

中办、国办印发权力清单制度指导意见

政府有哪些权,逐条“晒”网上



用“制度理性”遏制“权力任性”

权力清单究竟什么样?在政府简政放权中将发挥什么作用?如何保证其有效实施?

1、行政审批事项用编码一一列出

权力清单是什么样的?记者打开中央编办官方网站,看到这里列出了60个国务院各部门的权力清单。打开其中的发展改革委,明确标明该部门共有行政审批事项26项,项目

以01001至01026的编码一一列出,每个项目都详细介绍了项目名称、审批类别、审批对象、设定依据等信息,让人一目了然。目前已有一些地方政府进行权力清单试点。比如温

州,在权力清单中将行政审批事项分为10类,在此基础上结合网上政务大厅建设,让各部门对每一项行政权力编制“权力运行流程图”,亮出权力的运行程序、环节、期限等。

2、从全能政府向有限政府转变

权力清单公布后,法无禁令皆可为。市场的主动性和创造性被充分激活,将释放出“乘法”效应,为中国经济提质增效进一步释放改革

红利。“权力清单将推动从全能政府向有限政府转变。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说,权力清单实

际上也是责任清单。通过权力清单,可以进一步明确不同层级政府和部门职能,把该负的责任负起来,把该管的事管住管好。

3、要“割肉”不要“剪指甲”

亮出权力清单的过程实质上是对政府部门权力的自我“割肉”过程,而不仅仅是“剪指甲”。权力清单的公布并非一劳永逸。指导意见要求,权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职

能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。记者也发现,目前的责任清单往往只是晾晒,谁来问责、谁来追究尚不明确。“有权必有责,但问责须落实。”具体负责清单编制工作的安徽省

编办副主任郭本纯认为,亮出权力清单和责任清单只是第一步,权力清单和责任清单公布后,谁来监督执行,出现问责情形谁来追究,还需要进一步细化的制度保障。

据新华社

据新华社北京3月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

工作目标是将地方各级政府工作部门行使的各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应的责任等,以清单形式明确列示出来,向社会公布,接受社会监督。主要任务包括:全面梳理现有行政职权。地方各级政府工作部门要对行使的直接面对公民、法人和其他组织的行政职权,分门别类进行全面彻底梳理,逐项列明设定依据,汇总形成部门行政职权目录。要大力清理调整行政职权。在全面梳理基础上,要按照职权法定原则,对现有行政职权进行清理、调整。

要依法审核确认。优化权力运行流程。要公布权力清单。地方各级政府对其工作部门

经过确认保留的行政职权,除保密事项外,要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等,及时在政府网站等载体公布。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构,其权力清单由其上级部门进行合法性、合理性和必要性审核确认,并在本机构业务办理窗口、上级部门网站等载体公布。

建立健全权力清单动态管理机制。权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。对权力清单未明确但应由政府管理的事项,政府部门要切实负起责任,需列入权力清单的,按程序办理。建立权力清单的动态调整和长效机制。积极推进责任清单工作。在建立权力清单的同时,要按照权责一致的原则,逐一厘清与行政职权相对应的责任事项,建立责任清单,明确责任主体,健全问责机制。

粤津闽三地自贸区点亮“一带一路”

将形成更多可复制可推广的改革经验

据新华社、人民网消息 中共中央政治局3月24日召开会议,审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》,审议通过广东、天津、福建自由贸易试验区总体方案,进一步深化上海自由贸易试验区改革开放方案。

会议指出,上海自由贸易试验区运行一年多来取得了积极进展,形成了可复制可推广的经验。广东、天津、福建自由贸易试验区和扩展区域后的上海自由贸易试验区要当好改革开放排头兵、创新发展先行者,继续以制度创新为核

心,贯彻“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家战略,在构建开放型经济新体制、探索区域经济合作新模式、建设法治化营商环境等方面,率先挖掘改革潜力,破解改革难题。四省市党委和政府及中央有关部门要解放思想,改革创新,大胆实践,积极探索,要及时总结评估试点实施效果,形成更多可复制可推广的改革经验。

这意味着自贸区建设将上一个新台阶,新一轮高水平对外开放和更大范围的改革试点正在稳步推进。正式挂牌的三

大自贸区均有明确的定位和当地特色,并计划利用自身优势,以求充分发挥各自的特色。

作为北方首个自贸区,天津战略定位将挂钩京津冀协同发展。天津滨海新区政府办公室副主任李彩良表示,在学习和复制上海经验基础上,将重点摸索天津特色,包括:用制度创新服务实体经济;借“一带一路”契机服务和带动环渤海经济;突出航运,打造航运税收、航运金融等特色。

福建自贸区包括厦门、平潭和福州三个片区,面积共118.04平方公里。作为大陆与

台湾距离最近的省份,福建重点突出对接台湾自由经济区,以及建设海上丝绸之路。

而广东省自贸区总面积达到116.2平方公里,包括南沙新区、前海蛇口片区以及珠海横琴新区。广东主打港澳牌,将建立粤港澳金融合作创新体制、粤港澳服务贸易自由化,以及通过制度创新推动粤港澳交易规则的对接。

目前上海自贸区有27项制度创新成果在全国推广。据了解,四大自贸区将在2015年使用同一张负面清单,且该清单正在由国家发改委制定。

上海自贸区扩区后管理架构已敲定

三大自贸区获批,亦给上海带来新挑战。上海自贸区扩区计划于去年12月获得国务院批复。根据批复,上海自贸区从原来的28.78平方公里,扩展至120.72平方公里,覆盖范围扩至陆家嘴、张江和金桥地区。

春节前后,目前,已经敲定管理框架。今后上海自贸试验区管委会将和浦东新区合署办公,同时下辖5个片区管理局和3个内设局。

山东省投资有限公司获批组建

鲁信集团出资3亿元设立,将盘活实体经济加强对外投资

本报济南3月24日讯(记者 高扩 张崑 实习生 邵群) 日前,山东省投资有限公司获得省政府批复同意组建。

省政府批复表示,原则同意山东省投资有限公司暨山东省人民币国际投资基金组建工作。山东省投资有限公司由山东省鲁信投资控股集团出资设立,注册资本3亿元人民币,主要从事外汇资产受托管理、对外委托投资、境内外金融产品及股权投资、发

起设立股权投资基金及基金管理公司、委托金融机构贷款等业务。该公司成立后将更好地利用国有资本来盘活实体经济,同时加强我省的对外投资。

山东省人民币国际投资基金由山东省投资有限公司募集资金设立并管理,主要从事跨境投融资、跨境贷款、跨境资产管理和跨境咨询服务等业务。

省政府要求,省金融办要认真履行监管职责,督促山东

省投资有限公司和山东省人民币国际投资基金严格遵照有关法律法规和国家规定,建立健全内控管理制度,依法依规开展经营活动,切实有效防范风险。

与那些在街头开设门店的投资担保公司不同,山东省投资有限公司并不会吸收公众存款,而是利用国有资本开展相关的投资活动。由其设立并管理的人民币国际投资基金将成为我省对外投资的一个抓手,也符合目前一路一带

的国家战略。记者从省金融办了解到,目前省投资有限公司刚刚获得批复组建,只是明确了经营范围,具体业务细则还有待确定。

“山东省投资有限公司的批复组建,是我省深化金融改革的一项具体措施。”鲁信集团相关负责人介绍,比如批复文件中提及的“发起设立股权投资基金”就契合了去年底省政府提出的促进股权投资加快发展的意见。

企业新兴产业资本每年至少提1%

本报济南3月24日讯(记者 马绍栋 实习生 刘腾飞) 记者从今天召开的省管企业、市国资监管机构负责人会议上了解到,今年省管企业经济目标为实现利润确保187亿元,同比增长8.7%,同时重点推进国有企业全面深化改革,加快资本证券化步伐,对各企业推动国有资本产业布局调整转移情况进行严格考核,原则上各企业配置在战略性新兴产业等领域的国有资本在总资本中的比重每年提高不低于1个百分点,对已经资不抵债且扭亏无望的企业,尽快实施依法破产。