

关于改革,法治和民生,你更关注哪一点?

# 2015年全国两会看点直击

本报记者 赵清华 综合整理

## ●关于改革: 关键之年,关键在哪儿?

2015年是我国全面深化改革的关键之年。2015年的全国两会上,必将落实一系列重要的深化改革举措,而在一些“关键点”上的部署和阐述尤其值得人们期待。

### 换挡调速

2014年,中国GDP同比增长7.4%,中国经济进入中高速增长新常态,呈现出“增长速度换挡期”、“结构调整阵痛期”、“刺激经济政策产生副作用的消化期”等“三期”叠加的特征。

3月5日上午,国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》中,正式明确提出将中国2015年的经济增长目标定在7%左右。

对于这个新鲜出炉的目标数字,多位机构专家指出,中国经济进入新常态,经济由高速增长转为中高速增长,7%仍然是一个合理的目标,并且含金量更高。

### 简政放权

2014年,中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成。2015年,深化改革进一步进入“深水区”,各方利益博弈更加激烈。

各界人士关心,政府如何进一步通过简政放权为改革“松绑”,在投资、财税、价格、金融、国企改革等方面啃下“硬骨头”,在社会、民生、司法等领域涉足“险滩”。

### 价格改革

药价、油价、气价、水价、票价……多年来,一提到这些关系国计民生的价格问题,政府有苦衷,企业有难处,百姓有吐槽。

打破行业垄断壁垒,实行公开透明的市场化定价,是本届政府这轮价格改革的重头戏,形成更加符合市场规律、更加灵敏的价格机制将是2015年价格改革继续努力的方向。

### 解决“融资难”

从2014年国务院常务会议8次提到“融资难”“融资贵”来看,今年的两会上,本届政府必将进一步采取有力措施,缓解企业融资成本高问题。解决“融资难”“融资贵”问题最终必须从制度入手,通过改革来找办法,因此有关引入新的民营银行、对现有银行考核机制做调整、增加存贷比指标弹性、改进商业银行绩效考核机制等措施值得关注。

### 财税改革

提高个税起征点并按年收入计征,开启以家庭为单位的综合征税体系,取消不合理收费等都是公众对今年两会的期待。

全国人大代表朱列玉说,已引起社会热议的档案收费、“价中费”等“费负”问题期待求解。上一轮财税改革理顺了中央与地方的财权和事权之间的关系,从民生角度出发,未来应在涉及老百姓钱袋子方面作出改革,减轻公众的负担,从而最终助力经济增长动力转化。

### “一带一路”

我国已进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段,中国与世界的关系发生深刻变化。“一带一路”战略,就是顺应国内国际发展新趋势作出的重大决策。在年初召开的地方两会上,31个省份政府工作报告均提及“一带一路”地方对接方案。

2015年,“一带一路”建设将作为开创我国对外开放水平新局面的核心举措,应从政策到基础设施,从贸易投资到融资平台,从环境保护到人文交流等各个方面全面深化,围绕着它的一切都值得关注。

又到一年3月时,各专家、代表已赴京进入“两会模式”。两会这个紧密联系着中国现实和未来的发展走向的会议,尤其在2015年作为“收官之年”的两会,其意义更为特殊。全面深化改革、全面推进依法治国、全面建设小康社会,将成为此次两会关注的热点。继2014年政府反腐倡廉是否仍被重视?关于稳定物价,奏效的举措能否及时出台?雾霾天能否被驱走?……下面请跟随小编逐个点击今年两会的新看点。



## ●关于法治: 已成中国百姓热频词

十八届四中全会为“依法治国”竖起新的里程碑后,如何贯彻落实180多项重要法治改革举措备受关注。过去一年,呼格案、念斌案重审,设立巡回法庭,司法改革试点工作不断推进。“法治”成为中国百姓的一个热频词,在今年两会上值得我们特别关注。

### 遏制地方“红头文件”滥发

今年两会最大的一个法治关注点无疑是人代会上将要审议立法法修正案草案。这个草案,涵盖扩大地方立法权,发

挥人大在立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等很多方面,而长期以来被百姓俗称为“红头文件”的地方政府规章能否因此遏制住滥发的势头,备受关注。

### “打虎灭蝇”正在进行

每年的两会上,两高报告中都会用相当篇幅提到依法惩治贪污贿赂犯罪的情况,人们也会很自然地数出有多少“虎”多少“蝇”被绳之以法。在今年的两会上,两高报告中又会给公众交出怎样的一份“打虎灭蝇”成绩单以及下一步又将有哪些法律举措配合、推进中央“打虎灭蝇”的行动,值得关注。

### 防范冤假错案重演

2014年,“呼格案”、念斌案重审引发了人们对冤假错案的持续关注。

冤假错案是司法痼疾。2014年,在中央政法委出台切实防止冤假错案的规定后,最高人民法院、最高人民检察院分别制定改革措施防范冤假错案,国家安全部、司法部下发贯彻落实通知,建立了督促落实机制。

在今年的两会上,政府工作报告和两高报告中,有关防范冤假错案的措施会有哪些新的部署,值得关注。

### 狠刹“提钱出狱”

减刑、假释本是激励入狱者“重新做人”的制度设计,但实践中有时异化为刑罚执行腐败的“后门”,成为有权、有钱者的“福利”,被群众怒斥为“提钱出狱”。

2014年初,中央政法委出台严格规范减刑、假释、暂予监外执行防治司法腐败的改革措施,中央政法各单位也分别发出实施办法并开展专项治理。在今年的两会上,代表委员们将对规范减刑、假释、暂予监外执行提出怎样的建议对策,两高报告中将宣布怎样的遏制举措,值得关注。

### “阳光司法”是治病根本

2014年,司法公开力度之大,确实让大家感受到了阳光:全国3000多家各级法院的裁判文书在“中国裁判文书网”上接受公众监督。检察机关建立不立案、不逮捕、不起诉决定书等终结性法律文书公开制度;案件信息公开系统也已于去年9月面向社会开放。

但是,司法不公、不透明甚至司法腐败的现象并没有消除,而推进司法改革、实行“阳光司法”是治病根本。因此,在今年的两会上,司法改革到底会迈出哪些新的步伐,尤其是在建立防止司法干预的“防火墙”“隔离带”等方面如何见实招,值得关注。

## ●关于民生: 期待契合百姓的民生关切

2015年是十二五规划的收官之年。对于中国百姓来说,这也是一个向往更幸福、更美好生活的重要年份。在2015年的两会上,又将有哪些民生政策契合百姓,值得好好展望和期待。

### 就近看病在家养老

2014年,我国城乡居民大病保险试点扩大到所有省份,疾病应急救助制度基本建立,全民医保覆盖面超过95%。基层医疗卫生机构综合改革深化,县乡村服务网络逐步完善。公立医院改革试点县市达到1300多个。

很长一段时间以来,“就近看病”是百姓的热盼,“在家养老”更是家庭理想。“就近看病”需要合理把控公立大医院规模,优化医疗资源布局,完善分级诊疗、双向转诊。而“在家养老”需要政府扶持并畅通居家养老的路径,支持提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。从2014年国务院常务会议部署来看,今年的两会上“就近看病”“在家养老”应有较到位的政策支持。

### 扩大就业增加收入

近年来,每年大学生毕业人数超过

700万,毕业人数增加与经济增速放缓对就业构成双向挤压,“就业难”成为政府面临的严峻课题。

近年两会上,习近平总书记多次深谈科技创新。近日,李克强总理又强调“把大众创业、万众创新调动起来”。大众“创业潮”契合政府经济转型的“创新潮”,共同汇聚成一股充满活力的时代洪流。2015年是我国收入分配改革的提速之年,包括国企薪酬改革、公务员工资改革,工资集体协商等一系列政策都将加强改进和落实。事关“民生之本”“民生之源”的具体政策,将在今年的政府工作报告中如何体现,值得关注。

### 推进棚改保障住房

数据显示,2014年我国城镇保障性安居工程新开工740万套,基本建成511万套,超额完成年初既定的新开工700万套以上、基本建成480万套目标任务。而自2010年国家实施大规模棚户区改造以来,到2014年底全国累计改造棚户区约2100万户,一大批住房困难群众出棚进楼,改善了住房条件。

两会前从权威部门透露的信息显示,2015年我国将创新机制推进保障性安居工程建设,保障性住房要逐步从实物保障为主转向建设和租赁补贴并举,引导社会资本参与保障性住房的建设和运营管理,支持完成全年开工700万套、基本建成480万套的任务,其中七成甚至更多一点是棚户区改造住房。

### 聚焦三农

2015年中央1号文件发布,连续第十二年聚焦“三农”。文件提出,必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转,推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点。

“三农”问题无疑每年都是两会的热点和焦点。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说,改革意在通过市场化手段,激活被长期压抑的土地、资金等生产要素和农村产权,让农村“沉睡的资本”得以“活”起来。农业发展要转移到依靠科技进步和劳动者素质的轨道上来。

### 公平考试透明招生

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、奥赛获奖者等6项全国性高考加分项目;高校自主招生不得联考,考核统一安排;在高考结束后,高考成绩公布前进行;京沪两地实施免试就近入学,划片入学,推进义务教育学校校长交流轮岗……2014年,我国深化考试招生制度改革,出台改革总体方案和4个配套文件。

我们能否少受到“教育不公”的困扰?公平考试、透明招生在今年两会上能得到多大的政策支撑?从2014年以来本届政府稳步推进考试招生制度改革来看,公平发展教育事业仍将是政府2015年在教育建设上着力方向,公平考试、透明招生的前景是光明的。

### 防治雾霾留住蓝天

“雾锁迷城”的雾霾天气和地下水的大面积污染令人忧虑,高污染、高消耗的传统发展模式难以以为继。“APEC蓝”的经验从另一方面表明,雾霾不是无法克服。百姓期待,除了短期限制措施,从中央到地方,是否能围绕环境治理对地方政绩考核动真格,出狠招,让天更蓝,水更绿。

2015年,本届政府无疑会以更重的篇幅阐述建设生态文明的决心,“两会蓝”或许也会成为代表委员热议的话题,但我们更希望听到,看到更具体、更科学的环保落实方案以及督察、严惩环境违法行为的“铁拳”。

