

17省份政府工作报告“新常态”出现106次

从已经公开的17个省份的《政府工作报告》(以下简称《报告》)来看,“新常态”无疑是最热门词汇。本报记者统计发现,在这17份字数介于1万至2万之间的《报告》中,“新常态”一共出现了106次,平均约6.23次。

各地《报告》中该词的出现频率并不均衡,最多的为北京和广西,“新常态”均出现11次,其次为宁夏、青海和贵州,分别是10次、9次和9次,最少的当数西藏和浙江,均为1次。

之所以出现这么多“新常态”,在中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才看来,主要原因在于去年中央经济工作会议的定调,那次会议提出,“必须历史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征,准确把握经济发展新常态。”

这些报告中提到的“新常态”,多与“适应”相搭配。“目前正在逐步进入‘新常态’。”2月1日,接受本报记者采访时,徐洪才认为,“适应是因为随着经济发展逐渐进入相对稳定状态,地方多处于摸索阶段。”

比如西藏《报告》中,回顾2014年工作时,认为该地“主动适应经济发展新常态,围绕打牢农牧业和基础设施两个基础……”而青海《报告》中在谈今年政府工作的总要求时提到,要“主动适应经济发展新常态,全力稳定增长,加快结构调整……”

类似表述还出现在云南的《报告》中:“坚持以提高经济发展质量和效益为中心,主动适应经济发展

新常态,把转方式调结构放到更加重要位置……”以及黑龙江“主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调”等。

而在“适应”的前后,还有“认识”、“引领”等与之搭配。从对事物的认知角度而言,这是一个很自然的过程。

比如青海省就在政府报告中,将“认识新常态、适应新常态、引领新常态”作为做好2015年政府工作的根本要求。

“新常态并非一蹴而就,而是有一个过程。”徐洪才说。形势发生变化,认识也要跟着改变,否则不利于经济发展。

对于国内而言,2014年5月考察兰考时,习近平提出中国经济进入“新常态”,而后在11月的北京APEC峰会上,他又从我国经济的增速、结构等方面,系统阐释了新常态的内涵。当时发表的《谋求持久发展 共筑亚太梦想》中,“新常态”一词就曾出现8次,引起国内外高度关注。

由于具有不确定性以及难以预料性,“新常态”作为未来相当长时期我国发展一个不容忽视的大背景,已经引起各地的充分重视。

而在此前后,我国社会各界也对“新常态”展开各种讨论,不过这种讨论更多是从国家层面进行。

作为“新常态”提出后的第一个地方两会月,新常态的出现,预示着这样的经济发展状态,已经从中央到地方逐渐达成共识。

分解新常态

省级两会的深改表达

2015年省级两会方兴未艾,“新常态”成为各地热词。

如何适应新常态,各地新常态有何不同,成为舆论关注焦点。从中央对国内外形势的判断,变成各地实实在在的工作,出现在各地政府工作报告中的“新常态”,已经或即将成为具体的政策执行。

地方政府的“新常态”中,折射出的,正是未来中国的发展之路。

下调GDP

主动落地新常态

“新常态”下,如何更好适应形势发展,各地给出不同解析。

本报记者统计发现,各地新常态的重要表现之一,就是GDP的下调,其中19省份下调了GDP增长预期或保持不变,上海更是直接取消GDP增长目标,而将今年经济发展目标定为“经济平稳增长,结构继续优化,质量效益进一步提高,全市一般公共预算收入与经济发展保持同步增长”。

从内容的贴近性方面来看,林林总总的“适应”表述中,北京的报告可谓紧跟政策步伐。

在该市《报告》中,北京市长王安顺将政府2015年的任务,具体细分为京津冀协同发展、全面深化改革、实施创新驱动战略等7个方面,而对于其中的6个方面,每一点均从“适应”新常态的角度,进行了较为详细的阐述。

比如,探讨京津冀协同的重要性时,王安顺将之视为适应新常态的“必由之路”,全面深化改革,被视为“动力源泉”,创新驱动发展战略则被视为“根本举措”等。作为政治中心,北京对于国家政策的领会与把握的敏感,从中可见一斑。

当然,不用“新常态”做表述,并不意味着下一阶段的工作就不依照“新常态”。从《报告》中来看,地方政府更多是将新常态作为政策实施的背

景,在此背景下出台一系列与当地相适应的政策,而且这种“新常态”并不仅仅表现在经济方面,而是涉及到社会生活的方方面面。

上海就在“新常态”背景下,提出政府在未来8个方面的工作,其中的“自贸区建设”、“创新驱动战略”、“新型产业体系”等与经济方面较为贴近之外,其余包括“加强基本公共服务”、“强化安全防范和基层建设”及“缩小城乡差距”等,更多是从民生、城市管理、社会治理等角度对如何适应新常态,进行了大篇幅的论述。

此外,“新常态”还包括了跟本地密切相关的一些不利因素。比如,身处我国反恐一线的新疆,其政府报告谈及2015年重点工作,在“适应新常态”一语表述前,加入了“以社会稳定为基础”的表述,足见“稳定”对于该地的重要性。

2014年,新疆先后发生乌鲁木齐南站爆炸、沙依巴克区公园北街恐怖袭击等一系列案件,反恐形势骤然升级。对此,新疆维吾尔自治区副主席、代主席雪克来提·扎克尔在回顾去年工作时,将之称为“维稳形势严峻复杂”。

有时政观察者在分析这一形势时,认为未来恐怖主义对中国和中国人来说,可能将是一种“新常态”,与之相对,反恐“新常态”刻不容缓。

对于新疆而言,这点尤为重要。于是在新疆的政府工作报告中,适应新常态不仅是“维稳”的前提,更是维稳的首要任务。在2015年政府的十项重

点工作中,“坚决维护社会稳定”被列在了第一位,并在后面进行了千余字篇幅的详尽分析。

可以说,在不断的“地方化”过程中,对于新常态的认识,已经逐步渗透进各地经济社会发展的方方面面,随之而来的一系列对策,则鲜明体现在了今年各地两会的政府工作报告中。新常态不会是一两年,而是今后相当长时间,各地都要面对的现实。

过半数政府工作报告

单列依法行政

值得一提的是,在今年的政府工作报告中,除了贵州、青海、西藏、浙江4地,其他省份都将“依法行政”进行了单列。在去年十八届四中全会重申“依法治国”重要性,在中纪委高压反腐,持续不断“打虎拍蝇”的大背景下,重塑官场风气,“依法行政”口号日渐深入人心,法治“新常态”已呼之欲出。

有破才有立。2014年出现塌方式、系统性腐败的山西,在其《报告》中,在“切实加强政府建设”的大标题下,专门辟出一节,对反腐进行论述,表示要“围绕资源配置、工程招标、政府采购、资金分配等关键环节”,进行专项整治。

“去年系统性、塌方式腐败在山西经常被领导干部们提到。”在接受采访时,山西省社科院副院长贾桂梓说,“现在已经到了多方发力,消除腐败的时候了。”

深度决定高度 新闻影响生活

齐鲁晚报

周刊

星期一

2015.2.2

B01-B04