

## 邻居翻脸兵戎相见

西班牙《世界报》4月6日报道,如果不算奥巴马与劳尔2013年12月在曼德拉葬礼上的那次握手寒暄,美国总统与古巴领导人上一次握手还要追溯到58年零9个月之前,当时的美国总统艾森豪威尔与古巴军事独裁者巴蒂斯塔,在巴拿马举行的美洲国家组织首脑会议上握手。

彼时,虽已脱离西班牙宣布独立数十年,古巴事实上仍处于美国的控制之下,身为总统的巴蒂斯塔有时甚至不如美国驻古巴大使重要。1953年7月,菲德尔·卡斯特罗发动反巴蒂斯塔独裁政权的武装起义,经过5年多的斗争,1959年1月,巴蒂斯塔政权被推翻,菲德尔建立起古巴革命临时政府。虽然美古正式翻脸是在此时,但实际上自菲德尔发动武装起义起,美国就采取了对古巴的敌视政策。

由于古巴革命在拉美以及美国影响巨大,艾森豪威尔政府并未采取出兵的极端方式。1959年11月,美国国务卿赫托提出“美国当前对古巴政策”,建议美国应“鼓励古巴境内和拉丁美洲各地来反对卡斯特罗政权的极端主义的反美方针,改变或替换卡斯特罗政权”,并获艾森豪威尔批准。

1960年2月,苏联部长会议第一副主席米高扬访问古巴,5月苏古两国复交,促使美国加紧推进各项颠覆古巴革命政权的活动:电台大搞反卡斯特罗宣传、削减从古巴进口糖,只准向古巴出口有限的食品药物等。

作为回应,古巴先在1959年征收了本国和美国大庄园主的土地,把制糖业和银行收归国有,又在1960年9月将美国银行在古巴的分行和办事处收归国有,同年10月更是将美国在古巴的全部企业征用。

最终,美古两国在1961年1月断交。3个月后,上任不久的美国肯尼迪政府下令,由美国中央情报局训练和武装的1500人雇佣军登陆古巴南部猪湾,企图推翻卡斯特罗政府,结果反被古巴军民全歼。猪湾事件堪称美国反古巴行动的一个高峰。1962年1月,在美国推动下,美洲国家组织中止了古巴的成员资格;次月,肯尼迪签署法令,正式宣布对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。这一封一禁持续至今,长达53之久,成为横亘在两国间比佛罗里达海峡还深的鸿沟。

## 美苏冷战加剧矛盾

美古关系恶化直至冰封的同时,苏联与古巴的关系却重新升温。1961年,卡斯特罗对外宣布古巴革命的性质是社会主义革命,这意味着美国家门口出现了一个社会主义阵营的尖兵。

上世纪60年代初期,美苏争霸的态势正发生微妙的变化,之前是美苏互有攻守但美国处于攻势,但从60年代中期后,转变为苏攻美守。期间,少不了古巴这个前哨发挥牵制作用。

一个典型事例就是1962年的古巴导弹危机。为扭转争霸颓势,苏联开始在古巴部署导弹,区区145公里宽的海峡已经难以成为屏障,美国本土的国家安全受到严重威胁,为此,美国海军全面封锁了古巴,看上去一场世界大战处在爆发的边缘。好在最后关头美苏达成妥协,苏联撤出了部署在古巴的导弹,而美国则承诺不再入侵古巴,但这并未使美古关系出现任何转圜。

上世纪70年代后期,美国总统卡特上台后,为恢复美古关系做出一些尝试,包括互设非正式的外交使团和谈判换囚等。然而,好景不长,由于1980年4月至9月古巴开放了首都哈瓦那以西的马列尔港,引发10多万古巴难民涌入美国,导致美古关系再度趋紧。不久,里根政府上台,并终止了恢复双边关系的尝试。

不能不说,冷战时期,古巴之所以能够在美国后院屹立不倒,除了菲德尔·卡斯特罗强有力的领导和治理,不可忽视的是其背靠着苏联这棵大树。但随着1991年苏联解体,古巴经济遭受重创。与此同时,美国继续奉行从经济和政治上孤立古巴的政策。1992年

老布什上台后签署法案,实行不准许同古巴进行贸易的船只停靠美国港口、进一步限制古巴的外汇收入等一系列经济制裁措施,进一步强化了对古巴的经济封锁。

到了1995年,美古重新签署了移民协议,两国关系有所缓和。但次年古巴击落2架美籍古巴流亡组织的飞机,导致两国关系再度紧张。同年3月,美国制定了“赫尔姆斯-伯顿法”,进一步对古巴实行报复性强化经济制裁。

2001年“9·11”事件后,美国更是将古巴列入支持恐怖主义国家名单。2003年10月,美国还成立了一个由时任国务卿鲍威尔领导的所谓“援助自由古巴委员会”,公开宣称“不惜代价全力遏制卡斯特罗政权”。其间,美国政府向古巴反政府组织或个人提供的活动经费累计达数千万美元。

2004年5月,美国总统布什又提出在两年内斥资5900万美元资助反古巴活动,将古巴侨民的汇款金额缩减一半、控制旅美古巴人回国探亲的次数,推动其他国家反对古巴政府等对古巴进一步实行经济封锁的加压计划。

## 天时人和促进解冻

美古关系真正出现松动迹象,是在2009年奥巴马入主白宫后。美国参议院先是通过了一项关于部分解除美国对古巴制裁的议案,美国众议院接着派出代表团访问古巴,成为奥巴马上台后首个访问古巴的美国官方代表团。奥巴马此后又宣布了一系列放宽对古巴限制的措施。

早于奥巴马上台一年,菲德尔·卡斯特的弟弟劳尔·卡斯特罗全面接过兄长的重担,成为古巴国务委员会主席兼部长会议主席,并多次表达缓和古美关系的意愿。

据披露,奥巴马与劳尔去年12月17日共同宣布开启双边关系正常化进程之前,两国官员已进行了长达18个月共计9轮的秘密谈判。照此追溯,美古官员正式接触最晚应该在2013年6月,如此看来,2013年12月奥巴马与劳尔在曼德拉葬礼上的历史性握手乃是水道渠成。

18个月的秘密谈判得以顺利推进并修成正果,当然主要出于两国的各自需要。美国对古巴长期制裁不仅使古巴蒙受了巨额经济损失,也给美国经济和企业界带来了不可估量的损失。奥巴马就曾表示,“美国50多年来孤立古巴的政策并未达到预期目的,相反,有时美国的古巴政策把美国与其他国际伙伴隔离开来。这不仅限制了美国在西半球发挥影响力,也限制了美国可能采取的措施以促进古巴积极的改变”。

另外,各方为美古谈判所做的努力也功不可没。比如教皇方济各,他先在2014年夏天分别向奥巴马和劳尔写了一封私人书信,敦促他们达成协议,还在同奥巴马的几次会面中一再提及美古关系需要改善的必要性。美古最后一谈判就是在梵蒂冈举行的。

这两天,全球的目光都聚焦到正在召开的美洲国家组织首脑会议上,奥巴马和劳尔·卡斯特的历史性“互动”将怎样展开备受瞩目。有趣的是,58年前美古领导人的那次握手是在巴拿马的美洲国家组织首脑会议上,今天,美古领导人的历史性“互动”也将发生在同一个地点同一个场合。或许,这就是轮回。



读世界 懂中国

# 145公里水路 走了半个世纪

## ——美古关系从冰封到解冻

美国和古巴,隔着佛罗里达海峡相望,直线距离不过90英里(约合145公里),可谓一对近邻。然而,由于意识形态和政治制度的差异,以及长达半个多世纪的制裁和封锁,使得这对近邻又成为世界上距离最遥远的国家。

这种敌对状态在最近几个月发生了变化:去年12月,两国领导人同时宣布开启关系正常化进程;4月10日至11日在巴拿马举行美洲国家组织首脑会议期间,美国总统奥巴马和古巴领导人劳尔·卡斯特罗将会进行历史性“互动”,美古这对老冤家的关系即将进入新纪元。