

市场监管“三合一”，全国独一家

高新区首推监管移动平台，10分钟能办1小时的事

7日，济南高新区市场监管局正式推出了涵盖生产、流通、消费全领域的“智慧平台”，这也是全国首个正式启用的跨工商、质监、食药监三大系统领域的综合性市场监管移动平台。

本报记者 修从涛
通讯员 殷建波

被检企业也节省了时间

4月7日，作为高新区市场监管局舜华监管所的基层工作人员，时涛像往常一样对辖区内的各类市场主体进行例行抽检。与往常不同的是，他的手里多了一个移动终端，此次抽检的任务正是来自于这台终端的“命令”。

“这个移动终端与高新区市场监管局刚刚研发的‘智慧平台’相连接。”高新区市场监管局的李在武介绍，通过这一终端，工作人员可以接收检查指令，同时开展现场检查、现场问询，现场对违法行为实施处罚、现场下达整改文书等。

记者在执法活动现场了解到，原先一次执法活动至少需要1个小时，通过“智慧平台”的移动终端，不到10分钟就完成了。“以前需要抽检登记，然后手写文书，一些法律法规查询起来非常不方便，现在只要按照终端的步骤操作，就可以自动形成文书，避免了不规范现象，也给被检企业节省了时间。”时涛介绍。

除了效率提高和更加规范以外，高新区市场监管局相关负责人徐文杰介绍，通过“智慧平台”解决了执法的随意性和抽检的公平性问题，同时也能够形成监管评价大数据，为市场监管活动提供数据支撑。

涵盖三大系统 全国仅此一家

据了解，高新区市场监管局研发的“智慧平台”是在继原工商、质监、食药监和食安办合并改革成立市场监管局后的又一项重大改革。该系统平台将原先“三局一办”的业务融合，形成了跨工商、质监、食药监三大系统领域的综合性市场监管移动平台，“在全国也是独一家”。

记者在该“智慧平台”上看到，该平台涵盖了工商、质监、食药监三大业务模块，并针对每一业务模块列出了可能的违法行为，同时对每一违法行为列出相关的法律法规条文和处罚依据。“平台内集合了上千部法律法规和条文解释等，虽然执法人员的业务熟练程度不一样，但只要按照终端里规定的步骤执法，就可以保证执法的规范性。同时留下执法监管痕迹，抹不去擦不掉，有任务才可执法，法无规定不可为，也避免了人情执法。”徐文杰表示。

据了解，除了执法的规范、监管的公平之外，该“智慧平台”还能够进行工作人员的出勤考核。“里面含有GPS定位，工作人员每天要在定位范围内签到。同时，对于工作人员的执法活动也有统计。”

市场主体井喷 宽进还需严管

据高新区市场监管局最新



智慧平台APP可装入手机成为移动终端。 本报记者 修从涛 摄

统计，目前高新区各类市场主体已经超过1.8万家，而整个高新区市场监管局工作人员只有80余人。汹涌的市场创业潮给高新区的市场监管提出了新的挑战。

“去年，国家工商总局废除了市场巡查制度。这么多的市场主体如何监管也是全国市场监管系统正在思考和探索的问题。”徐文杰介绍，以往，经常会看到一种不正常现象，媒体一旦爆出问题，各地市场监管部门就开始搞“运动式”抽查。“一人生病全家吃药，只能疲于应付，效果未必好。”徐文杰表示，此次正式推出的“智慧平台”就是希望将市场监管从事先审批转移到事中事后监管上来，宽进严管。

据介绍，此次推出的“智慧平台”是三期计划中的第一期，主要用于市场监管执法，未来还将推出为市场主体服务的版本

和为社会公众服务的版本。“我们未来的目标是希望公众通过‘智慧平台’一起参与到市场监管中来。”徐文杰说。

启用已见成效 障碍仍有不少

“智慧平台”的启用已经收到了成效。据了解，在今年前三个月的试用阶段，高新区市场监管局通过“智慧平台”第一时间发现，区内的一家投资公司资金链断裂出现经济纠纷，并为此在高新区1200多家投资公司中开展了一项专项检查活动。

“新企业法将注册资本实缴登记制改为认缴登记制，公司登记时，也不再需要提交验资报告。有的投资公司趁机成立起来，但是后期发展出现了问题。”徐文杰介绍，通过智慧平台就能

很好地对这类企业的后期发展进行有效监管。

“智慧平台”的建设并非一帆风顺。据了解，由于高新区原工商、质监、食药监系统的企业数据都保存在省市各系统的数据平台，有的甚至保存在国家的数据系统里，因此将这些数据导入新的“智慧平台”面临困境。“涉及到数据安全方面，这些数据很难从原系统中直接抽取，需要大量的协调工作，甚至需要工作人员一条条重新录入，有的数据信息还在不断完善。”徐文杰介绍。

“智慧平台”是适应改革的新事物，徐文杰介绍，国家正在推进商事改革，一些科技手段可以变为生产力。据了解，走在改革前列的高新区市场监管局，已经接待了不少前来取经的同行机构。

R3线一期正式进入设计阶段

城轨M5和M6线走向确定

本报记者 喻雯
实习生 张丹 邓迪

继济南城轨R1线今年正式启动建设的消息后，其他线路近期也是动作频频。记者了解到，R2、R3号线的设计立项正在紧锣密鼓地展开，这意味着两条线的线路设计不久就能启动。远期M线也在做规划研究，为了做好这些前期工作，各条线路的招标投标信息正在密集发布。



设计招标结束 七家单位中标

与R1线一样，R3线也是济南轨道交通近期建设规划中的一条线路。根据相关规划，R3线一期工程自龙洞至新东站，投资118.3亿元，规划建设期为2016年到2019年。

为了做好开工建设前的准备工作，今年3月下旬起，有关线路一期工程的沿线地质勘察、市政设计等陆续发布招标投标信息。与此同时，在二期工程的线路设计上，已有7家设计单位中标。

有关人士称，R3号线一期工程的设计起于龙洞站，沿龙鼎大道—奥体西路—工业北路—规划济南新站南北向中轴线走线，止于济南新东站，一期线路长约19公里，设站11座，其中换乘站6座。对此，业内人士称，R3线设计招标结束标志着前期方案研究阶段结束，R3线正式进入设计阶段。“总体设计、初步设计、招标设计要历经数月，每个阶段结束都会有一个评审阶段，如果中间评审耗时较多，有可能以年来算。”该人士说，进行到施工图设计后才可以施工，只有到那时，R3线才进入全面施工阶段，这个过程至少要一年左右。在线路设计取得进展的同

时，R3线一期工程的地址勘察、市政设计等工作也在同步进行。对此，业内认为，地质初勘、详勘服务和沿线建(构)筑物及管线详查服务获取的信息和资料，是为设计阶段提供基础资料，为轨道线路设计提供必要的参考。

远期规划的M线 正做预规划研究

与R线不同的是，M线是济南轨道交通远期规划中的线路。为了推进济南城市轨道交通9条交通线的整体进程，M线也在做着前期的预规划研究。

7日，济南市公共资源交易网显示，M5、M6线发布工程预可行性研究报告招标公告。公告显示，M5线为南北走向，途经天桥区、市中区、槐荫区，连接黄岗、八里桥、南辛庄、七贤庄、党家等客流集散点。线路北起蓝翔中路，沿蓝翔路、黄岗路、纬十二路向南，与1号线换乘后向西转入槐村街路向南敷设，然后沿南辛庄西路、104国道向西南行进，止于党家片区。线路全长20.3公里，设车站17座，其中换乘站5座；线路北端设泺口西停车场，线路南端设罗而车辆段。

M6线为东西走向，途经天桥区、历下区、历城区，连接西客站片区、滨河片区、唐冶章锦片

区等重要区域。线路西起演马庄，沿青岛路向西，穿过西二环后转入田黄路、师范路、标山南路向东，穿过顺河高架路、北园大街后进入南全福街向东，穿过东二环后转入祝甸路向东，经徐家庄后向南转入开拓路，之后转入世纪大道向东，止于东枣园。线路全长41公里，设车站22座，其中换乘站7座。线路西段设于家庄停车场，东段设东枣园车辆段，中部设西周家庄停车场。

对此，一长期研究轨道交通的专家认为，根据轨道交通的审批流程来看，预可行性研究是可行性研究前的重要工作，可行性研究通过审查后就可以上报国务院批准开工。这也意味着M线在做着立项前的准备工作。

R3远期规划 向北可到遥墙机场

除了具体线路动作频出外，济南市轨道交通的第二轮建设规划(2016-2020)也开始招标。规划到2020年之前建7条轨道交通线，包括3条市域快线和4条地铁。

根据招标公告，第二轮规划建设的项目包括R1线延长线、R2线优化调整、R3线延长线以及轨道交通M1、M2、M3、M4线，7条线路总长度超过120公里，项

目总投资约650亿元，其中规划建设服务费约324万元。

建设部门相关负责人称，初步规划2020年前建设这7条线路，但具体完工时间还要看项目进展。“规划编制完成后，需要经过国家、省级主管部门审批，然后进行建设、监理、服务等招标，这些都是不是市级部门能决定的。”

对于R1线延长，在今年全国两会上，济南市市长杨鲁豫表示R1线线路设计已接近尾声，为方便市民出行，准备新增几个站点。

对于R2线的优化调整，有关部门透露，R2线最大程度利用胶济铁路走廊，除西客站片区下穿外，从二环西路向东一直到终点，利用既有铁路建设，全部为地面线路。R2线穿越老城区，地面情况复杂，还要经过纬十二路铁路桥、历山路铁路桥以及济钢铁路桥，此次招标应该是对线路铺设方式、线路走向进行微调，新增站点的可行性不大。

对于R3线的延长线，有关部门人士说，R3线起点为南北向市域快线，起点为龙洞，连接奥体文博片区、济南新东站片区、空港片区及济阳城区，串联了奥体中心、济南新东站、遥墙机场、济阳等重要的客流集散点。该线路还有远期规划，从济南新东站向北到遥墙机场。