

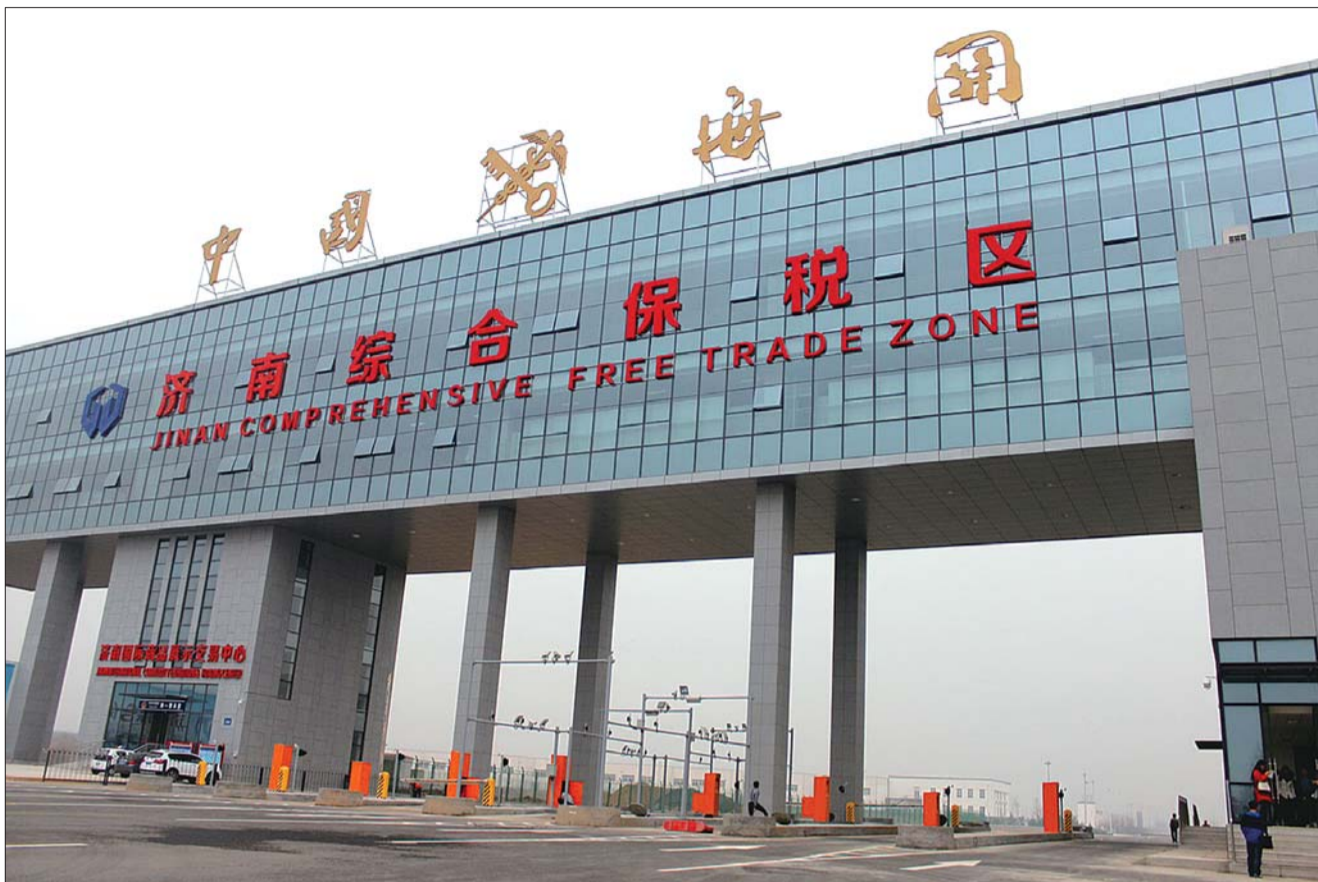
政协委员为济南综合保税区发展建言献策

“无水码头”急需空港联动

4月4日,位于济南综合保税区(后称“综保区”)的国际商品展示交易中心开业,家门口的“国际超市”让不少市民感受到了综保区这个“无水码头”带来的实惠。但综保区发展仍有很大空间,在刚结束的济南两会上,不少政协委员为综保区的发展提出了一些建议,希望济南综保区能够扩大代管范围,加强“区港联动,区区联动”,同时建议济南市为综保区发展出台相应的扶持政策。

文/片 本报记者 修从涛

►济南综合保税区新卡
口已建成投入运行。



A 问题:发展空间受限
建议:将港沟彩石划归综保区代管

济南综合保税区于2012年5月15日经国务院批准设立,2013年12月25日,通过海关总署等国家部委的联合验收。经过几年发展,综保区内的项目配套建设提速,累计入区企业达到280家,逐渐形成以电子信息、新材料、生物医药、国际物流为主导产业。但高速发展的同时,也给综保区的地理发展空间提出难题。

据民建济南市委的提案,综保区围网内剩余建设用地区域仅为260亩,围网外剩余建设

用地面积仅为1350亩,且尚有多个项目正在洽谈。而市政府批准的10平方公里配套区,有约9平方公里不在目前批准的济南市城市总体规划和国家土地利用总体规划范围,而符合建设用地的约1平方公里有齐鲁制药、市传染病医院、市特警支队、旧村安置等项目单位,已基本利用完毕。

据了解,2014年1月1日海关总署《海关特殊监管区域退出管理办法(试行)》正式实施,该办法要求“分期建设的

海关特殊监管区域应当自批准设立之日起5年内全部完成建设并通过验收”,“对通报整改1年内仍未验收的,海关总署将会同国务院有关部门对其提请退出,并报请国务院核减未验收土地面积”。而根据当前的综保区现状,可用储备用地已经无法满足国务院批复的5.22平方公里。

民建济南市委在提案中建议,扩大综保区配套区建设,在现有基础上扩大综保区代管范围,将历城区港沟街道

办事处和彩石镇整体划转综合保税区代管。将历城区港沟街道办事处建制和彩石镇西彩石一村至六村共6个行政村划归综合保税区代管。

按照该方案,将使综合保税区西与高新区汉峪片区接壤,东接高新区巨野河办事处,辖区面积将达到约130平方公里,一方面可以带动港沟发展,促进范围内企业发展,提高当地群众收入;另外,有利于促进区域的产业和功能布局,使高新区南展、东拓,连片发展。

政协委员建议:
**将港西路纳入
城市道路管理**

位于济南综保区新卡口东侧的港西路是进入综保区新卡口的必经之路。政协委员朱荣清在政协提案中建议,将港西路等县乡公路纳入城市道路管理。

朱荣清指出,随着济南东部新城,特别是泉城新中心东部新城中央商务区的快速崛起和济莱协作区的总体布局规划,仍按县乡公路进行管理的港西路,在规划设计、功能定位、管理维护等诸多方面发展相对滞后,客观上成为影响区域社会经济快速发展的主要瓶颈之一。

据了解,港西路北起经十东路港西立交,南至西营镇与省道327线交叉口,途经港沟街道办事处和西营镇14个行政村,全长20.5公里,是济南市三条通往南部山区的交通主干线之一,2013年9月港西路改造项目实现全线竣工通车。

随着近年来,港西路区域陆续入驻了国家综合综保区、济南药谷、山东青年政治学院、济南市委党校、济南护理职业学院、国际赛马场、力诺科技园、山东武警总队、山东公路管理局、省地震监测中心、山东造血干细胞研究中心、银座配送公司、宝雅汽车公司、齐鲁制药等一批机关事业单位和大中型企业,同时聚集了恒大名都、保利花园、永大颐和园、鲁商凤凰城、和润幸福城、华夏帝苑、银丰山青苑、唐官小区、雍景豪庭、东岸嘉园、港源新居、鲁商尚东星城等建成及在建楼盘社区10余个,规划居住人口逾10万人,港西路交通主干线功能愈加凸显。

对此,朱荣清建议,市政府组织规划、市政、交通、交警等有关部门抓紧统筹协调,研究论证,从实际出发与时俱进尽快将港西路等城市化发展成熟区域的县乡公路纳入城市道路管理;同时加大资金投入,健全交通警示标识、非机动车道等道路设施,加强道路管理,完善道路功能。

本报记者

B 问题:物流成本较高
建议:加快启动空港功能区建设

针对综保区发展空间问题,政协委员于济跃还提出了加快综保区新区(B区)的规划建设建议。除了可解决发展空间问题,该提案的建议还能有效地降低物流成本,减少企业的运输成本。

据了解,内地建立综保区只是意味着拥有了“无水码头”,但这只是一种通关模式,还需要连接“出海口”,并让进出口企业减少中间环节。据了解,目前,区内企业进出口货物既要在属地报关,还要在口岸

报关才可放行,这样就大大增加了企业的物流成本和报关成本,影响了通关速度。而这也是德州等内地更愿意直接联系青岛保税港区的主要原因。

据测算,水运、铁路运输和公路运输的成本比是1:5:7,大宗商品保税仓储,分拨会因为公路运输而抬高企业成本。因此,综保区要真正发挥出“无水码头”的内在功能,还必须与港口、铁路、机场实现口岸无缝对接,即“区港联动,区区联动”,减低企业成本。

2014年济南市政府启动了济

南空港功能区(综保区B区)的调研和规划,即通过走出去的形式,在济南遥墙机场附近建立空港功能区以弥补现在济南综保区位置没有陆路口岸也没有航空口岸的劣势。于济跃认为,这个举措是非常符合济南综保区的发展思路的,但是该项工作需要加快速度,以保证综保区能有更多的发展空间,保证综保区功能定位的落实。

加快启动空港功能区建设的建议,也得到民建济南市委的提案支持。民建济南市委在

提案中表示,应在机场附近济南市规划的航空城规划3平方公里综保区B区,用于置换综保区已利用的区域,确保国务院对综保区的审核。

同时,民建济南市委的提案也指出,济南国际机场作为一类口岸和直接对外通道,可使济南综合保税区增加直接的口岸物流功能,整合空港保税物流资源。而对于航空港口岸来讲,也会增加保税加工、保税贸易、服务贸易等综合性高附加值功能,增加高附加值企业的竞争力。

C 问题:“造血”功能不足
建议:搭建投融资建设平台

除了关注到综保区的发展空间问题和物流成本问题,济南高新区管委会党组书记马玉星作为政协委员,在提案中也提出了,综保区的配套政策不足的问题。

马玉星在提案中指出,目前,综保区现有的优惠政策主要是国家赋予的免税、退税、保税等海关监管区的优惠政策。作为全市外向型经济的发展核心,在建设发展过程中,济南高新区给予了一些政策支持。但是,对照上海自贸区、天津自贸区等四大自贸区的政策支持,

济南综合保税的发展趋势应当向内陆自贸区过渡,因此需要市委、市政府统筹考虑,综合安排综保区发展的地方政策。

据了解,综保区属于政策性园区,入区企业享有国家赋予的保税、免税、进区退税等一系列政策,但综保区税收及地方财政收入较少,缺乏“造血”功能,完全依靠高新区的财政投资压力很大。当前,随着综保区范围的扩大和入区项目的增多,区内道路、桥梁、供电、供热、供气、供水、通信网络、污水处理等各项基础设施建设,以及旧村拆迁安置保

障房建设需要大量的资金投入,特别是所辖五村拆迁安置费近56亿元,资金压力巨大。

对此,马玉星建议,应研究上海自贸区、天津自贸区等四大沿海自贸区发展的政策,学习武汉、西安等内陆综保区在推动内陆自贸区建设时期的扶持政策,结合济南综合保税区发展的实际,尽快出台济南综合保税区有关扶持政策,在基础设施建设、相关产业发展等方面,积极争取省会城市群经济圈的相关扶持政策。

为解决综保区投入不足,发

展后劲不足的问题,马玉星建议由济南市财政局牵头,以山东高芯产业发展有限公司为平台,融合全市各方投资融资渠道,扩大山东高芯或组建投资类公司,主要负责综保区及配套区的规划建设,并积极推动投资公司上市。通过综保区建设用地的整理、储备和土地熟化,进行政府大型项目和地产项目投资、合作、开发经营等,实现国有资产保值增值,增强综保区的造血功能,从而形成“政府主导、有效监督、政企分开、市场运作、责权利统一、可持续发展”的投融资管理体制。