不清理，招商引资受影响怎么办？”这也导致以往对税收等优惠政策进行清理时频遭反弹。因此，如何将政策执行到位也是一个不容回避的问题。必须严格财政支出管理，形成目录清单，建立信息公开和举报制度，强化责任追究机制，让“优惠”取消依法进行。

十八届三中全会提出，加快推进全国统一市场的形成。在经济“新常态”下，地方政府迫切需要转变思路，松开行政之手，让市场回归公平。市场经济发展到今天，单靠税收等优惠政策，片面追求GDP已经“不合时宜”，简政放权，提高服务水平，营造良好的营商环境，才能真正留住企业，保证地方经济健康长远发展。

QILU EVENING NEWS 齐鲁晚报 www.qilwb.com.cn

本报地址 济南泺源大街6号 邮编 250014 传真 (0531) 86993336 86991208 报纸发行 (0531) 85196329 85196361

报纸广告 (0531) 82963166 82963188 82963199

差错投诉 96706

发行投诉 (0531) 85196528

邮政投递投诉 11185

即时互动平台



“壹点”官方APP



新浪官方微博 weibo.com/qilwb



齐鲁晚报微信 qiluwbanbao002



读者服务中心 96706 www.qilwb.com

## 公民论坛

### “值夜班”颠倒不了“吃空饷”的黑白

□江宇

近日有读者反映，丹凤县园林绿化管理所3名职工入职两年多，未见其上过班，其中1人为丹凤县林业局局长马某的爱人。对此，丹凤县园林绿化管理所回应称，3人是公益性岗位招聘的工作人员，长期值夜班。(12月10日《华商报》)

入职两年多未见过上班，皆因“长期值夜班”？回应如若属实，那么这3名职工堪称先进典型和楷模了。毕竟值夜班的艰辛人人皆知，长期值夜班更是对身体健康不利。不过，既然3人每周都到单位汇报一次工作，何以其他职工皆“只闻其名未见其人”？为何拿不出值班制度、值班记录等“证据”自证清白？再

者说，3人夜班的工作职责主要是“在城区街道巡查市政设施”，但巡查市政设施通常属于城管局的工作，这是园林绿化管理所太“敬业”，还是政府部门职能分工不明确？

如今，丹凤县纪委已就此事展开调查，期待事件能够尽快水落石出，若存在违规违纪情况，对吃空饷者要及时清退处理，对滥用公权、以权谋私者要严肃问责。当然，治理“吃空饷”顽疾不能“头痛医头，脚痛医脚”，既要完善权力制约机制，建立人事信息公开机制，又要提高违纪违规成本，对吃空饷的当事者、玩忽职守的把关者、徇私舞弊的弄权者严肃惩处。只有彻底斩断“利益链”，铲除滋生“土壤”，才能赢得群众信任。

□殷建光

### “不方便发布”是为了不受监督

从12月6日开始，南京市首次实行公务用车限行，30%的公务用车被要求封存，但全市共有多少辆公车被封存停驶，哪些车牌号被封存，这一直是个谜。相关负责人表示，此次公车限行执行的是国家公祭日期间环境质量保障管控方案，该方案中并没有要求封存公车车牌号的数量不公示。对于停驶的公车数量，他表示“不方便发布”。(12月10日《现代快报》)

至于“不方便公布”的原因，不好妄加猜测，但结果却是客观现实，那就是“不方便监督”。封存公车的数量不公示，封存公车的牌照不公示，这样，老百姓就不容易分

清楚到底是哪些公车不该出来，这样监督起来就是一笔糊涂账。

其实，既然政府承诺了公车限行，就应该做好相应的公开工作。否则的话，在政策出台时就没想着要把工作做透，更没想着要取信于民，限行就单纯成了应付上级下达的任务。如此一来，不光工作没了效果，连政府的公信力也会受到损失。

现实生活中，一些地方政府部门在制定政策的时候，确实有一种倾向，就是想给自己留有一定的活动余地，表面看，这是为了灵活机动地处理具体问题，实际上却是一种自我放纵，明摆着给一些违规者创造了机会。总想着让自己方便，让监督不方便，这样只能导致公众更多的猜忌。

## 一语中的

在非正式规则盛行的社会，公开并不能解决潜规则。

北京理工大学法学院教授徐昕认为，信息公开只是实现公平的手段，公开未必能解决一切问题。最根本的还是从政府公信力失落的原因出发，通过依法治国建构起基本的制度框架。

正因为我们是市场化的，所以只有靠比别的银行更能创新产品，才能维持生存和发展。

现任香港永隆银行董事长的马蔚华，以这样一句话表述了自己对市场调节力量的感悟。在他看来，这种生存的压力，也恰恰成为促进企业发展进步的动力。

节假日高速公路免费政策之所以得到相当一部分民众的支

持，缘于其“劫富济贫”的初衷和带“人情味儿”的情感攻势。

武汉大学法学院教授张素华表示，真正的惠民并非昙花一现的节假日免费，而应是从长远利益出发，加强对高速公路收费的规范及监管，适时构建高速公路收费的退出机制，从根本上解决“高收费、滥收费”的顽疾。

要想提高居民消费能力，最主要的还是建立一个完善的保障体系。

交通银行首席经济学家连平认为，国家要运用税收等各种行政手段机制来调节居民收入之间分配的不平衡，提供更多的政府转移支出，让普通老百姓也能享受到多少年来改革所创造的红利，以此释放消费潜能。

## 媒体视点

### 尊重公审案件的独立审判空间

回看“复旦投毒案”审理，媒体报道几乎与开庭同步。不仅因为该案案情重大复杂，涉及社会问题面广，还因为该案审理过程的开放性。因为审判公开，上诉人情绪失控，辩方新证人关于“黄洋死因或为爆发性乙型肝炎”的证词，检方对被告人是否洞悉毒物特性的深度追问等等，此类庭审的技术细节被客观呈现。媒体报道跳出了以往当事人心理故事、家庭悲情的窠臼，少了简单的猜测推理，更多关注庭审程序和事实认定，客观、平衡呈现庭审争论焦点。

这应该是我们所期待的案件公开审判状态。一方面，法院尊重公众知情权，除法律规定的非公开情形外，将案件的审判流程和

审判信息公开，除去法院判案的“神秘感”；另一方面，公众与舆论则逐步理解、尊重法院的独立审判空间，以有节制的报道、理性的评说，营造理性的舆论环境——对审判独立的尊重、对程序正义的追求正在逐步成为人们的共识。

近年来，对许多刑事案件，我们曾深度反思社会、舆论监督与审判独立之间的关系，对如何在社会、舆论监督与审判独立之间建立良性互动，在理论层面进行了反复阐述。今天，这些认识能否从学者们的文章中、从专业研讨论坛上走出来，成为现实中的共识？这是复旦投毒案抛给法院、媒体及公众的一道考题。(摘自《人民日报》，作者郝洪)

### 监管假货不应坐等电商自律

电子商务的这种大规模集中促销活动，确实带来了商家业绩和整个商业流通体系销售规模的飙升，但在不断创造海量订单数据的同时，由假冒伪劣等产品质量问题导致的退货和纠纷也集中出现。假货不是网购节专属，也不是互联网经济特有的衍生物。只不过网络购物借助互联网这种信息共享范围大、传播速度快的载体，假冒伪劣问题以更加显著的形式和内容呈现出来。

网购的销售主体规模不一，数量众多，分布广泛，导致了在这些方面的监管存在盲区和难点，特别是网购的非现场性，依靠商家自律缺乏足够强大的外在压力。消除假冒伪劣，关键还是要在源头和终端上多下功夫，源头是

准入控制，终端是通过每一个交易个案发挥消费者的作用。

在交易和售后环节，有的时候消费者面对维权的繁琐，难免有消极和抵触心理，而消费者是产品质量最直接的受害者，也是最有利的监督员。因此监管部门和电商企业，应加强平台对接、信息共享、机制互动，增进假冒伪劣产品的举报、举证、维权等争议处理的便利性。违法违规代价不高，与假冒伪劣不绝关系很大，在涉假责任追究上，要依法做到必惩和重罚，使商家真正从心理上敬畏，在行为上杜绝。(摘自《经济日报》，作者黄鑫)

本版投稿邮箱: qilujinglun@sina.com

## 毛主席纪念金条1折领取

发行价16800元，现1折价格1680元限量领取

隆重纪念伟大领袖毛主席诞辰120周年，中国中共党史人物研究会、上海造币厂权威监制发行，全球绝版限量发行仅2014套的“毛主席诞辰120周年纪念金条”即日起正式发行！

“毛主席诞辰120周年纪念金条”一套由12根金条组成，每根金条重量5克，12根共计60克！全套金条表面由Au999.9纯金打造而成，是以毛主席12个不同时期画像为造型，采用国际顶级造币压铸工艺而成，采用纯黄金打造，确保了金条本身的价值，再加上伟人纪念意义，必然创造收藏界巨大的升值奇迹！

中国至高规格的收藏品：按照纪念主席诞辰整年必发行重大纪念藏品的惯例，相关部门表示一定要发行一款至高规格的收藏品！经相关部门多次研讨联合申请，最终决定发行首款“毛主席诞辰120周年纪念金条”，以黄金至尊品质，耀眼的光芒彰显主席一生的丰功伟绩，打破从未发行至高规格“纪念金条”的历史！

升值空间巨大 纪念伟人又能收藏 纵观近年拍卖市场，领袖纪念板块表现活跃，2006年纽约拍卖会，列宁100周年纪念金条拍得1290万美元天价，罗斯福纪念银条拍得321万美元！现在，专为毛主席诞辰120周年打造的专属“纪念

金条”价值更高！毛主席在世界的地位和影响力非常大，“毛主席诞辰120周年纪念金条”不仅为权威发行，不论从材质和工艺都可媲美前两款列宁和罗斯福藏品。在未来几年必然成为世界领袖藏品的领头羊！

珍藏2年升值空间巨大，我一次就报名领5套 徐老师激动地说：我这次活动订购了5套“毛主席诞辰120周年纪念金条”，每套只花了1680元！这套金条原始发行价就有16800元！我现在珍藏这5套金条2年，按照现在毛主席收藏品的升值趋势来看将来就是一笔巨大财富！

留给子孙 子女的财富 我和老伴一起报名领10套 老领导周老师和老伴一大早就到发行现场：我和老伴年纪都大了，再过十几年能给孙子孙女留下什么？现在看到“毛泽东诞辰120周年纪念金条”限量发行，而且不用发行价16800元购买，只要1折1680元就可以了，我和老伴一商量，留下几万块钱给孙子孙女，不如留下10套升值空间巨大的“毛主席诞辰120周年纪念金条”当传家宝！

领取热线：0531-88031708 领取地址：济南市历下区经十一路30号济南市博物馆 全省免费送货 货到付款

齐鲁晚报 96706