



拥抱古巴

# 冰释前嫌 美古缘何突然和好

## 为了这一天 谈了好多回

美国总统贝拉克·奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日宣布,两国将就恢复外交关系展开磋商。双方的这一决定看似突然,但事先已经过多轮不公开的磋商与谈判。

美国总统贝拉克·奥巴马与古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗17日共同宣布将就恢复两国外交关系展开磋商,意味着美古关系将迎来断交半个多世纪以来的最大转折。奥巴马同时承认,美国遏制古巴的长期政策没有推动古巴实现政权变革,归于“失败”,声称改变对古巴政策有利于美国“延续在美洲地区的领导力”。

究竟是哪些因素促使美国和古巴在此时达成共识?美古和解之路是如何走通的?



17日,奥巴马在白宫发表讲话。他表示,美国将寻求与古巴开启两国关系“新篇章”。



17日,古巴国务委员会主席兼部长会议主席劳尔·卡斯特罗发表电视讲话,宣布将改善与美国的关系。

### “破冰”尝试

按美联社的说法,2012年赢得连任后,奥巴马召集身边的高级幕僚举行一系列会议,商讨自己第二个总统任期的政治议程。奥巴马要求幕僚们“打开思路”,包括探讨打破美国与古巴以及伊朗的长期外交僵局。

一名不公开姓名的奥巴马政府高级官员在向媒体通报美古幕后谈判情况时表示,奥巴马认为,美国对古巴的外交政策“已经过了有效期”。

新任美国国务卿约翰·克里有类似看法。奥巴马任命克里出任国务卿后与后者的第一次谈话中,两人谈到对美国古巴政策的不满。

美国方面一开始认定,除非古巴释放美国承包商艾伦·格罗斯,双方关系难以“破冰”,因此美方在开始与古巴接触时相当谨慎。2013年春天,奥巴马授权两名高级助手与古巴政府代表展开试探性谈判。大概同一时间,美国与伊朗官员开始就伊核项目展开接触。

### “曲线”会谈

美国与伊朗的谈判地点放在阿曼首都马斯喀特和瑞士日内瓦,美国与古巴的磋商在加拿大多伦多、渥太华以及梵蒂冈举行。克里曾向奥巴马提到,梵蒂冈方面受到美国和古巴双方尊重,可以协助两国接触。加拿大与古巴有外交关系。

美国官员说,美国和古巴通过各自设于对方首都的外交利益代表处和古巴驻纽约联合国总部使团协调会谈。

2013年6月,奥巴马的国家安全事务副助理本杰明·罗兹和国家安全委员会拉丁美洲事务顾问里卡多·苏尼亚加前往加拿大,首次与古巴代表面对面磋商。双方代表一共举行了9轮会议。

随着谈判深入,美国和古巴的更高级别官员展开直接接触。美国国务卿克里数次与古巴外长布鲁诺·罗德里格斯·帕里利亚通电话。奥巴马政府高级官员披露,克里在电话里主要谈到有关美国承包商格罗斯的议题。

今年秋天,美国和古巴官员在梵蒂冈敲定交换所关押人员的协议细节,为双方达成一致铺平道路。17日,奥巴马与劳尔·卡斯特罗通话45分钟,这是1959年古巴革命胜利以来,美国和古巴首次举行国家元首级对话。

### 和好契机是“捞人”

一些政治分析师认为,寻求释放在古巴服刑的美国人艾伦·格罗斯是美国与古巴秘密谈判的关键问题之一,他身体状况的恶化一定程度上加快了两国谈判。

早在上台前,奥巴马就表达过希望推动美古关系实现正常化的愿望。2013年初,奥巴马在连任总统后不久即授权政府与古巴方面举行秘密谈判,但改善关系的前提是古巴方面必须释放2009年被捕、获刑15年的格罗斯。

英国广播公司报道,今年8月,格罗斯的律师称,他不知道格罗斯还能活多久。这为美古之间的谈判带来了考验。

如果双方谈判进程缓慢,而格罗斯在这期间因身体原因死于古巴监狱中,那将在客观上为双方关系改善带来难以逾越的障碍。

### 奥巴马使巧劲儿

除格罗斯外,美古双方领导人因国内外政治和经济形势的需要,都有改善关系的主观愿望。

从美国方面来看,2014年对于奥巴马政府是危机频发的一年。美国经济复苏缓慢,就业局势没有得到改善,黑人被警察打死而引发社会动荡,更糟糕的是,中期选举中奥巴马总统所在的民主党全面失势,奥巴马本人成为“跛脚”总统。而中东乱局、乌克兰僵局和东亚的紧张局势都让奥巴马在外交上感到力不从心。在剩余的两年任期里,奥巴马在推进新政方面将会步履维艰。所以,从现在开始,选择性巩固外交遗产是“巧”策略。

与古巴这个宿敌和解,奥巴马不但得到世界范围内的赞许,这种与对手和解的勇气将给奥巴马政府加分,也可能为世界上其他国家开启一种

新外交模式。而对于拉丁美洲国家而言,奥巴马政府此举势必得到广泛支持,因为他们在奥巴马执政至今的6年时间里被美国外交政策忘却了。

对古巴而言,国际经济形势近期的剧烈变化促使其可能寻求更多应对准备。作为古巴在拉美地区的盟友,委内瑞拉长期以来对古巴提供经济援助,每年提供的廉价能源价值约30亿美元。近期国际油价暴跌,委内瑞拉经济遭受冲击,也引发外界担忧,认为委内瑞拉对古巴的援助前景不容乐观。英国前驻古巴大使保罗·韦伯斯特·黑尔认为,在委内瑞拉、俄罗斯等盟友均遭受冲击的情况下,与美国改善关系将有利于古巴抵御外部经济冲击。

### 前路仍漫长

一些政治分析师认为,美古关系出现突破,意味着“冷战最后篇章之一”可能就此翻

过。不过,两国关系实现正常化依然前路漫漫。

首先,美国长期对古巴实施经济封锁,迄今有多项制裁法案依然生效。其中最知名的《赫尔姆斯·伯顿法案》由美国国会1996年通过,严格限制美国与古巴展开贸易交流,限制美国人访问古巴。

路透社报道,实现两国关系正常化,意味着美国这些法案需要废止,而只有国会才能行使相关权力。随着共和党明年1月正式全面执掌国会,美国短期内全面取消对古巴制裁的可能性几乎为零。

此外,因驻外大使人选需经国会参议院批准,美国在古巴恢复大使馆也可能面临阻力。

路透社报道,共和党控制的参议院可能拒绝批准美驻古巴大使。这样的话,美国政府只能绕开国会,任命一名较低级别外交官员来暂时行使驻古巴大使的职权。

据新华社

据新华社



# 邓小平生平 题材创作展 今日盛大开幕

主办 山东省文学艺术界联合会 齐鲁晚报 山东画廊联盟 承办 齐鲁美术馆 齐鲁晚报书画院

展览地点 齐鲁美术馆

展览时间 12月19日—22日

12月19日—22日,齐鲁美术馆举办“春天的故事——邓小平生平题材创作展”,邀请艺术家以美术作品歌颂邓小平同志为中国革命和改革开放作出的重要贡献。

2014年正逢邓小平同志诞辰110周年,本次展览除了展出以邓小平人物形象、生平事迹为主题的作品,也不乏山水、花鸟画家以及书法家的精品佳作,他们从不同侧面反映出伟人邓小平投身革命、推动改革的生平事迹,反映出改革开放后中国社会发展的新风貌,讴歌新中国的繁荣富强。这次展览也是深入学习贯彻习近平总书记在全国文艺座谈会上的讲话精神的具体举措。

### 参展画家 (按姓氏笔画排序)

于新生、马麟春、韦辛夷、刘书军、孙敬会、李承志、杨枫、吴建军、张志民、张宏伟、陈全胜、赵史逊、赵初凡、赵英水、徐永生、郭英培、梁文博、常朝晖、曹暇、韩坤平、程瑞光

济南市高新区舜风路101号齐鲁文化创意基地院内12号楼  
乘123/87/202路刘智远村北下车即可;在百度地图输入“齐鲁美术馆”可直接导航至楼下

0531-66675985 / 66675955 / 81758612