

## 引领新常态

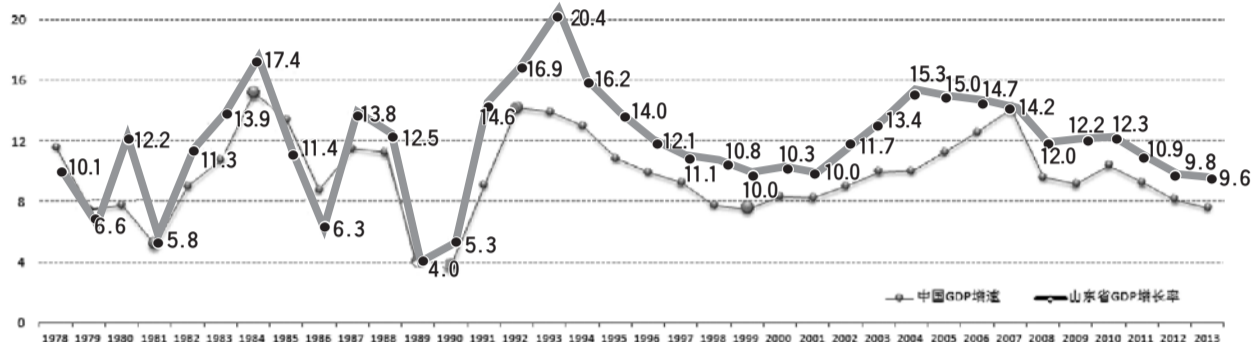
聚焦 中央经济工作会

从我们对山东2014年经济形势的研判分析来看,有效需求不足,带来的增长后劲乏力是经济运行中不可忽视的一大问题。山东目前要做的是制定正确的消费政策,培育消费热点,引导个性消费,不断释放消费潜力。

作为传统产业大省,能源和产业结构偏重

# “适应新常态,山东要更努力”

24 山东和全国经济增长率趋势比较(单位%)



本报记者 高扩 廖雯颖

## 山东需“抱团” 迎接“一带一路”

作为结构调整的重要“手段”,经济空间格局的优化也是中央经济工作会议的关键议题。会议提出,要完善区域政策,促进各地区协调发展、协同发展、共同发展。这其中,作为我国重大的区域发展战略,具有国际视野的“一带一路”备受关注。

本报记者 高扩

### 消费政策

## 目前我省处在消费热点轮换阶段

消费需求,投资需求,出口和国际收支,生产能力和产业组织方式,生产要素相对优势,市场竞争特点,资源环境约束,经济风险积累和化解,资源配置模式和宏观调控方式,中央经济工作会议从这九个方面依次阐述了“新常态”的崭新内涵。

“‘新常态’九个方面的内涵,消费需求被放在了第一个。”山东社科院研究员、山东发展研究中心主任郑贵斌说,这说明中央对消费拉动经济发展的巨大作用

十分看重。对此,山东省政府研究室综合处处长赵昌军表示认同。“从我们对山东2014年经济形势的研判分析来看,有效需求不足,带来的增长后劲乏力是经济运行中不可忽视的一大问题。”

“从消费来看,我省目前处在消费热点轮换阶段,信息、文教、健康养老等新兴消费尚未填补前期热点消退留下的空间,关联产业如电子商务、物联网等亟待加强;同时房市调整使相关消费产品销售遭受抑制。”

赵昌军说。中央经济工作会议提出,“新常态”就是模仿型排浪式消费阶段基本结束,个性化、多样化消费渐成主流。“山东目前要做的是制定正确的消费政策,培育消费热点,引导个性消费,不断释放消费潜力。”

郑贵斌表示,以前那种产品同质化、山寨化已经走入“死胡同”,企业要不断进行产品创新,利用特色的产品和服务来引领消费,必须不断加大研发投入,培育新的个性消费热点。

### 投资需求

## 引导投资创新,消除投资障碍

作为经济大省,山东的现状在一定程度上能够说明我国的投资需求面临的一些问题。前三个季度,山东企业的投资意愿下降,新开工项目增速放缓,1至9月全省增长4.9%,增幅同比回落30个百分点。房地产市场持续低迷,投资增幅由年初的19.9%下滑至8.3%;商品房销售面积连续六个月负增长,前三季度同比下降9.3%。

“由于山东的传统产业优势比较明显,在新的经济发展态势下,适应‘新常态’,我们需要付出更多的努力。”赵昌军表示。

经历了30多年高强度大规模开发建设后,传统产业相对饱和,这是中央经济工作会议对投资需求的基本判断,但是在这中间,基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会也大量涌现。

“作为传统产业大省,山东更要抓住这一机会,积极引导投资方面的创新,首先在政策上消除投资障碍,使投资继续对经济发展发挥关键作用。”郑贵斌说。

与投资需求相一致的是生产能力和产业组织方式,过去我们一直受到供给

不足的困扰,但目前传统产业已经严重供大于求,必须优化升级,兼并重组。

钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等这些被国家确定为产能严重过剩的产品,均属我省重点产品。其中生铁、钢材、电解铝、焦炭产能利用率不到85%,粗钢、水泥在70%左右,化纤不足三成。煤炭、炼钢、水泥、平板玻璃等行业利润同比下降。

赵昌军表示,山东正在鼓励新兴产业、服务业的发展,并为小微企业的成长创造条件,未来生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

## 宏观调控: 创新方式 更侧重定向调控

郑贵斌表示,经济发展达到一定阶段,增长率回落属于正常现象,是边际递减等经济规律在一定范围内发挥作用的结果,也被发达国家和许多新兴经济体的发展历程所证实。

“在新世纪第二个10年当中,在我们面对经济增长由高速到中高速中长期意义上大转折的时候,应当多考虑如何确保换挡期的平缓过渡,多考虑如何在新增长平台上赢取更大优势,多考虑如何通过改革创新实现增长动力的有效切换,为下一个10年和更长时期的持续增长打牢基础。”赵昌军说。

基本面向长期向好,但一定范围内存在下行压力;增长动力结构出现新变化,但市场有效需求不足难解;结构调整成为推动增长的重要引擎,但转型升级任务十分繁重;经济增长内生动力增强的同时,一些体制机制障碍较为突出。当前山东经济发展与全国一样处于“三期叠加”阶段,经济增长的内涵、动力和格局产生的新变化,标志着经济发展“新常态”已经初步形成。

赵昌军认为,在新常态下政策重点应有新取向。“一是要全面深化改革,激发发展活力;二是要着力扩大内需,增强经济发展的内生动力;三是要加快转变经济发展方式,着力调整经济结构,提高经济运行的效率与质量。”

郑贵斌表示,宏观调控也应创新方式,在把握好区间调控的同时,更加注重定向调控,更加注重预调、微调;通过推进改革创新,创造并收获新一轮改革发展红利。

## 山东区位优势显著

“从古至今,无论是古代丝绸之路,还是东方海上丝绸之路,山东都曾经起到了重要作用。”山东省政府研究室副主任苏庆伟表示,三大重点区域战略中,京津冀和长江经济带并未将山东纳入其中,但“一带一路”战略中,山东大有可为。

山东是古代丝绸之路的重要通道,西汉时期在秦“驰道”的基础上,从长安向山东修建了三条运输干道,山东沂、密等州的丝绸沿南路西去。至今,山东还保留着大量依托丝绸之路发展起来的丝绸街、清真寺、教堂等。

改革开放以后,日照被正式纳入新亚欧大陆桥的东方桥头堡之一,并将临沂、枣庄、济宁、菏泽纳入沿桥区域规划。“在‘一带一路’中,山东的区位和人文优势比较明显,但相关城市仍处于‘各自为政’的状态,对促进区域一体化等汇总大问题缺乏深入研究和有效沟通,这也成为制约区域一体化发展的一个重要因素。”苏庆伟说。

## 组协调小组 对接国家战略

如何抓住“一带一路”的区域发展机遇?苏庆伟建议,待国家层面的战略设计出台,我省应尽快成立省领导小组,深化国际经贸合作。同时,还应支持中亚五国、西亚和东欧等十多个国家在东方桥头堡日照设立服务机构,开展中转加工贸易。

“最重要的是创新思维,发挥半岛蓝色经济区和东方桥头堡的优势,依托丝路的广阔优势,力求在第四代港口、东北亚国际航运中心、远洋运输、海洋科技、海外合作方面有新突破。”苏庆伟说。

### 环保宣战

## 更严格的环保制度是山东的“命”

此次中央经济工作会议提到环境承载能力已经达到或接近上限,明确了向污染宣战的决心。山东是工业大省,在中国,工业大省往往意味着污染大省。山东省环保厅厅长张波对此毫不讳言:“山东的省情特点决定了山东环保管理制度‘命中注定’更加严格。”

山东经济总量大,能

源和产业结构偏重,资源消耗和污染物排放总量大。随着工业化、城镇化的推进,污染物排放的新增压力大,人口和企业布局密度大,单位国土面积污染物排放强度高,然而山东环境容量相对较小,环境现状污染严重。

张波表示,与许多地区比,山东即使付出同样的努力,也得不到同样的环境成

效。因此山东必须自觉实行更加严格的环境管理制度,走发展循环经济,建设生态文明的道路,破除“先污染,后治理”的魔咒。环境问题说到底还是经济问题、民生问题,发展下去也必然是政治问题。“任何企业、行业乃至地区的发展,只要与公众改善环境的需求背道而驰,发展的道路必然越走越窄,最终将难以以为继。”