



·殡葬改革

惠民躬政 厚养薄葬 文明祭祀

滨州殡葬改革走在全国前列

近年来,滨州市围绕建设人民满意的服务型民政和殡葬创新管理,实施“惠民躬政”殡葬工作品牌,以“文明、厚养、薄葬”为目标,努力满足人民群众多样化的殡葬需求,积极推进惠民殡葬政策由救助型向普惠型发展,丧葬陋习和铺张浪费行为得到有效遏制,“移风易俗,节俭丧葬”蔚然成风,滨州市殡葬工作走出了一条健康发展之路。

本报通讯员 颜斌 本报记者 王晓霜 刘哲

殡葬服务坚持“惠民”

多年来,滨州市开展了“管理开拓大局面,文明创造大气候,厚养薄葬形成大氛围,服务做到大提升,惠民殡葬政策争取全覆盖”的“五大推进工程”。成立了由分管市长任组长的全市殡葬管理与改革工作领导小组和民政局长负责的服务殡葬管理行动组织机构;各县区、乡镇办成立了执行机构;各村成立了红白理事会。打造了邹平县惠民殡葬政策落实、惠民县殡葬基础设施建设、阳信县破旧立新做法、滨州经济开发区厚养薄葬服务行动、博兴县殡仪馆精细管理经验的五大亮点工程。同时,建立了市、县民政局主管,乡镇民政所落实,村红白理事会操作,殡仪馆服务的网络。十一五期间,新建、改扩建了

全市全部7家殡仪馆。“十二五”初期,推进公益性骨灰堂和墓地建设,并抓好了各类开发区和城市街办大型公益性骨灰堂的规划和建设,解决了因发展而反复迁坟的被动局面和浪费现象。

2010年7月1日,邹平县率先在全市实现惠民殡葬政策全覆盖;2011年10月1日,滨州全市实现困难群众惠民殡葬政策全覆盖。目前,滨州市早已完成了救助型惠民殡葬政策全覆盖,滨州经济开发区、北海新区、高新区和博兴县乔庄镇、无棣县柳堡镇实现了困难群众普惠型惠民殡葬政策全覆盖和基本殡葬服务均等化,涵盖人口占全市1/3。

骨灰安葬突出“生态”

目前滨州有多少土地是有数的,而每年的死亡人数也在增加,长此以往,人地矛盾将进一步加剧,势必影响滨州市的可持续发展。正是基于这种考虑,近年来,滨州市一直在努力推动殡葬改革向生态、节地、绿色、环保的方向发展。

在合理规划的同时,滨州市大力整治墓葬秩序。殡葬改革的重点和难点在农村,其中,无棣县在每个乡镇选定3个示范村,规范丧葬制度,对违法封建迷信活动坚决打击,对违规留大坟头的坚决铲掉。阳信县民政局联合县法院、公安局等部门创建了“行政纠纷协同解

决机制”,对屡教不改、顽固从事棺木生产经营的业户,当场采取拘留、罚款等措施。同时,滨州市还群策群力取缔违规殡葬活动,充分发挥村红白理事会的作用,抵制祭祀活动中的封建迷信活动,建立了良好的丧葬秩序。

滨州市编印了《全市殡葬管理与改革推进资料汇编》,把厚养薄葬管理作为约束机制进行奖惩,并成立了滨州市殡葬行业管理协会,全市每年举办一次订货会,运用市场手段让利于民。火化实行平价,丧葬用品实行优质低价,运尸实行最高限价下的补贴制度,实现了管理与服务“双促进”和“双丰收”。

祭扫环节倡导“文明”

滨州政府宣传文明、简朴、节约办丧事的典型,通过“薄养厚葬”的后悔教训,引导群众树立“厚养是尽孝,薄葬是节约”的观念,引导群众由实地实物祭扫转移到对逝者的精神文化传承上来。同时,提倡殡葬管理与廉洁自律紧密结合,规定国家工作人员必须带头转变观念,遵守殡葬纪律,做好模范带头作用。

近年来,滨州市各地不断挖掘殡葬工作文化内涵,一些县区探索创新,推出了“鲜花换花圈”、“提倡不烧纸”等新颖的服务项目,受到了群众的欢迎和好评。一些县(市)区和单位设立了网上纪念馆,网上人文纪念馆,供市民在网上寄托哀思。此外,滨州在清明、公祭日等重要时间节点,精心策划系列文明祭扫主

题宣传活动,收到了很好的宣传效果。

实行全体群众(普惠型)惠民殡葬政策是消灭土葬和文明节俭治丧最有效的办法。滨州市在解决殡葬落后乡镇存在问题的基础上,采取了由穷镇到富镇逐个推进的方法,以点带面形成大趋势。为解决邹平县临池镇异地火化问题,2011年3月1日促其率先在全市实施全体群众惠民殡葬政策,并带动邹平县15个镇办在2012年6月1日前,实现了全覆盖。为解决博兴县经济实力较差的乔庄镇丧事大操大办问题,促其出台了政策,并补助标准为1040元居全省前列。为解决滨州经济开发区乱埋乱葬和反复迁坟难的问题,在区人民陵园落成之际,促其整体出台了政策。



邹平县静安园公墓。

邹平县:惠民殡葬领跑全市

2010年,邹平县在全市率先实施困难群众惠民殡葬政策,2012年邹平县16个镇(街道)分别出台惠民殡葬措施,成为全市首个将惠民殡葬政策覆盖到辖区内所有居民的县区。

困难群众惠民殡葬政策实施后,具有邹平县常住户口、生前生活困难的低保、五保、重点优抚对象和其他不享受任何国家政策补助的困难群众开始享受基本丧葬费用800元。2012年1月1日起,基本殡葬服务费用标准提高到1000元。2012年,邹平县开始实施普惠型惠民殡葬政策;2013年,普惠型惠民殡葬补贴最低标准提高从300元提高到600元。

自实行全民惠民殡葬政策以来,全县共有7000余名丧属领取了

补助,金额达540万元,成为解决死亡火化与户口注销不同步殡葬难题的有效途径。

专项整治活动开展后,邹平县的惠民殡葬补贴由“丧属先行垫付,事后持相关材料到殡仪馆报销”,改为“事前直接减免”即丧葬补贴由民政局先行垫付,由殡仪馆直接减免,缩短了办理时限。“十一五”期间,全县95%以上的行政村(居)完成了一村一公墓一存放室的建设。随后,为方便搬迁户墓地迁移,邹平县大部分墓地无偿改为公益性墓地,目前共安置5491人,做到了经营性公墓为公益事业服务。

开发区:公益公墓减轻丧葬负担

2013年,滨州市经济开发区投资4000万元的人民陵园大型免费骨灰寄存中心全面运转,共设置5万余个骨灰寄存位,为开发区居民提供免费骨灰寄存服务,以此来为居民减轻丧葬负担。

2012年,滨州经济开发区人民陵园开工建设,陵园内建筑面积近4000平方米大型节地骨灰寄存中心同期开建,并于2013年投入使用,骨灰寄存处可放置5万余个骨灰盒,按照开发区平均每年死亡600余人的数量计算,这个骨灰寄存处可满足开发区居民未来十年内的安葬需求。

2011年3月,滨州经济开发区出台了《关于对城乡困难群众实施惠民殡葬政策的通知》,城乡低保户、农村

五保户、优抚对象去世后可享受800元的一次性丧葬补助。2012年7月,开发区又出台了普惠型殡葬政策,惠民殡葬政策覆盖到全部开发区户籍居民,补贴标准为600元。

在此过程中,免费骨灰寄存为惠民殡葬政策的推行提供了良好的基础。骨灰寄存处建成后,可为开发区去世居民提供20年免费骨灰寄存服务,截止目前已覆盖到全区19各行政村,供存放4300多个骨灰盒,实现了过去迁入和未来进入的最大化满足,解决了开发区扩展而群众反复迁坟的矛盾,并很大程度地节约了土地和成本。

博兴县:殡仪馆服务满意率100%

近年来,博兴县将殡葬服务作为民生服务的重要内容,扎实推进殡葬管理体制和运行机制改革创新,推行亲情服务,维护群众权益,形成了务实有效的服务理念、服务品牌和管理模式,得到当地群众的普遍好评。殡仪馆先后荣获全省殡葬改革示范单位、全国殡葬改革示范单位等荣誉称号。

博兴县殡仪馆结合殡葬工作实际,制定了40余份规范性文件。对各服务环节和流程实行站位表制度,使职工在工作中有章可循、有纪可守,目标责任明确。同时,建设了标准化档案室,为档案检索、查询和社会化利用提供了方便。

殡葬档案管理精细化是博兴殡仪馆服务工作的一个亮点。2009年之前,博兴县殡仪馆的殡葬档案还只是简单的信息台帐,

2012年开始将涵盖死亡证明原件或者复印件、丧事承办人签名的遗体火化处理表、骨灰领取证明、丧事承办人的有效身份证件复印件等所有应当归档的材料形成完整的殡葬档案。

此外,博兴县殡仪馆加强亲情殡葬服务品牌建设,在服务中融入生命文化和教育功能,从各个环节实行细致化、亲情化服务,敬重逝者,关怀逝者亲属;免费提供一次性物品,制作业务办理流程及所需证件便民卡。如今,在博兴县殡仪馆,每一个工作人员都以态度亲和为准则。在殡葬用品间,各项服务及骨灰盒等丧葬用品均明码标价,让丧户把钱花得明白。

无棣县:党员干部带头简办丧事

“实行殡葬改革之后,简化了程序,节省了钱财,考虑到了我们老百姓的实际情况,不失为大好事一件啊。”说起村里的殡葬改革,无棣县小泊头镇曹家村村民曹金伟啧啧称赞。

2014年以来,无棣县小泊头镇曹家村就破“旧俗”,立“新碑”,大力推行新农村殡葬改革。该村“两委”通过召开党员会议和村民代表会议,对村规民约进行了重新修订。按照村里殡葬改革新的规定要求,村民办理丧事由红白理事会主持,出殡、招待执行统一标准,拒绝使用木棺,鸣哀乐取代唱大戏,统一免费使用村委会购买的灵棚和音响设备。这样一来,仅招待来宾宾朋一项,丧葬费就从原来的10000元左右降至现在的4000元。

为了让村里的群众信服,曹家村通过召开党员代表大会要求,殡葬改革必须由村里的党

员干部以身作则,带头推动。2014年2月份,治丧小组率先为该村一曹姓党员干部家庭办理了丧事,丧主十分支持新规定。自打党员干部带头推行殡葬改革之后,该村的殡葬改革工作得以顺利地全面铺开,并得到广大群众的欢迎和支持。

今年,无棣县又把党员、干部带头推动殡葬改革列入重要议事日程。

纪检监察机关和组织人事部门将通过设立举报电话、举报箱和网上投诉等多种方式,加强社会监督。凡党员、干部在丧事活动中大操大办、铺张浪费、借机敛财的,或对违规殡葬行为听之任之甚至包庇纵容的,纪检监察机关对相关