

# 政府采购下月起全流程公开

## 以往不公开的采购需求、采购合同也将透明

本报4月1日讯(记者 韩笑) 随着“天价采购”、“奢侈采购”事件的爆出,人们对政府采购越来越关注。自今年5月1日起,山东将公开采购需求、采购文件、采购预算、采购结果、采购合同和验收报告六个重要方面的信息,在全国率先尝试政府采购信息“六公开”,以往不予公开的采购需求、采购合同等内容,也将透明化。

据了解,根据《山东省政府采购信息公开管理暂行办法》,我省自今年5月1日起,除涉及国家秘密和商业秘密的政府采购信息外,全部按照规定的程序、方式和时间向社会公开,其公开内容包括了采购需求、采购文件、采购预算、采购结果、采购合同和履约验收六个重要方面的信息。

通过政府采购信息“六公开”,将向民众晒出财政的“家底”。举例来说,现阶段,采购预算只有部分项目会在开标现场公开,而“六公开”后,会在指定媒体上于采购文件、采购公告中公开,包括分包预算及相应金额等信息都将一目了然,其中公开招标的不少于20天。采购文件由以往的向潜在供应商发售,转变为在指定媒体上公开。

对于以往不予公开的采购需求、采购合同等内容,也将透明化。采购需求方面,公开包括技术和服务等具体信息,公示时间不少于3个工作日。采购合同方面,在合同签

订后2个工作日内,公开采购合同,包括合同金额、合同信息文本。

山东省财政厅副巡视员陈祥志介绍,政府采购信息将通过“中国山东政府采购网”公开发布。公开的时间,按照政府采购法等法律和规则的要求具体来定,不同采购阶段的信息,公开的时间不同。如公开招标的招标采购公告公开不得少于20日,这是由政府采购法限定的,不可更改;山东能自行规定时间的,暂定为不少于3个工作日。

政策制定了,怎样确保其落实?关键还在于是否有问责机制。记者了解到,对于采购人或采购代理机构存在应公开而未公开,未通过规定渠道和时间公开、公开内容违法违规等行为的,由县级以上人民政府财政部门给予通报,并责令限期改正;情节严重,按照有关法律、法规和规章规定应当处罚的,要依法给予行政处罚。

据了解,2014年,山东省政府采购规模总体稳定,共采购项目26640个,完成采购额1209.94亿元,比上年减少38.97亿元,下降3.1%。主要是经济增速放缓,政府性楼堂馆所停建,以及各类投资工程减少,使工程类采购规模下降,拉低了4.4个百分点。全省各级政府采购监管机构全年累计向社会公开采购信息和工作63900多条。



政府想买什么、怎么买、买多少、买的什么、买谁的、买得怎么样都会全面公开。

政府采购信息将通过“中国山东政府采购网”公开发布,公开招标的招标采购公告公开不得少于**20**日;山东能自行规定时间的,暂定为不少于**3**个工作日

采购合同方面,在合同签订后**2**个工作日内,公开采购合同,包括合同金额、合同信息文本。

## 不合格船舶 禁止从事渔业生产

本报4月1日讯(记者 任磊磊 实习生 王怡雯) 自4月1日起,《山东省渔业船舶管理办法》(以下简称《办法》)正式施行。《办法》确定了渔业船舶属地管理,由以前的省市县下延到乡镇、村。同时,规范了船舶停靠办法,细化了进出港签证管理制度,今后不符合国家标准的水上浮标物将禁止从事渔业生产。

据介绍,我省现有机动渔船11.5万艘,渔业从业人员343.8万人。此前我省出台了多部与海洋渔业相关的法律法规,但是却没有专门的规范渔业船舶的管理办法。此前,实施的法规、规章一些内容已不适应当前渔船管理的需要。

此前,我省渔业业缺少系统的渔业船舶管理体系,一些不具备技术条件和能力的单位和个人从事渔业船舶修造活动,导致渔业船舶质量得不到保障。而由于没有明确的船舶停靠规定,也造成了渔业船舶随意停泊,扰乱了正常的渔船管理秩序。我省渔业船员持证率低,流动性大,省、市、县、乡、村五级渔业船舶管理体系不健全,船舶管理难度大。

## 济南现代职业经理人协会成立

本报济南4月1日讯(记者 王晓慧) 日前,现代职业经理人协会成立大会在济南召开。协会是经民政部门批准的非营利性社会组织,将承担职业经理人社会化考试测评和资质认证,是中国职业经理人协会的对口单位。

当日,大会通过了协会会费收取与管理办法(草案)、协会选举办法,投票表决产生了第一届理事会和监事会。山东隆泰矿业设备有限公司董事长张静文当选为会长,山东嘉林工程建设有限公司董事长滕林行等5人当选副会长。

## 我省将推广手机APP办税应用

本报济南4月1日讯(记者 韩笑) 记者从省地税局了解到,我省将整合升级增值税发票系统,健全12366纳税服务平台,建立健全12366操作规范,建立网线互通、知识库兼容、服务项目丰富的咨询服务平台。完善网上办税功能,稳步推进手机APP等移动互联办税应用,为纳税人提供从“足不出户”到“如影随形”的服务体验。积极推广财税库银横向联网等多种电子缴税方式。



齐鲁晚报倾力打造  
齐鲁交通网—齐鲁晚报网  
<http://jtqlwb.com.cn/>  
齐鲁能源新闻网—齐鲁晚报网  
<http://nengyuanqlwb.com.cn/>

# 压专项转方式保民生 山东转移支付不再“撒芝麻盐”

## 市场竞争充分领域不再安排专项资金



本报记者 王茂林  
通讯员 丛培德 孔进

不少基层财政人员对上级专项转移支付资金有这样一些感受:“撒芝麻盐”、“要钱不容易,配套更费劲”、“打酱油的钱不能买醋”……记者从省财政厅了解到,针对专项转移支付项目多、规模大、使用分散等问题,去年,山东加快推进转移支付改革,省级专项转移资金从2013年的243项压减到了71项,两年减少70.8%。

准备配套资金,逐级申请上报、要来“打酱油的钱”不能拿去“买醋”,管理多头、麻烦重重,对于市县财政来说,来自上级的专项转移支付资金真是让人又爱又恨。

据记者了解,专项转移支付项目多、规模大、使用分散的问题由来已久。据省财政厅有关负责人介绍,2013年山东省有243项省级专项转移支付项目,涉及到50多个部门和单位,几乎每个政府部门都有专项,有的部门甚至有十几项,不少项目跨部门交叉重复。

记者采访了解到,专项资金过多过于分散,不但存在资金重复安排的问题,而且过于

分散的财政资金就像“撒芝麻盐”,无法形成合力干大事儿。不仅如此,弄虚作假、权力寻租也是专项转移支付管理中的弊病。

对此,从2013年开始,山东加快推进转移支付改革,引导财政资金退出一般竞争性领域。记者从省财政厅了解到,在大力清理压减专项转移支付上,山东采取“压减一批、结合一批、调整一批、整合一批、下放一批、并入一批”的办法,省级专项资金从2013年的243项压减到去年的99项,今年又进一步压减到71项,两年减少70.8%。

山东省财政厅预算处调研

## 把更多的钱用在好项目上

对于改革后仍需保留的专项资金,如何才能使其更好地发挥资金效益呢?记者从省财政厅了解到,我省改变了专项转移支付长期形成的层层报项目、分资金的做法,按因素法切块下达资金。其中,去年省级按因素法分配的专项资金比例已经达到了53.9%,市县财政在统筹安排资金上更灵活了。

部分专项资金在使用上采用竞争性分配的方法,比如自主创新,小农水重点县建设等专项,通过公开招标、专家评审的方式,择优扶持、优中选优。山东省财政厅教科文处副处长

牛红告诉记者,竞争性分配的目的在于“把更多的钱用在好项目上”,集中资金通过竞争立项、公开评审的方式评选出好项目,支持重点产业方向。

据了解,去年我省安排资金43.43亿元,采取竞争性分配的方式,带动市县财政投入11.69亿元,引导金融机构和社会资本投入1240.77亿元,重点支持了自主创新、工业提质增效升级、体育产业、文化产业,以及现代农业生产、新型农业经营主体发展、农田排灌工程、农业机械化水平提升等项目建设。

员王元强告诉记者,除了大力清理压减一批,对于保留的专项,除了社会救助、优抚安置等按人头算账的据实结算资金,其他专项资金的规模也统一压减10%,腾出的资金主要用于增加一般性转移支付和公共服务支出。

山东出台的《省级财政专项资金管理暂行办法》又给专项资金的设立和管理定下杠杠。比如,规定今后凡市场竞争比较充分的领域,一律不再安排专项资金;各级要在“十三五”前大幅度压减或取消竞争性领域专项;建立专项资金定期评估和退出机制,设立执行期限,期满自动撤销等。

对于教育、低保、公共卫生等民生领域的转移支付手段,山东也进行了分配方式的探索,在转移支付的测算分配上,由户籍人口扩展到常住人口,力求促进基本公共服务均等化。

转移支付政策也能发挥激励性的作用。据省财政厅预算处调研员王元强介绍,今年,省财政拿出了20亿元,用于实施激励性转移支付政策,把新增转移支付和转方式调结构的成效挂钩,按照各地服务业发展、节能减排、城镇化建设等指标完成情况进行分配,引导地方加快产业结构转型升级。