# 进口粮增17%,人民币却少花13%

## 国外粮价低导致进口量攀升,但配额有限对国内粮价冲击不大

步行齐鲁

丰收之惑

今年我省粮食依旧丰产,前三季度进口量也比去年同期增加了17.1%。从供需常理来说,粮食总量增加会导致价格下跌,因此很多人认为是国际上的低价粮冲击了国内粮食价格。不过记者调查获悉,受配额影响,进口粮的冲击力十分有限,国内粮价下跌主要是因为存量过剩,且下游需求不足。而从长远来看,国内外粮食价格倒挂矛盾将日益突出,想要突破当前的粮食困局难度依旧很大。

本报记者 李虎

### 1 我省前三季度玉米进口量超去年

在山东,今年的粮食进口量确实增加不少。以玉米为例,记者从青岛海关获得的数据显示,山东口岸玉米的进口量从2010年至2014年分别是36.7万、1.5万、50万、27.3万、35.1万吨,而到了2015年,前三季度玉米进口量已经达到57.7万吨,远超往年。

数据还显示,包括所有进口粮食在内,山东前三季度的数据达到1919.6万吨,比去年同期增加了17.1%。这其中,民营企业进口粮食930.3万吨,减少4%,而国有企业则进口511.7万吨,猛增2.4倍。

“进口数量大增,主要是国内外粮食的巨大价差所致。”卓创资讯粮食分析师李红超举例说,我国进口的小麦主要来自于加拿大、美国、澳大利亚3国,去年同期美国软红冬麦、澳洲白小麦的进口到港完税价为2000元/吨,国内市场同等质量优质小麦的市场价格达到了2600元/吨。即便今年价格下降,市场价格目前也在2300至2360元/吨,没有竞争优势。

其实,从2010年起,中国粮食价格已经全面高于国际市场离岸价。相关数据显示,到今年上半年,大米、小麦、玉米等主粮价格均超过国际市场的50%。正是因为较低的国际粮食价格和国内关税水平导致国内外价格倒挂,刺激了粮食进口增加,而且前三季度所有的进口粮食同比增加17.1%,所花费的人民币只用了462.4亿元,反而下降了12.9%。

在泰安富世康面粉厂,小麦多是向附近产区收购。 本报记者 刘德峰 摄

### 2 面粉厂开工率低,小麦收购减三成

尽管进口量增加比较多,但对国内粮食价格的影响仍然有限。“价格下降主要还是因为下游需求的不足。”李红超分析说,今年前9个月中国累计进口玉米453万吨,这比起2014年2.16亿吨的产量简直是九牛一毛,更别说2015年玉米还增产了。这样一来,虽然进口价格相比国内价格较低,但是目前的进口量不足以冲击国内市场价格。

而在国内,今年新小麦上市后供应量大,陈粮库存较高,下游行业开机不足,需求较淡。相关数据显示,截至9月20日,河南、江苏等9个主产区各类粮食企业收购新产小麦6341万吨,比上年同期减少880万吨。

到了9月底,小麦托市收购全面结束后,价格完全由市场供需决定,具体而言就是看面粉企业的开工及收购情况。截至10月份,全国中小面粉企业今年的开工率为39%,省内面粉企业的开工率也刚刚达到38%。一家面粉企业的负责人告诉记者,由于经济形势不好消费疲软,前7个月,只收购了5000千吨左右的小麦,相比去年减少了近3成。

值得注意的是,国内多数面粉企业使用的都是周边产粮区的小麦。泰安肥城富世康制粉有限公司一位聂姓负责人表示,由于进口配额不是很稳定,除了部分专用的高筋麦、优质麦靠进口,山东、河北、河南等粮食主产区的面粉企业都是就近收购,如果减少开工,也会导致小麦价格降低。

玉米也存在同样的问题,省农科院小麦专家王法宏表示,前几年国内玉米的收购价格较高,造成玉米种植量增加,从上世纪90年代的2.9亿亩,达到了如今的5.5亿亩。产量增加导致陈粮库存增高,而饲料、养殖、深加工等下游企业的需求不旺,则造成了玉米价格波动。

### 3 成本降不下来,国产粮压力将更大

青岛海关分析指出,近年来,我国土地、劳动力等生产要素价格攀升,尤其是人工成本快速上涨,农业利润空间受到挤压,粮食生产成本持续刚性上涨。据世界银行测算,2013年我国农业劳动力人均农业增加值仅为世界平均水平的64%,已全面进入高成本时代。

与此同时,全球经济复苏尤其是农产品食物需求和工业需求增长均较为缓慢,这导致粮食等大宗产品价格将长期处于低位,国内外粮食价格倒挂矛盾将日益突出。

“最近几年粮食进口量一路走高,除了国内粮食生产成本高外,还有很大一部分原因是大麦和高粱进口大增,适用于饲料且不需要配额,让饲料行业前几年的需求得到释放,对小麦玉米等的需求量反而降低。”李红超说。

海关数据也映证了这点。前三季度,山东口岸大麦、高粱和玉米进口量分别为145.4万吨、92.9万吨和57.7万吨,分别增加1.2倍、3.8倍和78.2%。

李红超介绍说,自2008年以来,我国已从粮食净出口大国转变为粮食净进口大国,粮食进口连年递增,特别是最近几年,我国三大主粮水稻、玉米、小麦的净进口也已呈常态化。

中国社科院农发所研究员李国祥认为,国际农产品价格下降,进口量增加,国内粮食库存压力增大,将直接导致国内价格提高的空间收窄,国内农产品生产进一步面临价格“天花板”和成本“地板”的双重挤压。

相关新闻

### 成本高补贴少 比国外粮贵不少

“国内外粮价差异大主要源于种粮补贴有限和种植技术的相对落后。”省农科院专家王法宏告诉记者,以日本为例,种植普通小麦每亩的补贴约合人民币2300元,种植优质强劲小麦还能获得品质附加补贴,每吨大约2000元。美国、欧盟等国对谷类的补贴力度也较高,每亩的补贴约合人民币700至800元。

“国内粮食种植分散,散户没有种植成本效益的概念,成本增长十几元他们也不敏感。”王法宏说,国内粮食种植一直存在用种过多的情况,国外每亩的种植量一般在15市斤,我国则达到了20市斤,仅此一项就要多花100多元。

除此之外,李红超告诉记者,小麦的主要进口国家为美国及澳大利亚,这些国家主要采取集约式种植,质量稳定性强,跟国内普通中等小麦相差不多,但成本较低,到港价格低于国内价格约200-300元/吨。而玉米主要进口国家为乌克兰及美国,质量跟国内华北玉米差不多,到港价格较国内价格低约200元/吨。

本报记者 李虎

### 粮食多由国企进口 再向下游分配

为保证国内粮食安全,目前国内三大主粮进口都有配额限制。2016年粮食进口关税配额量为大米532万吨,玉米720万吨,小麦963.6万吨,最近几年来配额数量一直维持稳定。

此外,小麦非国营贸易比例10%;玉米非国营贸易比例40%;大米非国营贸易比例50%。大部分粮食配额依然在国营企业手中,粮食进口主要分配给下游加工企业,小麦主要为面粉加工企业,玉米主要为饲料企业。

“加工企业更愿意使用进口小麦,除了价格因素外,质量上的差距也是客观存在的。”省农科院专家王法宏说,国内企业对于磨粉用的优质进口小麦需求量一直很大,国内优质小麦和普通小麦的收购价少的时候差几分钱,多的时候也才几毛钱,所以种植相对分散,与国内优质小麦相比,国外大农场种植小麦质量稳定,品质上确实优于国内小麦。 本报记者 李虎

# 农村治理首提“政经分开”

## 农村深改方案出台,将培育职业农民解决“怎么种地”

**据新华社北京11月2日电**

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《深化农村改革综合性实施方案》,进一步推进深化农村改革。据悉,这是当前我国农村改革的顶层设计,是农村经济社会发展关键时期的关键部署。

方案指出,当前和今后一个时期,深化农村改革要聚焦农村集体产权制度、农业经营制度、农业支持保护制度、城乡发展一体化体制机制和农村社会治理制度等5大领域。

当前,我国市场化改革向纵深推进,农村集体资产归属不清、权责不明、保护不严、流转不畅等问题凸显。方案指出,到2020年,农村各类所有制经济尤其是农村集体资产所有权、农户土地承包经营权和农民财产权的保护制度更加完善。建立健全符合社会主义市场经济体制要求和社会主义初级阶段实际的农村集体产权制度,必须以保护农民集体经济组织成员权利为核心,以明晰农村集体产权归属、赋予农民更多财产权利为重点。

而对于务农老龄化、农业后继乏人等问题,方案则提出,吸引年轻人务农,培育新型职业农民,造就高素质的新型农业生产经营者队伍。提出加快培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。

“相比于小农户,家庭农场、专业大户等新型农业经营主体具有一定的生产资金和规模,能解决‘谁来种地’问题;而职业农民懂技术、善管理,还能解决‘怎么种地’问题。”中国社科院农村所研究员党国英说。方案传递出国家将大力扶持新型职业农民、新型经营主体的强烈信号,预计下一步财税、金融等相关政策均会向这方面明显倾斜。

此外,在我国城镇化推进过程中,长三角、珠三角等地城乡接合部的村集体资产,市值往往较高,一些村出现了侵吞集体资产、“小官大贪”等现象。方案指出,在进行农村集体产权制度改革、组建农村股份合作经济组织的地区,探索剥离村“两委”对集体资产经营管理的职能,开展实行“政经分开”试验。专家表示,实行“政经分开”试验,由有经营能力的专业机构对集体资产进行管理,实现保值增值,既可以提高经营效率,也可以缓解矛盾冲突,提高农村基层治理水平。

其他亮点

### 农业投入只增不减

“近年来,在国家粮食连年丰收、国际粮价持续走低的情况下,有人认为国家对农业的支持力度可以减弱。而文件提出农业投入只增不减,农业支持保护力度继续加大,体现出中央对三农工作不放松、确保农业重中之重地位的政策意图。”中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田说。

方案明确提出,建立农业农村投入稳定增长机制。把农业农村作为财政支出的优先保障领域,中央预算内投资继续向农业农村倾斜,确保农业农村投入只增不减。

据新华社