



投出个未来

各国公投那些花样百出的事儿

该来的挡也挡不住——6月30日大限已过，希腊没能偿还国际货币基金组织(IMF)约16亿欧元的贷款，出现债务违约。打着反紧缩旗号上台的希腊左翼政府一方面腰包干瘪无钱还债，另一方面又不愿接受国际债权人6月25日提出的新救助协议草案。于是，总理齐普拉斯提出对该草案进行全民公投，时间就定在明天——7月5日。

近年来，世界各国的公投层出不穷，我们不妨来回顾一下这些花样百出的公投。

□撰稿 本报记者 赵恩霆

公投有风险，投票需谨慎

既然要全民公投，就得先看看新协议草案：国际债权人答应对希腊的现有救助协议再延长5个月至11月底，其间希腊可获得4笔共155亿欧元贷款，包括6月30日之前发放的18亿欧元贷款，但条件是希腊将继续在国际债权人的监管下，实施一系列紧缩和改革措施。

改革倒不怕，可“紧缩”二字在齐普拉斯领导的希腊左翼政府看来，实在太过刺眼。要知道，齐普拉斯带领左翼激进联盟在今年1月赢得大选的一大因素，就是主张结束紧缩，要求国际债权人提供更为宽松的协议。齐普拉斯如果接受了新协议，就等于自扇耳光，不但对不起当初给他投票的选民，甚至还可能失去民众支持，危及执政根基。如此这般，谈判还能谈出结果吗？

很显然不能。可不妥协，就会出现债务违约，希腊将在全世界面前颜面扫地。齐普拉斯可不想承担如此严重的责任。于是，他祭出了全民公决这一无敌法宝，让老百姓来做决定，无论接受还是拒绝新协议，他都会留有一条退路。换句话说，这就叫责任转嫁。只不过，既然是投票就存在风险，于是，齐普拉斯一边在违约前夕对债权人说了软话，一边又呼吁国民投票拒绝新协议，两边都不想得罪。

齐普拉斯搞全民公投，无非是想借此继续与债权人讨价还价。与此类似的是去年9月的苏格兰独立公投，其中也有一个发起人——苏格兰民族党党首、苏格兰政府首席部长萨蒙德。2011年5月，他领导

党赢得苏格兰议会选举，建立自1999年以来苏格兰首个多数党政府。随即，萨蒙德就要求英国政府给予苏格兰地方政府更多权力。

2013年3月，萨蒙德宣布苏格兰2014年9月18日举行全民公投，以决定苏格兰是否脱离英国独立。随着公投日临近，英国首相卡梅伦亲赴苏格兰发表演说：“假如你们不喜欢我，我不会永远在这个位置上。假如你们不喜欢现在的政府，它也不会永远执政下去，但如果你们离开英国，那就真的永远回不来了。”在演讲中，卡梅伦一度情绪激动，几近哽咽。

苏格兰独立公投的结果众所周知，卡梅伦如愿挽留住了苏格兰，避免自己成为分裂英国的“败家首相”。此后，获得连任的卡梅伦履行了公投前的承诺，向苏格兰下放了不少权力。虽然苏格兰独立不成，但也获得了更多自治权限，可谓有失也有得。

然而，卡梅伦自己在今年5月又重祭公投法宝，宣布英国将在2017年底举行“脱欧公投”，就是否继续留在欧盟这一问题让民众做决定。英国之所以如此决绝，一方面是其均势外交的传统在作祟，另一方面则是借此表达对欧盟现有部分规则的不满。卡梅伦或者说英国政府，希望借脱欧公投迫使欧盟加快改革那些自己看着不顺眼的规章制度。当然，英国脱欧公投还要等些时日，需拭目以待。

就算走形式，公投也要搞

既然是投票，绝大多数时候都或多或少存在一些不确定性。但在少数情况下，有些公投的结果是可以预见的。2014年3月的克里米亚全民公投就属于后者。

2013年底乌克兰危机爆发，2014年2

月下旬基辅局势骤然升级，接下来总统亚努科维奇出逃俄罗斯，乌克兰东南部地区出现反政府亲俄势力……在短时间内，克里米亚“变了天”，亲俄地方政府掌控了当地局势，并公开与乌克兰中央政府对着干，就“是留在乌克兰，还是加入俄罗斯”进行全民公投。

在反乌亲俄气氛浓厚的克里米亚，这一公投的结果根本不用费脑筋去分析和猜测——超过95%的人赞成脱乌入俄。此后的事也众所周知了，俄罗斯顺势将克里米亚纳入自己的版图。当然，此举导致乌克兰危机进一步升级，并引发俄罗斯与美欧延续至今的对峙与制裁。

2013年3月举行的马岛公投，也与克里米亚公投很像，都属于结果板上钉钉，要的就是个过程。当年年初，阿根廷总统克里斯蒂娜在英国主流媒体上刊登了一封写给英国首相卡梅伦的公开信，要求英国将马岛(英国称福克兰群岛，阿根廷称马尔维纳斯群岛)归还阿根廷。卡梅伦则回应称不排除武力夺回马岛。两国间的这次口水战成了马岛公投的前奏。

当前，马岛处于英国的实际控制之下，而且英国政府还鼓动马岛就其归属问题进行公投。岛上2600多名居民中九成都是英国移民或者后裔，其中1518人参与了投票，结果不出所料，支持马岛继续作为英国海外自治领土的比例达98.8%。英国之所以乐见马岛搞公投，无非是借此来巩固并强化对马岛的实际控制和主权要求，靠民意来堵住阿根廷的嘴。

绝大部分公投无论结果如何，都是具有法律效力的，但西班牙加泰罗尼亚地区的独立公投却是个例外。受苏格兰搞独立公投的影响，一心也想独立的加泰罗尼亚向西班牙政府叫板，去年初通过一份当地

作为独立的政治主体的声明，但随后被西班牙宪法法院裁定声明无效。此后，西班牙议会又以压倒性结果否决了加泰罗尼亚提出要搞独立公投的法案。

在各方压力下，加泰罗尼亚自治区主席马斯宣布，由于独立公投违宪，决定暂时放弃2014年11月9日的独立公投。即便如此，当地还是在那一天象征性地搞了一次投票，结果参加公投的200多万民众中有八成投票赞成独立。虽然结果不算数，但这或许帮助当地政府试探了一下民意，同时也给西班牙政府敲响了警钟。

除了闹独立，诉求还很多

当然，全民公投的议题也不仅限于闹独立、抢领土。去年，瑞士就搞了两次全民公投，2月的一次是以50.3%的微弱多数同意了一项动议，反对以瑞士为目标国的“大规模移民”。这意味着欧盟成员国公民将不能自由迁徙到瑞士就业。这次公投导致瑞士与欧盟间产生齟齬。

另一次是在去年5月份，超七成投票者反对由瑞士工会组织提出的“保护公平工资”动议，否决了这一全球“最高”的最低工资标准。动议发起方要求瑞士联邦和各州推行工资保护政策，将每小时22瑞士法郎(约合145元人民币)的最低工资标准纳入法律。

也是在去年，新西兰总理约翰·基宣布将在3年内就是否更换国旗举行全民公投。目前的新西兰国旗图案主体是南十字星座，而左上角为英国米字旗。约翰·基说，这面旗帜代表了历史的一个时期，新西兰早已走出了这个时代。不过，到目前为止，新西兰还没有进行相关议题的公投。