

官员“不懂法”背后是“不畏法”

官员有种种“雅好”，唯独对法律一无所知，看上去是个人兴趣使然，背后其实是“权大于法”“权不畏法”。正是因为自恃权力在手，不用学法懂法也能办事。



QILU EVENING NEWS

齐鲁晚报

www.qlwb.com.cn

本报地址
济南泺源大街6号

邮编
250014

传真 (0531)
86993336 86991208

报纸发行 (0531)
85196329 85196361

报纸广告 (0531)
82963166 82963188
82963199

差错投诉
96706

发行投诉 (0531)
85196528

邮政投递投诉
11185

即时互动平台



“壹点”官方APP



新浪官方微博
weibo.com/qlwb



齐鲁晚报微信
qiluwbanbao002



读者服务中心
www.ql96706.com



评论员观察

15日，痴迷玉石的安徽省原副省长倪发科在山东省东营市中级人民法院受审。检察机关指控，倪发科利用职务便利，受贿49次，收受1300余万元财物，其中七成是玉石。有报道称，案发前的倪发科玉不离身，说起玉石“两眼放光”，俨然成了玉石方面的行家，藏品之丰富可以开办玉石展。

官员有个人“雅好”，并非都是坏事，关键是不能以“雅好”做遮掩，行贪腐之实。一心扑在玉石上，“走火入魔”的倪发科最终被“石头”绊倒在所

难免。半路出家还能成为玉石方面的行家，说明倪发科的学习能力并不低，如果他能把这样的钻研劲头用在学习法律上，或许就不至于走到今天。纵观近期落马官员不少都有个人“雅好”，或琴棋书画，或吹拉弹唱，但是对法律感兴趣的似乎并不多，即便像刘铁男这样的高官在办案人员看来也是一个“不懂法”的人。

官员应该知法懂法，这是为官的常识。建设法治中国需要群众知法守法，更需要各级官员率先垂范。作为社会精英，一些官员如果连知法懂法都做不到，又何谈依法行政。十八大报告提到，要提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，其实就是要求各级官员认真学习法律的一次总动员。很可惜，一些

官员案发后的言论证明，他们缺乏基本的法律知识。倪发科在受审期间，曾多次袒露心声：“玉石无价，即使被人发现，也无法认定”；国家发改委前副主任刘铁男受审期间也说过“自己不拿钱就不构成受贿罪”的话。省部级高官对于法律的认知如此“肤浅”，法治意识如此淡薄，不禁让人感叹依法治国任重道远。

官员有种种“雅好”，唯独对法律一无所知，看上去是个人兴趣使然，背后其实是“权大于法”“权不畏法”。一些官员平时把类似“我就是法”的言论挂在嘴上，根本就不以不知法为耻，正是因为自恃权力在手，不用学法懂法也能办事。在权力无所不能的情形下，学法懂法确实显得“多余”了。一些官员对法律不感兴趣，还有制度和环境的问题。在一些

地方和部门，官员的权力尤其是一把手的权力过大过宽，甚至为所欲为，缺乏法律和制度的约束。长此以往，官员对于法律既不会有敬畏之心，也不会有学习的兴趣。以倪发科为例，他受贿次数多达49次，时间跨度长达10年，其间不但没有受到法律的惩处，还能不断升迁，在这样的环境里，他养成爱学玉石知识不爱学法律的习惯，也不足为奇。

在建设法治社会、提倡制度反腐的当下，倪发科、刘铁男这样的法官高官再次让人警醒，只让官员怕上级和纪委是远远不够的，要真正让官员自觉地依法行政，必须加强他们对法律的学习。当然，也唯有让每一一起官员违法行为及时受到法律的叫停，才能提高所有官员对法律的敬畏和主动学法的兴趣。



保镖

到政府大楼办事，经常能遇到警容严整的警察对往来人员进行盘查，很少有人觉得有什么不妥。“新华视点”记者近日在黑龙江省佳木斯市采访时却发现，这些着警服、佩警衔的政府机关保卫人员，竟然大多是“冒牌货”，甚至连这里的派出所也是违规私设的。 漫画/曹一

一家之言

鼓励休学创业掩盖了招生失误

□孟木二梓

大学生就业问题近年来愈发凸显。2015年，全国高校应届毕业生总量将达到史无前例的749万左右，毕业生数再创新高，无疑又会迎来一个新的“史上最难就业季”。教育部近日发布通知，提出高校要建立弹性学制，允许在校大学生休学创业。

坦率地说，教育部出台这一新政的目的看起来是鼓励大学生勇于创新，敢于试错，可骨子里却是把休学创业当作就业渠道，以缓解越来越大的大学生就业压力。进一步说，明年全国高校应届毕业生总量将达到史无前例的749万左右，教育部实在没有办法解决这么多大学毕业生的就业问题，才不得不出台这一新政，以化解大学生就业难的危机。

可问题是，孩子好不容易考上了大学，家长望子成龙、望女成凤的愿望才开了个头，现在教育部门就鼓动孩子去休学创业，家长能答应吗？更重要的是，大学本来就不是创业者的乐园，而是培养各种人才的基地，现在这些学生别说学有所成这个最基本的目标都没有实现，连“墨水”还没喝多少，就叫他们离开校园到社会上去打拼，这显然背离了大学培养人才、培养建设祖国后备力量的初衷。

笔者这么说，并不是反对休学创业，而是觉得这只能作为一个让确有所长、确有所需的学生进行创业的政策出口，但绝不能“一刀切”地鼓励，更不该作为一个就业政策去加以引导。实际上，全社会尤其是教育部门更应该反思的问题是：明明社会接纳不了那么多大学生就业，为什么我们每年还要招高达数百万的大学新生？为什么不对大学招生数量进行调控？作为教育部门不能为了光鲜亮丽的就业成绩单，就通过休学创业让学生“被就业”，这实际上是一种对学生极不负责任的表现，也是在刻意掩饰高等教育“大跃进”的失误。

要想缓解大学毕业生的就业压力，最好的办法就是根据社会对大学生的实际需要，确定相应的招生总数，然后对其余的学生在高中阶段就进行分流，引导一部分学生就读职业院校，这样才可避免大学毕业生过剩现象的发生，也就用不着搞什么休学创业了。如果还是盲目冒进，急功近利，不对高校扩招、高等教育产业化踩刹车，那大学就业就会更难，所产生的社会问题和矛盾就更多，到时候再亡羊补牢恐怕就太被动了。

■本版投稿邮箱：
qilupinglun@sina.com

公民论坛

给举报者穿上制度的“防弹衣”

□盛人云

湖南省新邵县基层纪检委员杨斐，由于频遭电话恐吓，已穿防弹衣一个多月。此前，杨斐曾向新邵县纪委实名举报上级领导。(12月16日《新京报》)

长期以来，群众举报在反腐败斗争中发挥了重要作用。与匿名举报相比，实名举报者通常是案件的知情人，提供的信息会更准确；对于实名举报案件，各级反腐败机关也会更加认真对待，并优先受理。

然而，说着容易做着难。《中国青年报》的一项调查显示，只有15.8%的受访者表示，得知腐败信息一定会进行实名举报。这样的调查结果并不意外，像湖南这位基层纪检干部一样因实名举报遭到恐吓威

胁的人不在少数。比较出名的一个是《财经》杂志副主编罗昌平，一个是新华社《经济参考报》记者王文志，两人都曾被被举报者扣上污蔑造谣、恶意中伤的帽子，这时如果没有官方强力回应，实名举报者可能付出难以想象的代价。

这就需要尽快建立健全举报人安全保护相关法律，为举报人及其家属等相关者的多方面安全提供有效的制度保障；建立举报人权益救助机制，对遭受打击报复者提供保护措施，对那些打击报复者坚决依法严惩。更为重要的是，反腐败机关也要依法独立办案，特别是对实名举报案件一定要排除干扰，确保办案结果客观公正。唯有如此，才能激发正义之士实名举报的动力，彰显社会反腐和法治文明的力量。

自投罗网怨不得“书记设局”

□毕文章

16日凌晨，有网友发帖爆料“福州市晋安区住房保障和房产管理局副局长林宗辉的夜生活令人羡慕”，帖文中共发布了26张反映其夜生活的不雅照片。16日上午林宗辉接受记者采访称，这涉及到单位的内部矛盾，“这件事是我们书记参与策划的。”(12月16日新华网)

副局长信誓旦旦地说是党委书记“设局”陷害自己，还声称“我现在就去报案”以证清白。但当记者问道“既然被陷害你为何不提前报案”，他却拿出了“工作繁忙导致拖沓至今”的荒唐理由。当然，退一万步说，即便真是党委书记“设局”

陷害，副局长若是真有廉政意识、法纪意识，又何以中招呢？常言说得好，苍蝇不叮无缝的蛋，有人以色设局，而且设局的还是内部人，恐怕恰恰说明对“被陷害人”的弱点有深入了解。

相信随着媒体的曝光，当地对此事自然不敢轻忽，最终是会真相大白的。无论事情究竟如何，违法违纪者必然要受到相应的惩罚，无论是“被陷害中招”还是“喝多了记不清”，都不能成为免责的理由。至于书记与副局长之间到底是“同流合污”还是“同室操戈”，也要查个清楚。不理顺这些基层部门单位人与人之间权力关系，不对权力进行有效的约束，恐怕同样的“局”还会不断出现。

媒体视点

严查收费和基金的“准生证”

很多巨额收费和基金，最后都是不知去向。如媒体报道说，过去的13年间，土地出让金总额累计达20万亿元，不知用到什么地方；彩票资金1.7万亿元，不知花在什么地方；全国各地停车场收费不但去向不明，而且连基本的数据也无人知晓……

在目前这种管理制度下，要不出这样的问题，几乎是不可能的。收费和基金的收入和支出，既不纳入预算管理，不接受人大的审议，也不向社会公开。所以，对于收费和基金，要列入预算和决算管理，向社会公开所有预算决算信息和细节，接受公众监督和问责。这是财政改革的大方向。

但与加强管理同样重要，或者比加强管理更为重要的是，这些收费和基金，本身是否合理？是否需要

调整？是否有存在的必要？相对于税收，实用目的明确、专款专用的收费和基金的设立和开征更为随意。一些行政性收费和政府性基金是国务院决定的，但是很多这类收费和基金是地方任一层次级的政府任意创设的。这样的收费和基金，本身就没有“准生证”，是不应该出生的。

中国历史上的教训一再表明，一项政府征收，一旦被实施，被启动，就会像滚雪球一样越滚越大。大门一旦开启，要关上它是非常困难的。所以，更重要的是把好启动的大门。在今天，把好这扇大门的关键，就是坚持收费和基金设立的法定性。这需要广泛的民主参与，让公众参与和监督，督促和推动政府依法行政，防止对公民财产权的危害。(摘自《中国经营报》)