



路向何方

多少出租车合适市场说了算

放开号牌限制,政府加强事中事后监管

专车和出租车之战已经角逐数日,还引发人们对出租车行业行政垄断的质疑,甚至破除垄断已经成为改革共识。到底怎么改?专家认为政府应放开出租车经营限制,引入市场竞争,同时加强事中事后监管,保证出行需求,防止改革走向市场垄断的极端。

本报记者 王兴飞 实习生 卢丹

A 政府角色怎么变?

变营运权牟利者为行业服务者

黑车太猖狂、定价不合理、专车抢生意,的哥表示不满的原因有很多。但这不过是“就事论事”的表面原因,出租车行业乱象频出,本质上是因为“特许经营”——由政府来设置城市出租车的数量门槛。

因此,在专车催化之下,不少专家认为行政垄断的传统出租车行业迎来市场化改革已是共识。那在这场变革中,政府部门应该如何立足?是监管到底还是服务先行?

浙江省交通科学研究所副总工程师许云飞表示,政府部门的角色应当转变为改革的“稳定器”和行业的“服务者”。“计划和市场的区分在哪里?这要看是经营性强还是公益性强。在出租服务买卖中,政府应逐步放开让市场来主导。”

以往,由政府来敲定“一个城市有多少出租车合适”,在不少人看来天经地义,政府除了管理者,还扮演着营运牌照收费者的角色。哪怕是北京市有关部门提出正研

究投放“约租出租车”,也立足于老旧思维,由政府来研究增加多少辆车。

东南大学交通法治与发展研究中心执行副主任顾大松表示,专车的出现为政府“解套”提供了契机,紧紧抓着经营许可不放已经不符合现实需要。但是,在这场专车和出租车的较量中,改口之前的政府部门强力封杀专车,在不少人看来,就站在了出租车公司一边。

“政府首先要拓展出行资源,其次才是合理发挥作用弥补市场调配的盲目性。”山东大学哲学与社会发展学院社会学系教授王忠武认为,政府不应事前事后都插手,因为再聪明的政府管理者,对一座城市的出租车需求也没有市场的判断准确。

B 改革第一步怎么迈?

向互联网专车发放经营许可

今年1月1日起实行的《出租汽车经营服务管理规定》(交通部16号令)明确规定,县级以上道路运输管理机构应按照出租汽车发展规划,发展多样化、差异性的预约出租汽车经营服务。这和交通运输部日前针对专车所称的“满足运输市场高品质、多样化、差异性需求”方向一致。

专车为出租车行业改革提供方向,但改革还是应从经营权放开本身着手。“先放开号牌限制,这是一个封闭行业的现时所需。”顾大松认为,启动出租车增量改革,满足差异需求,应是行业变革的第一步。

2012年两会期间,交通部副部长冯正霖曾表示,出租车改革将推进“企业化管理”和“员工化管理”的企业化管理。两年来,武汉等地的出租车改革就与此方案类似,取消份子钱的的哥变为出租车公司的员工,享受正常的薪酬待遇。

不过,有的哥觉得变身上班族有着诸多不适应,不如干个体那样方便自由。与此同时,武汉出租车数量并未明显增加,起步价在“毫无反对”的听证声中被上调,这份方案对于市民的乘车需求而言有多大进步,还有待进一步考证。

对此,顾大松认为,市场刚需决定政策导向,放开经营权限制是应有之义。

顾大松还表示,在增量改革中,政府部门应考虑对互联网专车发放经营许可。“事实上互联网专车技术条件已经较为成熟,市场也有相应的保险产品,政府可以纳入统筹。”

在对专车的利用中,济南曾主导推广爱召车软件,但其变成“鸡肋”已是不争的事实,而且在专车与出租车衔接的管理上也未形成新的思路。

业内人士表示,改革不是“让专车跑起来,但别来打乱出租车现有的利益圈”,而是把本应自由竞争的行业从行政垄断中剥离出来。许云飞也表示,行业结构优化是一种进步。作为新生事物的专车,其所有的信息化优势能方便市民生活,出租车行业应认可接纳。

C 如何避免新的市场垄断?

边放边管,防止供需反弹过猛

在这场与居民出行密切相关的变革中,多年积累的供需缺口会不会在一夜之间爆发从而造成市场反弹过猛?完全开放的市场会不会导致另一种市场垄断行为?

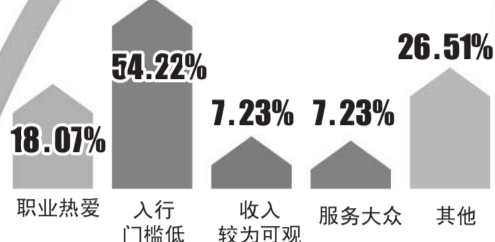
王忠武表示,以市场化为导向的出租车行业变革中,一下子完全放开行业市场并不现实,这将加重后期政府部门的监管成本。

“拿这几年出租车改革比较好的温州来说,温州施行出租车牌照终身制,但已经异化为可以继承、抵押和转让的资产。”王忠武说,一副出租车牌照轻易就能炒到上百万元,这足以说明这是一个暴利行业,当竞争被限定在一个固有圈子里,消费者很难从中享受到实惠。

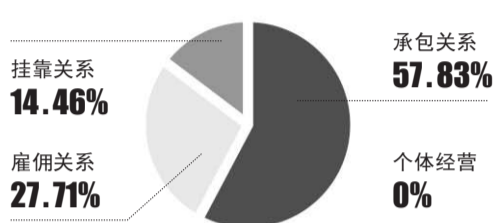
“暴利的背后都是消费者买单,事实上,政府部门的后续改革也变得更加难以掌控。”王忠武说。

出租车改革,的哥怎么想

1 您进入出租车行业的原因是



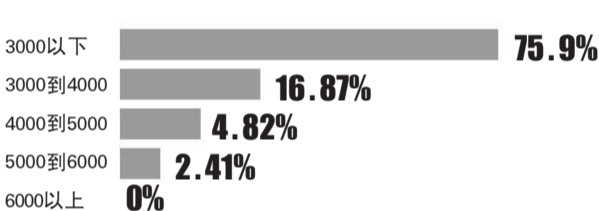
2 目前,您与出租车公司的关系为



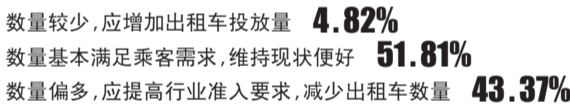
3 您认为“份子钱”是否应该固定上缴比例?



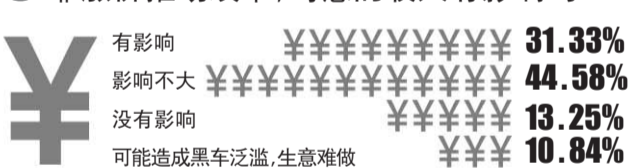
4 您能接受的“份子钱”上限为



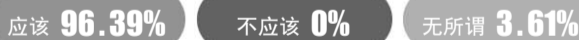
5 怎样看待市场上的出租车数量是否该增加



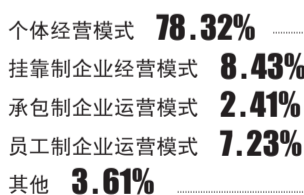
6 靠涨价推动改革,对您的收入有影响吗?



7 您认为出租车经营执照应不应该为自己所有?



8 您认为最理想的管理体制是



9 您希望所在出租车公司为您提供哪些服务?



注:2014年,与济南情况较为类似的武汉市推行出租车改革,并规定从2015年1月1日起,取消一部分“份子钱”。在此之前,有网站调查出租车改革意愿,近百名的哥发表意见。