

# “农民提案”上了全国两会

## 济南农民王和新关注粮食安全,有关建议托政协委员带进京



3日,和天空一样晴朗的,是济南农民王和新的心情。此次全国两会,全国政协委员陈德展将他的三件“农民提案”带到了北京。

王和新今年44岁,是济南章丘市黄河镇王圈村的村民。他每天除了忙着打理自家的八亩地,还有个特殊的爱好——把村里父老乡亲的建议记下来,整理成“百姓提案”。



全国政协委员、致公党山东省委副主委陈德展(右)此次带去了章丘农民王和新的三件“农民提案”。

本报记者 孟敏 摄

本报特派记者 周国芳 孟敏 3月3日发自北京

### 田间地头发现“牢骚”问题

“平常下地干活的时候,跟村里的老少爷们儿聚在一起聊天。他们有时候会发发牢骚,但在我看来这些牢骚话就很有代表性。其中可以形成建议的我都记下来,回家之后用电脑建成文档。”王和新笑称,感觉自己像有了“职业病”一样。

早在2012年,王和新就提交了“多举措解决菜贱伤农的建

议”,并且被全国政协委员陈德展带到了全国两会。

“这是全国政协委员陈德展第四次为我代言了。”在王和新看来,委员把最底层的声音带到全国两会,让决策层了解最基层的老百姓想什么,这是真正的为百姓代言。

今年,王和新一口气带来了三件“农民提案”：“多举措减

少青少年的溺水悲剧”,“保障国家粮食安全”,“关注留守儿童”。

“陈教授,希望您能和委员们沟通交流,充实完善有关粮食安全的建议。”“一定完成任务。”赴京开会前,陈德展与王和新互发短信。起于两会的缘分,王和新与陈德展成了老朋友。

### 出门必带照相机,感兴趣就拍下来

作为一名地道的农民,王和新是怎么写“两会提案”的?出门随身必带照相机,是王和新的一个好办法。“看到感兴趣的,典型的,就随手拍下来。这次关于加强国家粮食安全的建议,由头就是一张照片。”王和新说。

“有一次路过一片农田,看见不足50亩的农田里竟立着上百块石碑。”王和新立即拿出相机拍了下来,并把它写入“加强国家粮食安全”的建议中,“在土地整理项目中尚且有如此多的石碑,这一现象的蔓延势必造成大量耕地的减少,同时也影响大型农具的田间作业。”

王和新还敏感地发现,因为储存的粮食容易招虫,往年家家户户都会把家里存粮拿出来晾晒,然而近两年晾晒粮食的现象消失了。同时消失的还有存粮,以前村民家中的存粮能存到下一季收获时,现在几乎家家没有存粮了。



王和新做建议调查时发现,在不足50亩的农田里竟立着上百块石碑。

王和新供图

还有一点,让王和新很担忧,那就是农村青壮年大量外流,造成在家种地的农民年龄偏大,加之种植技术落后,以致种粮不挣钱。现在土地流转老百姓得到的是一个死钱,根本

激不起种粮热情。为了追逐经济效益,个别人在基本农田里种植树木,结果树木多了耕地少了。存粮没有了,在发生自然灾害时,国家的粮食安全也就得不到保障。

### 管紧企业排污,避免土地污染

“舌尖上的安全首先是粮食安全。”全国政协委员、致公党山东省副主委陈德展认为,今后要更加注重提高粮食产能,更加注重农产品质量安全。

随着乡镇工业的迅猛发展,固体废物的倾倒和堆放量日益增多,有害废水不断向土壤中渗透,大气中的有害气体和漂浮的尘土也不断随雨水降落在土壤中,导致土壤污染,使粮食的产量和品质都下降,直接关系到粮食的安

全问题。

陈德展建议,对粮食种植面积进行核查,在土地普查的基础上,对农村耕地实行登记制度,对随意占用耕地、瞒报粮食种植面积等现象实行责任追究。土地流转进行集约化生产是件好事,但是要避免富商圈地。在强烈的利益驱动下,土地流转后大多种植水果和蔬菜,“非粮化”现象十分严重。基本农田的使用性质不容改变。

同时,陈德展建议,送科技下乡,送技术到田间地头,引进新的高产栽培技术和科技含量比较高的新型肥料;治理并杜绝工矿企业对耕地的污染,对已经污染的耕地要进行治理,对新上马的项目要严格审批,杜绝先污染后治理的悲剧,偷排污水造成污染的企业发现一个处理一个,保证农民的耕地和水源不被污染,这样才能吃上放心粮。



全国人大代表、山东琴岛律师事务所主任杨伟程。(资料片)

## 不罚个倾家荡产 怎么促企业转型

### 人大代表杨伟程:治污企业司法部门应介入

“新环保法实施后按日计罚了一些企业,但在我看来处罚力度还是太轻。不罚个倾家荡产,企业怎么会有意识去做关停转型呢?”3日,谈到史上最严的环保法,全国人大代表、山东省政府参事、山东琴岛律师事务所主任杨伟程说,司法部门应该参与到环保法的执行中来。

本报特派记者 喻雯 3月3日发自北京

### 污染事件看不到检察机关的影子

在杨伟程看来,新实施的环保法相对过去已经“由软变硬”。过去处罚力度过于宽松,就像“橡皮泥”,弹性很大,违法成本太低。多数情况下是当环境出了问题,有关部门才会重视,解决,而不是防患于未然。环保部门对污染企业的处理,陷入“污染、处罚,再污染,再处罚”的恶性循环。

“在过去,环境问题的解决一直都是行政机关在推动,司法部门没有参与。政府既当运动员,又当裁判员,这是无法做好工作的。”杨伟程说,过去这种以行政手段为主导的处理方式,无法真正将法律落到实处。过去污染

问题都是环保部门在处理,检察机关对公益诉讼很少甚至是没有介入,一些大型污染事件看不到检察机关的影子。

“老百姓在面对污染问题时,只能去找政府投诉,但是在法律程序上可以说是‘状告无门’。今后就可以走法制程序,司法部门参与到环保法的执行中,这是今后的必然方向。”杨伟程说。

与此同时,在对污染企业的处罚上,杨伟程建议,不能抓大放小。如果把精力都放在污染大的企业上,小的排放企业不抓,不利于群众形成守法意识。积少成多,后果也很严重。

### 环保设备上了,还得警惕做样子

全国人大代表、山东泰山钢铁集团董事局主席、党委书记王守东对新环保法的实施也很有感触。“我们企业不是新环保法的敌人,保护环境我们都是责任人。”王守东说,重工业尤其是钢铁行业,对雾霾责任重大。

泰钢在“淘汰落后,转型升级”上重点做了工作。“现在泰山钢铁经过改造之后,炼铁、炼钢、轧钢用的水,使用之后返回污水处理厂,再加工变成中水。这样处理过的水又回收循环使用,不往河里排,不往街上排,不往沟

里排。”

在新环保法要求下,企业应该在环保设备上出力。王守东说,环保设备上了,还要警惕新问题:环保部门检查的时候用上,检查的走了就关了;白天用上防护设施,晚上又不用了。“这个问题就暴露了制度法规如何落到实处。”

王守东认为,这需要多方承担责任,首先得全省污染环境的本身负责,其次是监管部门。监管部门,企业自身都负起责任,才能真正将新环保法落到实处。