

限制外资项目从79条减到38条

习近平在APEC演讲中表示,中国将继续大幅减少外资准入限制

本报济南11月18日讯(记者 张頔) 18日,国家主席习近平出席亚太经合组织(APEC)工商领导人峰会,在主旨演讲中他提到,“我们将继续推进外商投资管理体制改革,大幅减少外资准入限制”。记者调查发现,随着经济开放度的提高,我国今年新修订的外商投资产业指导目录,已将限制类条目从79条减少到38条。

习近平在演讲中表示,我们将继续推进外商投资管理体制改革,大幅减少外资准入限制,加强知识产权保护,营造公开透明、高效平等的市场环境。他重申,中国利用外资的政策不会变,对外商投资企业合法

权益的保护不会变,为各国企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变,中国开放的大门永远不会关上。

其实对于减少外资准入限制的表述,习近平在近期的出访中不止一次提及。9月份习近平出访美国时,在出席中美企业家座谈会时就表示,中国正在努力构建一个开放的新经济体系,推进外商投资管理系统改革,极大地取消对外商投资市场准入的限制。

那么目前外资准入都有哪些限制呢?记者查阅2015年4月10日起施行的《外商投资产业指导目录(2015年修订)》发现,目前有14个大类38项小类

的产业是限制外商投资的,比如贵金属(金、银、铂族)勘查、开采;汽车整车、专用汽车和摩托车制造,中方股比不低于50%;粮食收购,粮食、棉花批发;保险公司(寿险公司外资比例不超过50%)……

相比2011年修订的外商投资产业指导目录,这份最新版的目录将限制类条目从79条减少到38条,减少的条目有41条之多,占到了原来的一半多。放宽外资准入,取消了对钢铁、乙烯、造纸、起重机械、输变电设备、名优白酒等的股比要求。而且通过节能、环保、技术、安全等措施能够实现内外资一致监管的条目不列入限制类。

此外,允许类项目不再保留外资股比限制。政策倾向将从注重外资准入管理更多地转为市场调节和行业监管。

下一步,还会有哪些外资准入限制会被取消呢?根据中共中央、国务院9月份发布的《关于构建开放型经济新体制的若干意见》,可以看出一些端倪。该意见指出,将在做好风险评估的基础上,分层次、有重点放开服务业领域外资准入限制,推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放,放开婴幼儿养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制,进一步放开一般制造业。

我省首批34个PPP示范项目出炉

本报济南11月18日讯(记者 韩笑 通讯员 孔进 高建成)

记者从省财政厅获悉,为鼓励社会资本参与社会公益事业建设,充分发挥典型示范效应,近期山东省首次向社会推出禹城市城乡教育综合发展等34个政府和社会资本合作示范项目,合同投资总额446.37亿元。其中,淄博市博山姚家峪生态养老中心等4个项目同时入选财政部第二批示范项目。

省财政厅金融与国际合作处处长李学春告诉记者,为推动更多社会资本更好地参与社会公益事业,山东省财政厅出台了《山东省2015年政府和社会资本合作项目奖补资金管理暂行办法》,由预算安排1亿元奖补资金,集中用于PPP项目规划、评审等前期费用支出的补助,对PPP项目实行“扶上马、送一程”的引导政策。

首批34个项目涉及市政交通、养老医疗、文体社保、教育科技、生态环保等领域,基本涵盖了全省经济社会发展的关键领域和薄弱环节。比如,山东财经大学莱芜校区项目的建设,实现了莱芜市没有高等学府的“零”的突破,将大大提高莱芜的整体教育水平。

由于首批34个项目都是当地政府力推、群众关切的重点项目,95%以上的项目合同投资额都在亿元以上,部分项目投资规模超过几十亿元甚至上百亿元。比如,嘉祥县九项山养老服务生态综合治理项目同时入选财政部和山东省示范项目,合同投资额130.78亿元,不仅是山东省投资规模最大的项目,而且在全国县级项目中也是首屈一指。

济南口岸首次截获濒危贝类砗磲

本报济南11月18日讯(记者 李虎 通讯员 张亚琦)

近日,济南检验检疫局机场办工作人员在对由韩国入境旅客进行查验时,发现一旅客行李X光机成像异常,图像显示行李中有一大面积扇状物,在同现场海关工作人员协商后,关检联合对该名旅客进行拦截检查,经开包确认,扇状物为一对白色贝壳状物品,壳大而厚,背部有形如车轮状沟纹,内部质地细腻有光泽,重约2公斤。经现场鉴定,确定为世界海洋濒危物种—砗磲的整扇贝壳,这是济南机场首次从入境旅客携带物中截获野生濒危贝类。

据携带人称,该贝壳由斐济购买,经韩国转机带回国内,购买时并不知情其属于国际公约限制贸易产品,也没有任何出入境授权证明。由于砗磲贝壳属于我国法律明令禁止携带进境物品,且该品种属于濒危物种,违反了《中华人民共和国进出境动植物检疫法》、《中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例》等法律法规,机场办工作人员在对该砗磲贝壳进行截留消毒后,移交海关做进一步处理。

砗磲为海洋中最大的双壳贝类,被称作“贝中之王”,主要分布在印度洋、太平洋海域,具有装饰和药用价值。由于过度捕捞、环境污染等因素导致种群数量减少,因而被列入《世界自然保护联盟》(IUCN)2013年濒危物种红色名录,并成为《华盛顿公约》CITES附录II级保护动物。中国重点保护水生野生动物名录里也将库氏砗磲列为一等国家保护海洋生物。

科技创新在考核中视同利润

我省国企改革出新举措,系全国首次

●省管企业研发投入不足华为1/6

“创新越来越重要,在十八届五中全会公报中的五大发展理念中,创新占了首位。公报中提出把创新放在国家发展全局的核心地位,提出要让创新贯穿党和国家的一切工作,这是前所未有的。”省国资委规划发展处相关负责人表示。

《意见》探索从国资委层面研究制定鼓励企业科技创新的激励政策,把实施创新驱动战略作为企业应对经济下行压力,实现转型

发展的重要驱动力。

上述负责人表示,“科技创新依然是省管企业的‘短板’,科技研发投入偏少,2014年科技支出总计67.27亿元,其中,工业企业技术投入比率仅为1.6%,远低于国内同行业水平。”

记者注意到,2014年,三星将其营收的6.4%拿出来搞研发,华为研发投入达到408亿元人民币,占当年营收的14.2%。山东省管企

业20多家,2014年收入为7609亿元,华为收入仅为山东省管企业的三分之一,科技支出却相当于省管企业所有投入的6倍。

“华为研发投入占比高,是全球闻名的。省管企业因为产业结构、缺乏长远眼光等,导致研发投入占比低。实际上,研发投入占比越高,反映这个企业创新力越强,潜力越大,竞争力越强。”山东财经大学教授、博士生导师张志元说。

●建国家级创新平台视同2000万元考核利润

《意见》中制定了两个配套指引,《省管企业科技创新在经营业绩考核中视同利润操作指引》是其中之一,据省国资委相关负责人介绍,将科技创新在考核中视同利润的举措是全国国企改革首次。

这意味着,在考核中,企业当年研发经费投入、承担国家重大科技项目、新建国家级科技创新平台、收购境内外研发机构等创新资源相关费用,经认定在经营业绩考核中可视同利润。

举例说,企业新建国家级科技创新平台是指新建的国家级企业技术中心、国家重点实验室、国家工程实验

室、国家工程研究中心和国家工程技术研究中心这五类创新机构,在获得认定当年视同2000万元考核利润。

《意见》还对收购境内外研发机构等创新资源作出详细规定。收购研发机构必须获得该研发机构全部资产的处置权,并拥有一支具有高水平研发和产业化能力的研发队伍,拥有明确的自主知识产权。

“包括:一是经认定的省部级以上的实验室、企业技术中心等研发平台;二是满足以下条件的境外研发机构以及境外企业在境内设立的研发机构:每年的技术性收入(包括技术开发、技术转

让、技术入股、技术承包、技术培训、技术咨询和技术服务)达到年总收入的80%以上;每年的研发费用支出不低于研发机构年总收入的20%。”省国资委规划发展处相关负责人说。

“收购研发机构等有利于创新能力提高,比如山东重工集团收购德国凯傲集团,创新能力得到很大提高。”该负责人表示。此观点也得到张志元的认同,“三星也曾走过这样的路子。”

“之所以对收购境内外研发机构作出详细的规定,这是避免拿‘野鸡’研发机构来蒙骗考核。”张志元告诉记者。

●科技成果转化收益分红最高可提30%

另外一个配套指引是,《省管企业科技成果转化收益分红激励操作指引》。规定,鼓励支持具备条件的企业对核心技术骨干开展中长期激励,对核心研发人员、团队成员及有重大贡献的科技管理人员开展科技成果转化收益分红激励,对取得重大科技创新成果企业的负责人适当激励。

“具体分红不超过30%。”省国资委规划发展处相关负责人表示,“由本企业自行投

资实施科技成果转化产业化的,自产业化项目开始盈利的年度起,在3-5年内,每年从当年投资项目净收益中,提取不高于30%用于激励。”

“向本企业以外的单位或者个人转让科技成果所有权、使用权(含许可使用)的,从转让净收益中,提取不高于30%用于一次性激励。”该负责人表示,分红制度有利于科技人员研发出来市场需求的产品,给企业带来利润。分红制度也成为不少地

市国企改革的措施。2015年,重庆出台国企改革政策意见,提出科技成果以转让或许可等方式获得收益的可提取一定收益比例奖励重要贡献人员和团队。

据介绍,省国资委《意见》还提出按照企业不同功能定位和科技创新特点,对不同类型的科技创新实行个性化考核;提出了鼓励和支持科技型中小企业在中小板、创业板、新三板等实现上市融资等。

11月18日,省国资委召开媒体见面会,相关处室负责人介绍,省国资委和财政厅起草了《关于深入实施创新驱动发展战略提升省管企业科技创新能力的意见》(以下简称“《意见》”)。其中,将科技创新在考核中视同利润的举措也是全国国企改革的首次。省国资委介绍,创新将贯彻到国企改革中。

本报记者 刘帅

