

“超配”要消化,还要防反弹

超编的职位,大多是为了方便“人事安排”,背后则反映出地方在编制管理方面拥有过度的自由裁量权。现在需要的就是以法律法规支持编制管理,并依法建立官员退出机制。



评论员观察

近日,中组部通报了专项整治超职数配备干部的进展情况:“全国超职数配备的4万余名副处级以上领导干部中,已消化15800多名,完成近40%。”

从此前四轮中央巡视的情况来看,超配干部是各地较为普遍的一个问题,而此次中组部的通报让公众看到了实实在在的整治力度。在取得成绩的另一面,则是不可回避的问题:一则本轮超配干部“瘦身”

花费半年多时间完成40%,整治工作的彻底完成还有很长的路要走;二则在专项清理之后,更该考虑如何避免超配干部反弹,如何避免再次陷入“越减越肥”的怪圈之中。

事实上,在本轮专项整治之前,同样的清理工作2007年和2009年都曾着力开展过,但效果并不理想,在专项清理过后普遍存在“反弹”甚至“越减越肥”现象。这些超编的职位,大多是为了方便“人事安排”,背后则反映出地方在编制管理方面拥有过度的自由裁量权,把安排行政职务或提升行政级别当成了一种奖励方式。超配干部人浮于事,既是对人才的浪费,也占用了过多的公共资源。

从各地“晒”出的专项整治成绩单来看,对超配干部一般通过取消兼职、调岗、免职等方式“消化”,这更像是一种为减少改革阻力而采取的权宜之计。虽然职位发生变化,“超标”官衔也取消了,但往往以“保留职级待遇”为前提。官职数量减少了,但官还在,人浮于事换了一种表现形式,财政上的负担也没有得到有效减轻。如此一来,职数“瘦身”的效果自然也打了折扣,要想实现真正“瘦身”,恐怕也只能等待自然减员了。

之所以出现这种尴尬状态,还是“能上不能下、能进不能出”的官场生态在发挥作用,现在需要的就是以法律法规支持编制管理,并依法建立官员退出机制。一方面,以立

法的形式确定“岗位清单”、“编制清单”,将干部配备的权力关进笼子,对相关责任人的责任认定划定“硬杠杠”;另一方面,建立有奖有罚、能上能下的官员退出机制,不仅清理超编人员,同时也清退那些在其位不谋其政的官员,以此激发领导干部乃至整个公务员队伍的活力。

尤其是现在,曾经被视为阻碍官员退出的养老金双轨制也开始改革了,建立官员退出机制的条件日渐成熟。当务之急就是抓紧时机,将编制管理纳入法治轨道,从制度上减少甚至杜绝人浮于事。如果说对超配干部的“消化”是现实考量下的无奈选择,那就从堵住源头开始,别等到“反弹”之后再考虑新一轮的“瘦身”。

岁末年初说安全③

向科学管理要安全

□本报评论员 吴金彪

上海外滩踩踏事故已经过去一周了,但是事故留给人们的思考远没有结束。事后有人将灾难归咎于个人的素质,其实大谬。密集的人流、昏暗的灯光、信息的芜杂、管理的缺位,让灾难随时都有可能到来。

城市不同于乡村,它是一个大的人群聚集地,城市里每个个体行进的方向也不尽相同,来来往往,熙熙攘攘。整个城市要有条不紊,就需有一定的规则,城市的每一个人也要遵守相应的规范,不逾矩。有了红绿灯和红黄线,看似是在某方面对某些人多了一些约束,其实是保证了城市更多人的利益。

明乎此,我们也就明白了管理在提升城市安全中的重要性。但管理是一门学问,需要科学的态度和方法,绝非“管死”和“死管”。网络普及和资讯发达的今天,城市的管理者维护安全的

手段也有很多,在密集人群区提前预警,周密部署,在急风暴雨等自然灾害面前做足安全提醒,都可以预防事故发生或让事故损失降到最低。

由于历史等原因,目前我国很多城市的管理水平还远远跟不上城市发展的步伐,管理者经验不足,有待提升的地方也有很多。比如,城市的某个路口因为树木遮挡司机视线屡屡发生交通事故,就不能仅仅埋怨司机了,而应该从管理上下工夫,对道路进行重新规划或对树木进行修剪;某个地方市民跨越护栏现象严重,存在安全隐患,管理者就要考虑是不是护栏设置不合理,是否可以在附近设立一座过街天桥……

当然,出了安全事故,不能动辄埋怨个体,不代表市民素质的提升不重要。在城市管理水平不断提高的同时,不断提升市民遵守规范意识和文明素质也至关重要。只有两个方面都好了,安全才有保障。

公民论坛

禁烟从“头”做起,才能不留死角

□钱兆成

1月5日,中国疾控中心联合中国控烟协会召开新闻通报会,公布了自2013年中共中央办公厅、国务院办公厅发布领导干部“禁烟令”一年来各地执行情况的最新调查数据。其中,黑龙江、湖南、广西、青海四省区既无发文又没有其他举措,成为死角。(1月6日《北京晨报》)

规定很明确:“对违反规定在公共场所吸烟的领导干部,要给予批评教育,造成恶劣影响的,要依纪依法严肃处理”,但文件下发一年来,我们却几乎

没有看到“批评教育”的例子,而“依纪依法严肃处理”更是一种奢望。这也难怪,吸烟常被视作不拘小节的个人习惯,甚至是“领导风范”的一种体现。监督不够,处罚也很少,机关控烟自然是难点。

应该明确的是,领导干部在公共场所禁烟,绝非是个人问题,也不能存在死角。往大一点说,这是关系贯彻中央精神的大问题。往小一点说,能否还一个干净清爽的公共场所,能否塑造新的形象,这能够表明官员是否与百姓打成一片。公共场所禁烟必须从“头”做起,从严做起。

媒体视点

价格改革要“放管结合”

价格是市场经济的晴雨表。一些市场主体在价格管制下,犹如戴着“镣铐”跳舞,很难真正公平地参与市场竞争。放开竞争性环节的价格,就是要清理当前经济生活中存在的种种价格扭曲,用好市场化的定价机制,给市场主体进一步“松绑”。

一般说来,越往后,价格改革难度越大,越要啃硬骨头,一些垄断行业领域的价格改革更是如此。“开弓没有回头箭”,推进价格改革,必须下更大的决心,发扬钉钉子的精神,打破利益壁垒,推动公开透明的市场化定价机制尽早形成。

需要注意的是,尽管价格改革并不意味着“涨价”,但却可能

带来价格的波动。价格放开以后,有些领域的竞争将更激烈,价格可能走低;而有些领域由于过去的价格未能反映真实成本,放开后价格可能出现反弹。不过,随着市场化定价机制作用的发挥,价格水平必然会回到市场可接受、企业有赚头的合理水平。

在价格改革中,政府部门也必须坚持“放管结合”,加强事中、事后监管,特别是要严厉查处哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等不正当价格行为,严厉打击滥用市场支配地位牟取暴利等损害消费者利益行为,保障市场主体的合法权益,为市场主体创造公平竞争的环境。(摘自《经济日报》,作者林火灿)

城镇化要保护好“文明因子”

城镇化过程中,城市是理所当然的主动角色,但在新型城镇化过程中,农村也要扮演主动角色。当越来越多的人住到城市里,农村资源特别是乡土风情、传统文化、自然风物等,会越来越稀缺。这时候,保护好农村也是城镇化的另一极。

我们已经处在生态文明时代,新型城镇化要遵循生态文明的发展规律去探索、去实践。比如,很多地方依然受大规模生产的工业文明影响,追求基础设施的规模性、集中度,这其实也把风险集中了。走向生态文明,就要包容小型的、分散的、分布式的、充满弹性的、与自然和谐相处的文明形态。

某种意义上讲,城镇化的基础细胞是建筑。建筑是不是绿

色,能不能传承中国悠久的历史,可不可以体现生态文明,比提任何口号的影响都要来得实在。我们的建筑必须是绿色建筑,而且必须是找回中国文化自信心的建筑。如果我们的城镇化出现这样一种情况,人们到高楼大厦上往下一看,满眼尽是世界各国风格的建筑,唯独没有中国风格的建筑,那真是一个悲剧!

中国文明本身带有天人合一、尊重自然的生态元素。在中国快速城镇化的历史阶段,我们尤其要保护这种文明因子,在经济社会发展中体现它、传承它、弘扬它。(摘自《人民日报》,作者仇兴)

■本版投稿邮箱: qilupinglun@sina.com



本报地址 济南泺源大街6号

邮编 250014

传真 (0531) 86993336 86991208

报纸发行 (0531) 85196329 85196361

报纸广告 (0531) 82963166 82963188 82963199

差错投诉 96706

发行投诉 (0531) 85196528

邮政投递投诉 11185

即时互动平台



“壹点”官方APP



新浪官方微博 weibo.com/qlwb



齐鲁晚报微信 qiluwanbao002

SIENA
新加坡
全新推出SOHO lite
简雅SOHO生活方式

武吉知马名校区
近植物园地铁站

效果图

新加坡房产投资契机

远东机构是新加坡历史悠久的知名房地产开发商,获得多项世界房地产行业殊荣

新加坡购房优势:

- 世界宜居花园城市, 亚洲发展最快的经济体之一
- 法制完善, 政治体系稳定, 保护购房者利益
- 外国人可获约70%贷款, 利率目前低于2%
- 无资本收益税、无房产增值税、无遗产税
- 中英双语教育, 医学技术世界领先

欢迎参加周六新加坡房产投资推介会

- 展会时间: 1月10日 (周六10:00~17:00)
- 讲座时间: 上午10:30, 下午2:30
- 展会地址: 济南万达凯悦酒店2楼 (市中区经四路187号)
- 另有新加坡乌节路、滨海湾、东海岸、武吉知马各地段 30多个楼盘供您选择

上海市西藏中路268号来福士广场3906室 • 电话: (86) 021 6340 5185
 欢迎登录: www.fareast.com.cn
 全国免费咨询热线: 400-653-1800
 上海 • 北京 • 深圳 • 成都 • 重庆 • 福州

乌节(上海)投资咨询有限公司
 ORCHARD (SHANGHAI) INVESTMENT CONSULTING CO LTD
 本公司是新加坡远东机构旗下公司

Far East Organization 远东机构
 品质生活 新加坡

远东机构是荣获 8 项“世界不动产卓越建设奖”(Prix d' Excellence)的发展商,此国际地产业荣誉奖项乃由世界不动产联盟(FIABCI)所颁发。
 • 本广告仅供参考,广告中具体确定的内容可作为购房合同附件 购买境外地产项目有风险,购房者应当事先了解所在国家或地区的购房政策