

美国燃油税的“前世今生”



休斯敦笔记

本报记者 吴华伟

作为“车轮上的国家”，美国高速公路的发达程度令人叹为观止，然而基于谁受益谁承担的原则，修建高速公路的资金几乎都来自广大车主的腰包——美国也征收联邦燃油税，税收全部列入美国高速公路信托基金，用于高速公路和公共交通建设。

早在1956年美国国会就通过了《高速公路筹资法》，该法案决定成立美国高速公路信托基金，并规定联邦可以征收燃油税专门用于高速公路建设，当时的燃油税标准是每加仑(3.78升)3美分。在50年代末，燃油税增长到每加仑4美分。1972年《高速公路筹资法》到期，里根总统于1982年批准了《地面交通运输筹资法》，燃油税由原先的4美分增长到9美分，新法案的亮点在于，其中的1美分要用于大众公共交通建设。

由于美国高速公路基金亏空严重，1990年时任总统老布什批准了国会通过的《综合预算调整法》，燃油税涨到14美分，其中增加的5美分一半用于高速公路建设，另一半则用于弥补以往的亏空。尽管这次提价超50%，但仍不能满足高速公路建设和维修的需要，仅仅过了三年，克林顿总统在1993年批准了《综合预算调整法案》，将燃油税一下子提高到18.4美分。

美国联邦燃油税自诞生之日起，37年间，从3美分涨到18.4美分。当然，每一次提高燃油税都经过了严格的立法程序，并在总统批准后付诸实施。美国联邦政府征收的燃油税并没有纳入预算统一支配，而是全部纳入美国高速公路信托基金。利用燃油税及其他收入，美国修建了16万多英里的高速公路，建成了世界上最发达的高速公路系统，专款专用在某种程度上也提高了资金的使用效率。

1993年之后，美国联邦燃油税一直稳定在每加仑18.4美分的水平。在此后20余年中，之前30年修好的高速公路不断进入维修保养高峰期；与此同时，随着新技术的运用，汽车的耗油量逐渐下降，在一定程度上减少了美国高速公路信托基金的收入，该基金亏空严重，甚至不得不从联邦财政借钱度日。

因此，有许多国会议员提出议案要求提高燃油税，解决高速公路信托基金的财政危机。2005年，参议院商业、科学和运输委员会就曾讨论将联邦燃油税由18.4美分提高至40美分，提价过程计划分五年实施，每年提高5至8美分，之后将联邦燃油税与通货膨胀率挂钩。不过这个提议最后在多方反对下不了了之。提高燃油税似乎不可行，在2008年大选中，希拉里又提出要征收石油公司暴利税，这样在不增加燃油税的情况下，可以增加收入，解决资金困难。可以想象的是，这个提议肯定遭到了石油产业利益集团的反对而烟消云散。

总之，在过去20余年里，曾有十几次尝试提高燃油税，但均遭失败。随着燃油用量的减少，目前，美国高速公路信托基金越来越不堪重负。在2008年，为弥补亏空，经国会批准，联邦政府拨发了80亿美元以应付财政危机，在2009年和2010年，又分别拨款70亿美元和195亿美元维持基金运转。今年初，美国交通运输部网站预测，年初105亿美元的高速公路基金将在8月份入不敷出，如果没有资金来源，弄不好全国高速公路将会关门。

政治家自然不能容忍高速关门，因此在今年7月31日，美国参议院通过了众议院提出的议案，同意向美国高速公路信托基金提供108亿美元资金解燃眉之急，美国高速公路暂时避免了关门厄运。不过，事情远没有结束，据测算，到2020年，该基金每年的资金缺口将达150亿美元，如何应对这个亏空，国会还没有统一意见。目前，国际油价暴跌，美国油价逐渐逼近“1美元时代”。如何解决公路交通资金问题，美国的联邦燃油税是否会借机上调，还是个未知数。

(作者为美国莱斯大学访问学者)



20日，在美国纽约布鲁克林，一名警察在枪击案现场拭泪。 新华/路透

纽约两警察街头遭枪杀

其中一人或为华裔，黑人凶手自杀

美国纽约两名警察20日在巡逻车内突遭枪击身亡。纽约警察局长威廉·布拉顿说，枪手行凶后跑入附近一座地铁站饮弹自尽，没有迹象显示这起血案与恐怖主义有关联。美国总统奥巴马已获悉案情，正在密切跟进事态发展。司法部长霍尔德发表声明，直斥枪手行为“野蛮”。

凶手作案前在网上晒出手枪

布拉顿在新闻发布会上通报案情时说，案件发生在布鲁克林区贝德福德-斯泰弗森特街区。事发时，40岁警官拉斐尔·拉莫斯和刚结婚两个月的32岁同事刘文健(音译)正身着制服坐在巡逻车内。28岁非洲裔枪手伊斯马艾伊·布林斯利突然出现在巡逻车旁，在毫无预警的情况下掏出一把银色半自动手枪，朝两名警官近距离射击。

“我听到了枪声，有四五下，”目击者德里克·麦基说，“听起来枪声像是来自同一把枪。我看到他们(闻讯赶来的警察)把其中一名警官抬上救护车，他浑身是血，已没有生命迹象。”按布拉顿的说法，布林斯利随后躲进附近一座地铁站，朝自己头部开枪后身亡。

谈及行凶动机，布拉顿说，布林斯利似乎对警察怀有敌意。就在行凶前一天，他在马里兰州巴尔的摩市开枪打伤前女友，用后者的图片分享应用Instagram账号晒出一张银色手枪照，留言称“这或许是我最后一次发帖了”。两名警官告诉美联社记者，布林斯利前还在社交网站留言，称要枪杀两头“猪”，为被纽约警察勒住致死的非洲裔小贩埃里克·加纳复仇。

布拉顿说，警方已着手就这起枪击案与近期美国多地爆发的抗议种族歧视和警察滥权示威之间的关联展开调查。

奥巴马正密切关注事态发展

这是2011年以来纽约首次发生警察遭枪杀事件。血案发生后，美国黑人民权运动领袖艾尔·沙普顿发声谴责枪手的暴力行为，称加纳的家人与布林斯利没有关系。“任何把埃里克·加纳和迈克尔·布朗之名与暴力或枪杀警察行径联系在一起的行为都应受到谴责，它与这两起事件中对正义的追求背道而驰。”

路透社援引一名美国政府官员的话报道，总统奥巴马已获悉案情，正在密切跟进事态发展。司法部长霍尔德发表声明，直斥枪手行为“野蛮”。目前，警方在案发街区附近拉起警戒线，只允许当地居民通行。布鲁克林区居民赫罗米诺担惊，这起枪击案可能进一步改变当地社区的面貌。“更多人会受到检查、拦截，”他说，“社区会变得更加紧张忙乱。” 据新华社

相关链接

法国一“圣战分子”持刀袭警被击毙

本报讯 据法国国际广播电台报道，法国茹艾·莱·图尔市20日发生袭警事件，一名男子高喊“真主伟大”，并持刀刺伤三名警察后被击毙，反恐部门已介入调查。据法国内政部声明，这名男子持长刀闯进当地一个警察局，刺伤在接待处执勤的多名警察，后被警方击毙。据消息人士透露，凶手是1994年生于非洲国家布隆迪的法国公民，他在行凶时一直大喊“真主伟大”。据一名了解调查进展的消息人士透露，这种作案手法很像“伊斯兰国”唆使的模式。“伊斯兰国”曾呼吁支持者如不能来到“圣战土地”，就在本国向军警甚至平民发动攻击。据透露，这名男子并不在法国负责反恐情报的“国内安全总局”名单上，但他的兄弟因为立场激进已被盯上，后者曾试图去叙利亚参加“圣战”。 (中新)

安哥拉未加甄别 抓扣300多中国人

据新华社罗安达12月21日电 在中国驻安哥拉大使馆交涉下，19日被安哥拉警方未加甄别抓扣的300多名中国人大部分已于21日前获释，目前仍有30多名中国公民因无法提供合法证件被羁押。中国驻安哥拉大使馆要求安方妥善处理被羁押中国公民的后续事宜，确保给予充分的人道主义待遇。

安哥拉警方19日以打击非法移民和非法务工为由在首都罗安达采取联合行动，移民警察、治安警察、交通警察会同其他执法部门在罗安达抓扣了上千名外国公民，除来自葡萄牙和刚果(金)等国的公民外，也包括在安哥拉务工和经商的300多名中国公民。

中国驻安哥拉使馆临时代办李翀当天就安警方不加甄别抓扣中国公民与安外交部、内政部、罗安达省警察总局进行交涉。使馆领事部官员19日晚赴位于罗安达南郊羁押外国公民的蒙坦达警察司令部，监督甄别工作，确保能够提供有效合法证件的中国公民立即获释。

罗安达警察总局副局长里巴斯表示，安警方19日的联合行动绝非针对中国人，而是对在罗安达的外国人进行统一检查，以打击非法移民和非法务工现象。

在美工地摔落受伤 中国移民获赔6200万

本报讯 据美国媒体20日报道，美国纽约州皇后区高等法院日前裁决，雇主赔偿一名在工作中受伤的建筑工人6200万美元，创造了皇后区单个受害人获赔的最高纪录。

原告林增光是一名中国移民。2008年，他工作时从20英尺(约合6.1米)高的屋顶上摔下来，造成创伤性脑损伤和其他严重伤害。之后，林增光将雇主布朗克斯哈奇地产合作有限责任公司告上法庭，要求其支付医疗费用并赔偿损失。

本月17日，纽约州皇后区高等法院陪审团听完原告和被告的陈述，核查完相关人证物证之后作出裁定，被告向原告赔偿6200万美元，其中2000万美元和4200万美元分别是赔偿“过去和未来的伤痛”，另有6万多美元是之前的医疗费。

林增光的首席代表律师莫雷利说，他不清楚为何法庭判决的赔偿金额比他们原本要求的多了700万美元，不过这说明“陪审团理解这起案件”。目前，布朗克斯哈奇地产合作有限责任公司尚未对赔偿事宜作出回应。 据中国日报

朝鲜呼吁同美国共同调查黑客事件

据新华社12月21日电 朝鲜外务省发言人20日发表声明，否认朝鲜与索尼影像娱乐公司遭黑客攻击事件相关。朝鲜方面同时呼吁，美国和朝鲜两国共同就这起事件展开调查，以查明索尼被黑事件的幕后主使。声明还指责美国总统奥巴马19日的讲话是“胡扯”。

奥巴马19日表示，将对索尼影像被黑事件作出“适当回应”。美国联邦调查局同日则声称，有“足够信息”断定，朝鲜应该对索尼被黑事件负责。

今年11月下旬，日本索尼公司位于美国加州的子公司索尼娱乐遭遇黑客袭击，公司电脑被植入流氓软件，软件随后破坏电脑中的数据，公司系统崩溃。

索尼娱乐早些时候曾拍摄一部名为《采访》的争议影片，内容为美国中央情报局雇用杀手刺杀朝鲜最高领导人金正恩，招致朝鲜方面强烈抨击。调查人员先前将朝鲜列为黑客事件主要嫌疑对象，但遭朝鲜官方坚决否认。



遇害警官拉斐尔·拉莫斯



遇害警官刘文健



黑人枪手伊斯马艾伊·布林斯利