

多一点“算计”让代表委员更专业

在“工于算计”的代表面前,身为被监督者的政府自然也不敢大意。多一些认真履职且善于发挥专业能力的代表委员,两会才能开得更有含金量。



本报评论员 姜士强

作为四届全国人大代表,广东中人集团建设有限公司副总工程师李永忠每次参加全国两会都带着计算器,今年两会也不例外。不论小组发言还是全体会议发言,他总是抛出一系列数据来支撑自己的观点,连财政部工作人员都知道“这里有个李代表算得挺细了”。

从这句简短的描述中,隐约可见政府工作人员对李永忠的“敬

畏”,在这样一位“工于算计”的代表面前,身为被监督者的政府自然也不敢大意。“世界上的事就怕‘认真’二字”,代表委员履职也是同样的道理。多一些认真履职且善于发挥专业能力的代表委员,两会才能开得更有含金量。

在一个小小的计算器器身上,首先能够看到的就是积极履职的态度。要知道,在每年的两会上,政府工作报告和财政预算报告都是重点,里面可是充满了数字。就连小学生做作业都得检查验算,代表委员审议讨论政府文件,总得有更严谨的态度。两会的重要作用就在于监督政府,如果代表委员不认真、不较真,发现不了政府工作中的问题,审议权、质询权、批评权、建议权等就形同

虚设了。缺少了外在的监督力量,政府工作也就少了改进的动力。

监督权发挥得如何,与代表委员的履职态度息息相关,往往态度越是认真,履职潜力也就越容易被挖掘出来。两会上的这些代表委员,从事不同的职业,在各自的领域里也都是当之无愧的精英。看问题的视角也好,理解问题的深度也好,都是超出常人的。作为共商国是的政治平台,两会的一个重要特点就是群策群力,如果各领域的精英们能利用好代表委员的身份,让两会上各项议题的讨论更加专业化,对国家各项事业的发展无疑会起到巨大的推动作用。

尤其从现实情况来看,两会会期很短,这实际上给两会的效率提

出了特殊的高要求。无法苛求每一位代表委员都全知全能,因此要想提高两会的含金量,以认真的态度发挥好各自专长,就是一个可行的办法。最近这些年,人们其实已经在这方面看到了诸多进步,两会议题的讨论越发专业,高质量的提案也是越来越多。原篮球运动员“姚老板”提出的“赛事审批改革”,“推广专项体育课”就是比较典型的例子。

随着我国政治民主化水平的提高以及改革的深入,对代表委员参政议政专业化的要求在逐步提高,从全国人大和全国政协不断强化专门委员会中,也可以清楚地看到这一点。只要在履职中多一点认真和“算计”,非专职化的代表委员也可以做得很专业。

两会评中评

“职称晋升病”该治了

“手术没做好,论文写得不错,问题不解决,这不是花架子吗?”——在江苏代表团的审议现场,李克强总理当了一回“医生”。而他问诊的,正是基层医院医生们的“职称晋升病”。

在职称制度的发展过程中,“唯职称论”的论调和评审标准的一成不变,导致职称高能低、重科研轻实践等问题不断涌现,职称评审在一些地区一些人中渐渐变了味,失去了原本的意义。

深化职称改革,亟待走出“以职称论英雄”的认知误区。既要让职称发挥其应有的作

用,也要改掉其限制人才活力、束缚人才创新的弊端。着力完善人才发展机制,要用好用活人才,建立更为灵活的人才管理机制,打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍。

深化职称改革,还需建立更为多元的职称评审标准。人才从来就不是流水线上的产品,人才衡量的标准也不可能一成不变。职称评审既要让擅于进行科学研究的专业人才被认可,也要让拿着“手术刀”的技术人才得到肯定,真正做到择天下英才而用之。(据新华社3月10日电,作者周畅、郑昕)

“税收法定”并未取消授权立法

大家谈

李忠夏

本次立法法修改的幅度之大远超预期,涉及地方立法权扩大、严格限定税收法定、规章不得设减损公民权利的规定等。而与我们日常生活关系最为紧密的恐怕来自于第八条的规定,也就是“只能制定为法律的事项”,其中包括税收。

从1984年全国人大常委会通过《关于授权国务院改革工商税制发布有关税收条例草案试行的决定》开始,老百姓缴税的依据就主要来自于国务院的行政法规。1985年,全国人大做出另一项更广泛的授权,即国务院可在经济体制改革和对外开放方面制定暂行规定或条例。2009年6月,全国人大常委会废止1984年对国务院的授权,而1985年的授权却保留至今。2000年通过的立法法在第八条第八项中明确规定,税收属于必须由法律的事项,但第九条又规定了授权立法,即“第八条规定的事项尚未制定法律的,全国人民代表大会及其常务委员会有权作出决定,授权国务院可以根据实际需要,对其中的部分事项先制定行政法规”。也就是说,虽然有不得授权的事项,但税收不在此列,这也导致自1984年以来的三十多年间,我们仅有四部关于税收的立法,而现有的税种却达到18个,其中相当一部分都是通过国务院发布的“暂行条例”、“试行条例”来征收。

这无疑加大了税收征收的随意性,因为就法律和行政法规的制定过程来看,法律是政治民主过程的体现,而行政法规则是国务院的行政命令,前者需要严格遵循立法程序,进行充分的民主审议,而后者往往具有临时性,缺乏审慎论证和民主参与,这也导致我们经常感到,不知不觉间又被征税了。

本次立法法修改,对第十条进行了重新规定,其中明确规定“授权决定应当明确授权的目的、事项、范围、期限、被授权机关实施授权决定的方式和应当遵循的原则等”,除非授权决定中明确规定期限,否则不得超过5年,这与修改之前仅限定“目的、范围”而言有了很大的提高。也就是说,虽然本次立法法修改并没有完全取消对国务院的授权立法,但授权立法却受到了较之以往更为严格的限定,按照这一规定,1985年授权决定的合法性就不复存在了。

十八届四中全会之后,全面深化法治的观念进一步得到确认,对于法治而言,最重要的莫过于该立法时必须立法,不得以行政法规、规章等方式取代之。现有的一些行政法规、规章甚至“红头文件”,动辄对公民的人身自由、财产等加以限制,前有劳动教养,后有收容教育,还包括形形色色的“限号”、“限行”规定。立法法的修改虽然未能一劳永逸地解决所有问题,但毕竟已经行在路上,我们有理由期待,立法法修改之后,人们的生活会更好。(作者为山东大学法学院副院长)

众议

“警察护着”凸显执法尴尬

“很多部门都寄望于有警察护着执法,再多的警察都不够用。”全国人大代表、格力电器股份有限公司副总裁陈伟才提出,国家层面应出台规定减少非警务活动。(3月10日《南方都市报》)

警察成了“万金油”,似乎哪里都缺不了他们,这在民众来说,是一种信任;人们习惯于“有事,有困难,找警察”;但对一些政府部门来说,却透露出了自身公信力的式微。一些政府部门公信力下降,只有通过警察来帮助自己正常执法,甚至只是为了让警察来保障自身安全,这显得很可悲。(戴任)

一些违法者之所以敢于违法,就在于违法成本太低,造成其对既得利益的维护大于对法律的遵守。“执法需要警察护着”,现实需求背后是执法者的无奈与辛酸,也是违法者对法律的无视。当法律更加完善,当公众更信仰法律,遵守规则时,部门执法者自然失去了需要警察护着的必要。(史洪举)

“丢人”的是大学行政化

全国人大代表、南开大学校长龚克称“校长后面加副部级是丢人的事”,引发热议。(3月10日《新京报》)

其实,丢人的不是什么“副部级”,而是由来已久的高校行政化的问题。一所高校校长的水平与其级别高低无关,而与他的教学理念、培养出来的人才,以及吸引到身边的教研力量多少、研究成果众寡相关。一个副部级的校长,循规蹈矩,亦步亦趋地在原地打转转,培养不出顶尖的、国家急需的人才,不但愧对“副部级”,更愧对学生的期盼,国家的重托。(胡子民)

“副部级”官帽下的校长,与其说是长脸,毋宁说是一种错位。既然官场的那一套机制和逻辑对于大学而言,既无益反有损,那么,让校长的归校长,部长的归部长,拨开官场迷雾的校长们,才不会因角色混搭错位而“丢人”。而有了清晰的定位、明确而独立的职责,也本是校长角色的必要回归。(吴江)

高端英语教育品牌 定制招商

- 不只是巴菲特纵横股市成为世界数一数二的富翁,才叫成就。
- 不只是在贷款买来的别墅花园里一边享受每日鲜制的下午茶,一边幻想楼市暴涨的海市蜃楼,才叫投资。
- 在我们看来,与专业团队并肩作战,开创新的行业品类,享受专业、享受标准,享受持续发展带来品味生活的同时回报社会,才是值得信赖的事业。
- 稳健、冷静投资者:少儿英语培训,能动英语邀您加盟掘金。

能动英语获资本市场千万级投资
财富分享专线: 400-880-9236



市场: 未来10年, 上千亿市场规模。刚性需求, 数亿学习英语的适龄青少年
定位: 授之以渔。让孩子学习方法, 像使用母语一样使用英语, 不止提分那么简单
产品: 7年研发, 10年实践, 国内领先的核心专利技术
中国发明专利(Z1001008072), 美国发明专利(US 6358.059 B1)
团队: 13年教育连锁行业成熟管理经验, 用成功复制成功
回报: 阳光产业, 不只是收益更是成就。稳定、丰厚、持续
历程: 2011 立足北京, 广积粮、缓称王
2013 质量先行慢发展, 15省市, 60家授权中心, 20000+学员
2014 区域聚焦, 打造天津、西安、武汉核心市场
2015 市场复制市场, 招商会全面启动, 济南、青岛, 我们来了...



了解更多信息
扫码回复, 加盟

能动英语与北京、天津、南京、武汉、西安、济南、青岛、南昌、合肥、郑州、哈尔滨.....各地合作伙伴一起诚邀您: 共鉴高端品质, 共享财富蓝海



更多校区信息, 可至官网查询: www.nd115.com
加盟热线: 400-880-9236 参会热线: 010-62668416
北京能动时代教育科技有限公司

能动英语