

执法重心下移,推动城管大部制

中央深改组举行第十八次会议,审议通过一批改革方案

11月9日上午,中央全面深化改革领导小组举行第十八次会议。会议审议通过了《全国总工会改革试点方案》、《上海市群团改革试点方案》、《重庆市群团改革试点方案》、《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》、《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》、《推进普惠金融发展规划(2016-2020年)》、《关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》、《国家高端智库建设试点工作方案》等一批改革方案。

变大进大出 为优胜优出

会议指出,推进党的群团改革,要坚持为党分忧、为民谋利,从群众需要出发开展工作、深化改革,眼睛向下、面向基层,改革和改进机关机构设置、管理模式、运行机制,坚持力量配备、服务资源向基层倾斜。试点部门和地方要加强统筹协调,针对突出问题,对症下药,标本兼治,积极创造可复制可推广的经验。

加快实施自由贸易区战略,要坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,坚持统筹协调和综合运用国内国际两个市场、两种资源,坚持与推进共建“一带一路”和国家对外战略紧密衔接,坚持把握开放主动和维护国家安全,逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。

促进加工贸易创新发展,要主动适应经济发展新常态,



9日上午,深改组第十八次会议上提出,要推动城市管理大部制改革。(资料片)

提升加工贸易在全球价值链中的地位,促进沿海地区优化转型升级,支持内陆沿边地区承接产业梯度转移,有序开展国际产能合作,深化加工贸易体制机制改革,建立健全与开放型经济相适应的管理体系,逐步变大进大出为优胜优出,推动贸易大国向贸易强国转变。

监管与创新并行 发展普惠金融

会议指出,发展普惠金融,就是要提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度,满足人民群众日益增长的金融需求,特别是要让农民、小微企业、城镇低收入人群、贫困人群和残疾人、

老年人等及时获取价格合理、便捷安全的金融服务。要加快推进金融基础设施建设,完善相关法律法规体系,发挥政策引导激励作用,加强普惠金融教育和金融消费者权益保护。要坚持监管和创新并行,加快建立适应普惠金融发展的法制规范和监管体系,提高金融监管有效性。

开展国家高端智库建设试点工作,要优先选择若干基础条件较好、专业特色突出的机构进行试点,建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库。

在城市管理方面,会议指出,推进执法体制改革改进城市管理工作,要主动适应新型城镇化发展要求和人民群众生产

活需要,以城市管理现代化为指向,坚持以人为本、源头治理、权责一致、协调创新的原则,理顺管理体制,提高执法水平,完善城市管理,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制,让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。要加快推进执法重心和执法力量向市县下移,推进城市管理领域大部门制改革,实现机构综合设置,统筹解决好机构性质、执法人员身份编制等问题。要牢固树立为人民服务的思想,健全法律法规体系和执法制度,特别是要建设一支过硬的执法队伍,真正做到依法、规范、文明执法。要坚持试点先行,分类分层推进。

据新华社

相关链接

局委二合一 剑指“两张皮”

今年1月初,广州城管再次迎来“改革进行时”,2008年成立的广州市城管执法局将整体并入广州市城管委,实现广州城管的“二合一”。对于此番机构改革,不少城管执法官员认为,这延续了近年来城管执法下沉的趋势,同时剑指管理与执法“两张皮”的现象。

随着国家1997年开始试点集中行政处罚权,广州也着手进行试点,并制定了《广州市城市管理监察条例》,拉开了城管系统依法行政的序幕。1999年,广州市城市管理综合执法支队挂牌成立。不过,这支执法队伍当时还是事业单位,曾被人质疑为“临时工”单位。

直到2008年,广州市城管执法局正式成立,城管执法队伍的身份才由“临时工”变为“执法人员”。2009年“大部制改革”中明确,市城管执法局是市城管委领导下的正局级行政执法机构。

有观察人士认为,此番“委局合并”,也标志着城市管理的思路由执法向管理转变。据了解,“委局合并”的方案为:市城管执法局机关并入市城管委机关,市局下属的四个直属分局也将并入新的市城管委。

据南方都市报

6.5%是测算依据,不是GDP目标

国新办吹风会上,中财办副主任详解我国“十三五”规划建议

9日,在国务院新闻办就“十三五”规划建议有关情况举行的吹风会上,中央财经领导小组办公室副主任杨伟民强调,6.5%并不是“十三五”期间经济增速的目标本身,而是制定目标的基础,未来五年的目标要到明年3月份全国人大来确定。而对于城镇化涉及的户籍制度改革会不会对城市容量造成压力,杨伟民表示,容量不是问题,利益才是关键问题。

GDP增速目标

明年3月份确定

针对有媒体提问,未来十三五GDP增长目标是否就是6.5%时,杨伟民回应称,这是一种测算,实现党的十八大提出的到2020年国内生产总值和城乡居民收入翻番这个目标,前四年GDP增长是8%,如果今年增长7%左右,可能前五年大体上是增长7.8%左右。

实现十年翻番平均增长速度要求是7.2%,因为前五年,也就是“十二五”这五年增长速度是7.8%，“十三五”期间的增长速度可能是在6.5%以上。

杨伟民称,这是一个测算的依据,并不是一个目标。因为按照我国制定规划固定的程式,中央提出建议,最后国务院提出规划纲要,报明年3月份召开的全国人民代表大会审议通过,相信目标肯定会充分考虑实现翻番的要求和6.5%的底线,但是6.5%本身并不是目标,最后的目标怎么确定,还要到明年3月份确定。

7.5亿常住人口

1/3没落户

杨伟民表示,现在的城镇化率虽然已经达到55%,但质

量不高。最主要的体现在于现有的城镇7.5亿常住人口中有2.5亿左右没在城镇落户,没能在城镇享受到相应的公共服务,也没有相应的市民权利。杨伟民认为,只能到城市打工、经商、就业,但不能在城镇落户的城镇化模式在全局上制约着中国经济增长。

对于有记者提出的城市容纳力有限,人口大规模迁入入城市会不会加重城市负担压力的问题,杨伟民的回答是:“容量不是问题。”他认为,关键的问题在于各地区思想上认识不够,并牵涉到利益问题。

“过去我们的城镇化往往是要地不要人,要土地建设指标,土地指标拿了可以挣钱,土地财政可以盖房子,可以带动增长。但是人进来以后是要提供公共服务的。这次提出来两个挂钩,一个是建设用地增量要和人口落户数量挂钩,通俗点说,人口进来多的地方,落户多了就多给你地;再有,财政转移支付要和市民化挂钩,落户多,意味着义务教育、医疗这种政府支出要多。”杨伟民说,财政转移支付和市民化挂钩,将解决利益问题。

中央与地方按税种

而非税率划分

财税改革也是会上重点谈



国新办财经委副主任杨伟民谈十三五规划解读。

及的话题之一。杨伟民说,财税改革会进一步强调建立事权和支出责任相适应的制度,适度加强中央的事权和支出责任,调动各方面积极性。

“要考虑税种的属性,进一步理顺中央和地方的收入划分,过去也是实行分税制,比如增值税,中央多少、地方多少,但是未来可能会改变这种分税模式,而是中央拿什么税,地方拿什么税,省一级政府拿什么税、市县拿什么税,也可以说是分税制,但是按税种分,而不是按税率分,不是把税率切割几块划分。”杨伟民介绍。

杨伟民还表示,过去地方财力比较有限,建设相当大程

度上依靠土地财政和房地产开发。而现在房地产进入到调整阶段以后,地方相应的收入大幅度减少,建设资金来源就成问题了。“所以,今后如果税种划清楚了,地方有稳定的税收了,这样就可以保障相应的基本公共服务支出,同时也能够保障社会管理方面的支出,能够更好地体现社会公平。”

杨伟民说,下一步还需要进一步研究具体怎么推动相应的改革,而房地产税的改革需要和整个税制的调整和改革,包括下一步深化住房制度的改革相匹配,需要统筹考虑。

据新华社等

治污情况咋样

离任时要被审计

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》,标志着此项试点工作正式拉开帷幕。

方案提出,开展领导干部自然资源资产离任审计试点的主要目标,是探索并逐步完善领导干部自然资源资产离任审计制度,形成一套比较成熟、符合实际的审计规范,保障领导干部自然资源资产离任审计工作深入开展,推动领导干部守法、守纪、守规、尽责,切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任,促进自然资源资产节约集约利用和生态环境安全。此项工作由审计署牵头负责实施,全国各级审计机关是主体。审计试点期间,审计对象是地方各级党委和政府主要领导干部。

方案强调,开展领导干部自然资源资产离任审计试点,应坚持因地制宜、重在责任、稳步推进,要根据各地主体功能区定位及自然资源资产禀赋特点和生态环境保护工作重点,结合领导干部的岗位职责特点,确定审计内容和重点,有针对性地组织实施。审计涉及的重点领域包括土地资源、水资源、森林资源以及矿山生态环境治理、大气污染防治等领域。要对被审计领导干部任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况进行审计评价,界定领导干部应承担的责任。

方案明确,领导干部自然资源资产离任审计试点2015年至2017年分阶段分步骤实施,2017年制定出台领导干部自然资源资产离任审计暂行规定,自2018年开始建立经常性的审计制度。

据新华社