

# 我国将择机放开成品油价格

## 六大领域价格改革方向确定,竞争性领域后年放开

中共中央、国务院近日发布《关于推进价格机制改革的若干意见》。意见明确了6大重点领域价格改革方向,包括完善农产品价格形成机制,加快推进能源价格市场化,完善环境服务价格政策,理顺医疗服务价格,健全交通运输价格机制,创新公用事业和公益性服务价格管理。意见明确,到2017年,竞争性领域和环节价格基本放开,政府定价范围主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。到2020年,市场决定价格机制基本完善,科学、规范、透明的价格监管制度和反垄断执法体系基本建立,价格调控机制基本健全。



### 这些年 我们经历的价格改革

## 1 建立主要由市场决定能源价格的机制

背景解读

2009年之前,我国成品油价格主要由国家管控。国际油价一路“高歌猛进”中,国内成品油价格与国际原油价格严重“倒挂”,生产者没有积极性,中间商囤油待涨,“油荒”接连发生,消费者诟病不断。近年来,我国连续两次完善成品油价格形成机制,油品定价机制越来越透明,市场信号愈加准确,供求也趋于稳定。

加快推进能源价格市场化。按照“管住中间、放开两头”总体思路,推进电力、天然气等能源价格改革,促进市场主体多元化竞争,稳妥处理和逐步减少交叉补贴,还原能源商品属性。择机

放开成品油价格,尽快全面理顺天然气价格,加快放开天然气气源和销售价格,有序放开上网电价和公益性以外的销售电价,建立主要由市场决定能源价格的机制。

把输配电价与发售电价在形成机制上分开,单独核定输配电价,分步实现公益性以外的发售电价由市场形成。按照“准许成本加合理收益”原则,合理制定电网、天然气管网输配价格。



#### 电价>>

我国从2012年7月1日全面试行居民阶梯电价制度。



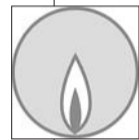
#### 水价>>

2015年年底,全国设市城市原则上要全面实行居民阶梯水价制度。



#### 成品油价格>>

我国于2013年3月底出台完善后的成品油价格形成机制。



#### 天然气价格>>

按照计划,2015年非居民用存量气和增量气价格将实现并轨,非居民用气价格将逐步放开,居民生活用气也将建立阶梯价格制度。



#### 医药价格>>

为扩大医疗服务供给、缓解“看病难”,2014年4月,发展改革委等部门宣布放开非公立医疗机构医疗服务价格。



#### 手机流量>>

从10月1日开始,移动、电信、联通三大运营商手机流量单月不清零举措正式实施。



#### 排污权有偿使用>>

到2015年年底试点地区全面完成现有排污单位排污权核定,到2017年年底基本建立排污权有偿使用和交易制度,为全面推行排污权有偿使用和交易制度奠定基础。

## 2 到2020年基本理顺医疗服务比价关系

背景解读

一面是老百姓不断吐槽的药价“虚高”,一面是医生按摩理疗价格甚至赶不上“洗脚城”按摩服务的牢骚。“造成这种现象的主要原因是医药价格机制没有理顺,公立医院医疗服务价格过低,进而滋生‘以药养医’。”中国价格协会会长王永治说。

意见明确,积极稳妥推进医疗服务价格改革,合理调整医疗服务价格,同步强化价格、医保等相关政策衔接,确保医疗机构发展可持续、医保基金可承受、群众负担不增加。建立以成本和收入结构变化为基础的价格动

态调整机制,到2020年基本理顺医疗服务比价关系。

意见要求,落实非公立医疗机构医疗服务市场调节价政策。公立医疗机构医疗服务项目价格实行分类管理,对市场竞争比较充分、个性化需求比较强的医

疗服务项目价格实行市场调节价,其中医保基金支付的服务项目由医保经办机构与医疗机构谈判合理确定支付标准。进一步完善药品采购机制,发挥医保控费作用,药品实际交易价格主要由市场竞争形成。

## 3 推进排污权有偿使用试点

背景解读

我国从2007年开始推进排污权有偿使用和交易试点,目前已有十余个省份作为国家级试点单位,一些省份也自行选择部分市(县)开展试点。我国的排污权有偿使用和交易制度仍处于起步阶段,让企业通过市场化途径削减节能减排压力,使购买排污权的企业能扩大再生产,出售排污权的企业获得资金支持,就能使节能减排成为企业的主动行为。

意见提出,统筹运用环保税、收费及相关服务价格政策,加大经济杠杆调节力度,逐步使企业排放各类污染物承担的支出高于主动治理成本,提高企业

主动治污减排的积极性。

意见明确,按照“污染付费、公平负担、补偿成本、合理盈利”原则,合理提高污水处理收费标准,城镇污水处理收费标准不应低于

污水处理和污泥处理处置成本,探索建立政府向污水处理企业拨付的处理服务费用与污水处理效果挂钩调整机制,对污水处理资源化利用实行鼓励性价格政策。

## 4 宽带网络提速降费

背景解读

早在今年3月5日,国务院总理李克强在参加全国政协十二届联组讨论时说,自己到一些国家访问时发现,“有些发展中国家的网速都比北京快”。4月14日,在李克强主持召开的经济形势座谈会上,对于与会者“流量费太高了”的反映,要求有关部门负责人,研究如何把流量费降下来,“薄利多销”。

意见要求,规范电信资费行为,推进宽带网络提速降费,为“互联网+”发展提供有力支撑。指导、推动电信企业简化资费结构,切实提高宽带上网等业务的

性价比,并为城乡低收入群体提供更为优惠的资费方案。

意见提出,严禁利用不正当定价行为阻碍电信服务竞争,扰乱市场秩序。意见还强调,加强

资费行为监管,清理宽带网络建设环节中存在的进场费、协调费、分摊费等不合理费用,严厉打击价格违法行为。

据新华社

### 延伸阅读

## 政府放开价格不是撒手不管

有人担心,放开价格会不会进入“一放就乱,一乱就收,一收就死”的怪圈?

“政府定价是‘一夫当道,万夫莫开’。现在放开价格后,要有千军万马的力量来维护市场秩序,这对政府监管和执政能力提出更高的要求。”北京大学国家发展研究院教授李玲说。

“监管本身也是改革,而且

是难度更大的改革。不是政府不再对百姓负责,而是更好地为百姓负责。”中国价格协会会长王永治说,放开政府定价只是第一步,价格放开后,市场规则、技术和质量标准的制定不能跟上,政府能不能对不正当竞争和垄断行为进行有效监管和执法,社会力量能不能发挥有效监督作用,都是亟待破解的课题。 据新华社

# 雾霾仍难散,只能等风来

## 我省多地空气重污染,静稳天气是元凶



15日,雾霾重回济南。本报记者 周青先 摄

本报济南10月15日讯(记者刘德峰 见习记者 郭立伟) 10月15日上午,雾霾再袭济南市区。数据显示,上午11时,济南的空气质量指数(AQI)达到了226,为重度污染状态。与此同时,菏泽、聊城和德州等多地也陷入较为严重的空气污染之中。

“济南的雾霾又开始了。”10月15日上午,雾霾再次成为济南市民朋友圈里的热门话题。山东省城市环境空气质量信息发布平台的数据显示,15日上午11时,济南市的16个空气质量监测点中,省种子仓库、化工厂、蓝翔

技校和农科所等4处监测点达到“严重污染”程度,市监测站、宝胜电缆、科干所和长清区委党校等4处监测点达到“重度污染”程度。其中,PM2.5和PM10,是济南市此次雾霾天气中的主要污染物。

济南市环保局大气自动科工作人员告诉记者,15日济南市出现的雾霾,主要是由静稳天气引发。“从今明两天开始,济南市中、东部迎来大范围的静稳天气,这样的气象条件,容易导致污染物积累,不易扩散。”也有环保人士指出,静稳天气下出现的雾霾,

反映出济南空气主要污染物排放总量的现状。

除济南外,10月15日,聊城、菏泽、德州等大多数城市的空气质量,同样不容乐观。菏泽市开发区的污水处理厂监测点,在15日上午11时已经爆表。

“区域污染,形势严峻。”10月15日上午,公众环境研究中心主任马军,发出一张我国东部地区各地空气质量截图。图示上,河北、河南和山东三省的众多城市,均出现了重度污染状况。

公开数据显示,2014年10月份,雾霾也曾频频侵袭济南。据济

南市环保局统计,当月“良好以上天数”仅有9天。不过,从环保部公布的数据来看,2014年10月,济南在全国74个城市空气质量状况排名中,还摆脱了倒数前十名的位置。

尽管本月才刚刚过半,可从目前济南的气象条件来看,接下来的几天里,雾霾可能仍将持续。15日下午,济南市环保局发布环境空气质量预报称,在10月16日,济南仍会是重度污染天气,PM2.5还是主要污染物。另据济南气象部门预测,在新一股冷空气到来之前,雾霾恐怕难以消散。