

# 聊城统筹推动六大重点领域改革

## 着力解决跨领域、部门和层级的重大问题

本报记者 张跃峰 通讯员 刘洪磊

根据记者日前从聊城市编办获得的信息,市政府印发了2015年推进简政放权放管结合转变政府职能的工作方案,统筹推动行政审批、投资审批、职业资格、收费管理、商事制度改革、教科文卫体等六大重点领域改革,以着力解决跨领域、部门和层级的重大问题,为企业松绑,鼓励投资创业创新,进一步激发市场活力。

### 行政审批全面实行“一个窗口”受理

根据方案将推进行政审批改革。全面清理和取消各级各部门非行政许可审批事项,2015年年底前不再保留非行政许可审批事项类别。继续加大削减力度,认真承接落实省政府取消下放行政审批事项。全面完成市县两级政府部门权力清单和责任清单的编制公布工作,督促各级各部门严格按照清单全面依法行使权力、履行职能、落实责任。大力推进行政审批标准化,实行公开透明审批,推进行政审批流程再造。

积极推进行政审批权相对集中,全面实行“一个窗口”受理。指导督促各级各部门按照规范要求,对正在实施的行政

审批事项逐项编写业务手册和服务指南,进一步清理审批要件,规范审批裁量权,提高审批效能。对已明确取消下放的行政审批事项,要严格按照规定执行,及时纠正明放暗不放、变相审批、违规增设审批条件等行为,确保下放的审批事项落实到位。

根据省政府部署,研究提出指导规范市政府部门证照管理的工作方案,对增加企业负担的证照组织开展清理规范。清理规范行政审批中介服务,实行中介服务清单管理;推进中介服务机构与政府审批部门脱钩,切断中介服务利益关联,进一步放开市场,加强监管。

### 企业投资项目将实现网上并联核准

在推进投资审批改革方面,根据山东省企业投资项目核准目录修订情况,及时做好承接和取消下放投资审批权限工作。进一步修订完善企业投资项目核准强制性中介服务事项目录。优化投资项目报建手续,精简项目前置审批条件并公开审批时限。

研究制定聊城市政府核准和备案投资项目管理办法。推行落实企业投资项目网上并联

核准制度,加快建设信息共享、覆盖全市的投资项目在线审批监管平台。创新投资管理方式,抓紧建立协同监管机制,推动部门主动协同放权、落实限时办结制度,督促市县制定细化、可操作的工作方案和配套措施。进一步打破信息孤岛,加快信息资源开放共享,推动有关部门间横向联通,促进中央与地方纵向贯通,实现“制度+技术”的有效监管。

### 清理取消自行设置职业资格许可认定

围绕推进职业资格改革,进一步清理和取消聊城市自行设置的职业资格许可认定,年内基本完成减少职业资格许可认定任务。

指导督促各级做好本地区职业资格清理整顿工作,督促相关部门取消自行设置的职业资格并做好相关后续管理工作。落实上级职业资格目录清单管理制度,实行动态管理,按上级要求严控新设职业资格。

规范职业资格证书管理,根据国家职业标准,进一步做好技能人员职业资格鉴定的组织实施工作。推广使用职业技能鉴定在线考务系统,实现对技能人员职业技能鉴定的全过程监控。根据上级部署,落实上级制定的行业组织承接水平评价类职业资格具体认定工作管理办法,推进水平评价类职业资格具体认定工作逐步由行业协会等组织承担。

### 清理规范强制垄断性经营服务型收费

针对推进收费清理改革,坚决取缔违规设立的收费基金项目,凡没有法律法规依据、越权设立的收费基金项目,一律取消;凡擅自提高征收标准、扩大征收范围的,一律停止执行。清理规范按规定权限设立的涉企行政事业性收费和政府性基金。

取消属于政府提供普遍公共服务或体现一般性管理职能,以及主要目的是养人、违背市场经济基本原则的行政事业性收费。对超过服务成本的行政事业

性收费,以及存在较大收支结余的政府性基金,降低征收标准。

清理规范具有强制垄断性的经营服务型收费,不得将政府职责范围内的事项交由事业单位或中介组织承担并收费;规范涉行政审批中介服务收费,凡没有法定依据的行政审批中介服务项目及收费一律取消,进一步加强行政审批中介服务收费项目的监管。整顿规范行业协会商会收费,坚决制止强制企业入会并收取会费,以及强制企业付

费参加各类会议、培训、展览、评比表彰和强制赞助捐赠等行为;严禁行业协会商会依靠代行政府职能擅自设立收费项目。对清理规范后保留的行政事业性收费,政府性基金和实行政府定价的经营服务型收费,实行收费目录清单管理,编制并公布全市性、市级部门(单位)收费目录清单。指导和督促各级开展本地区收费基金清理规范工作。组织开展收费监督检查,查处乱收费等行为。

### “三证合一”12月底前实现“一照一码”

围绕推进商事制度改革,方案提出推进工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证“三证合一”,年内出台聊城市推进“三证合一”登记制度改革的实施意见,12月底前实现“一照一码”。

全面清理涉及注册资本登记制度改革的市政府规范性文件。依法落实“先照后证”改革,严格执行工商登记前置审批事项;公开保留的前置审批事项目录,加强对执行情况的督导检查。根据上级推进外商投资审批体制改

革要求,借鉴自由贸易试验区外商投资企业备案管理工作经验做法,进一步简化外商投资企业设立程序。建设小微企业名录,建立支持小微企业发展的信息互联互通机制,实现政策集中公示、扶持申请导航、享受扶持信息公示等。按照上级有关部署要求,推进企业信用信息公示“全市一张网”建设。加快推进统一的信用信息共享交换平台建设。

继续创新优化登记方式,指导督促地方制定出台住所(经营

场所)管理规定。贯彻落实上级关于企业经营范围登记管理的规定,提出聊城市落实的措施意见。根据上级部署,落实对个体工商户、未开业企业、无债权债务企业实行简易注销程序,努力实现市场主体退出便利化。加快推进电子营业执照和企业登记全程电子化,努力实现以电子营业执照为支撑的网上申请、网上受理、网上审核、网上发照和网上公示,切实提高市场主体登记管理的信息化、便利化和规范化水平。

### 创新管理服务营造良好创业创新环境

针对推进教科文卫体领域相关改革,方案提出要适应互联网、大数据等技术迅猛发展的趋势,围绕打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”,制定推进聊城市教科文卫体领域创新管理和服务的意见,集中解决突出问题,积极

开拓为企业和群众服务的途径,营造良好的创业创新环境。

严格落实教科文卫体领域取消下放的行政审批事项,逐项检查是否存在明放暗不放、变相审批、擅自增加前置审批条件、违规新设等问题,并认真整改。对教科文卫体领域明确取消下

放的行政审批事项,研究制定转变管理重心,加强事中事后监管的措施,逐项检查是否存在监管盲区 and 薄弱环节,切实解决发现的问题。全面梳理研究教科文卫体领域现有的行政审批事项,再削减一批行政审批事项,协调研究解决工作中存在的突出问题。

### 建立统一综合监管平台推进综合执法

方案还提出要推进监管方式创新。借鉴国内各地探索和国外经验做法,进一步转变监管理念,创新监管方式,提升监管效能,为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。研究出台聊城市“先照后证”改革后加强事中事后监管的意见,开展加强对市场主体服务和监管的试点工作。市发展改革、经济和信息化、公安、国土资源、住房城乡建设、交通运输、农业、水产、林业、环保、新闻出版广电、文物、工商、质检、食品药品监管、旅游等重点行业

主管部门(单位),要分类制定系统内加强行政审批事中事后监管的措施办法。

市政府有关部门要结合责任清单动态调整,对行政审批事项逐项或分类制定完善日常监管、定期抽查、专项检查、源头追溯、危险隐患排查、重大案件查处等方面的具体监管措施。抓紧建立统一的综合监管平台,推进综合执法。加快推进社会信用体系建设,建立信用信息交换和共享机制、失信惩戒长效机制等。积极开展法人和其他

组织统一社会信用代码制度建设工作。强化信用约束,建立健全经营异常名录制度和违法经营者黑名单制度,构建跨部门执法联动响应及失信约束机制。积极运用互联网和大数据技术,依托政务服务网上平台,实行动态监管。不断完善以“双随机”抽查为重点的日常监管制度,拓宽公众参与社会监督的途径,引导社会力量广泛参与对市场主体的监督,加快构建政府监管、行业自律、公众参与的综合监管体系。