再遇重污染,七市同步应急减排

省会城市群正式启动大气污染联防联控,协同整治扬尘污染等

本报济南11月22日讯(记者 刘雅菲) 22日,省会城市群大气污染联防联控会议在济南召开,省会城市群中的济南、淄博、莱芜、泰安、德州、聊城、滨州等7市市长联合签署省会城市群大气污染联防联控协议书,正式启动大气污染联防联控。通过共同预防、合作监测、联合执法、启动应急等相关工作,抱团治霾。

省委副书记、省长郭树清对会议作出重要批示。郭树清在批示中指出,要建立省会城市群大气污染治理联防联控机制,定期或不定期地召开会议,研究部署共同预防、合作监测、联合执法、启动应急等相关工作。

省委常委、济南市委书记王文涛主持会议时指出,省会城市群七个城市生产总值占全省三分之一左右,但却占了全省40%左右的排放,改善环境空气质量迫在眉睫,刻不容缓。王文涛说,区域联防联控要突出问题导向并定期或不定期召开联席会议,围绕热点难点问题开展协商会商,真正拿出可操作的对策措施。"先把具体的源头找到,不行的该关的关,该停的停,要像创卫生城、创文明城这样,动员一场全民参与的攻坚战,发现问题及时整改,整改不力的严肃问责。"

按照省会城市群大气污染联防联控协议,7市将建立协同治污机制。积极开展能源和产业结构调整、重点行业污染防治、扬尘污染综合整治、机动车排气污染控制、绿色生态屏障建设等重点工作。同时,7市将建立联合执法机制,加强环境执法信息共享,建立区域环境执法信息交流平台,及时研究解决区域性环境污染问题。

7市还将加强行政边界联合执法,开展跨区域环境质量联合监测,协同处置边界环境污染事故。加强环境共性问题的联合执法,对重点排污单位、夏秋季秸秆焚烧、渣土跨区域运输、散煤煤质和车用油品质量等重点环节,共同开展区域联合执法专项行动和巡查互查,共同打击各类违法行为。针对长时间、大范围的区域空气重污染,提前预警,步调一致,共同实施应急减排措施,严格落实限产、限排方案,减少重污染天气对区域环境质量和公众生产生活的影响。

22日下午4点半,阴云密布的济南已经黑如暗夜,汽车纷纷开灯。冬雨将济南的空气洗干净了一些。 本报记者 周青先 摄

释疑解惑

公众期盼高,单打独斗已不行

联防联控虽有利益冲突,但会形成共识

22日,省会城市群"1+6"城市正式启动了大气污染联防联控,在协同治污、联动执法和应急处置等方面,建立、加强大气污染联防联控机制。

本报记者 刘德峰

? 为何是这7市展开联防联控?

"已是全省区域污染最严重的地区"

"入冬以来,省会城市群已成为全省区域污染最严重的地区。"山东省环保厅相关负责人说,该区域高耗能、高排放行业相对集中,在同一个大气域内,空气污染物也因气候原因,存在交叉输送转移。据山东大学环境科学与工程学院和济南市环境保护监测站分析,济南周边其他城市输送给济南市的PM2.5占总来源的15%以上。同样,济南市排放的空气污染物也会随风转移至周边其他城市。

"此外,该区域内群众对环境空气质量的关注度和期盼也都很高",上述山东省环保厅负责人说,而且各市政府在治污的过程中也发现,各自单打独斗已难以解决环境污染问题,区域内各市协同行动就成为污染防治的必然趋势。

在第22届国际历史科学大会以及随后的中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动期间,山东曾实施两次保障方案,通过多市联合限产减排,省会城市群的空气质量显著改善。这也成为联防联控走向常态化的注脚。

? 各地应急响应能否同步?

正研究降低应急门槛,提高应急级别

11日至12日,在省会城市群最近一次重污染天气过程中,仅有济南、淄博、聊城和莱芜先后启动应急响应。对此,山东省环保厅相关负责人表示,"在重污染天气应急响应方面,山东省有统一的规定",各地市则根据省级规定结合本地实际制定了各自重污染天气应急方案。"启动应急响应的标准和限产减排的措施基本一致,而且按要求只能比省里的规定更严格。"他说,目前之所以无法做到区域内同步,除预警和应急处置措施没有做到联动之外,另一原因是各地在重污染天气过程中的预报能力和准确度无法实现同一水平。

据介绍,气候因素的变化较为复杂,各城市空气监测点位多集中在城市建成区,而相关部门对气候条件的判断依据又覆盖整个城市范围,因此目前环保与气象部门的会商很难对重污染天气持续天数做出完全准确的判断。对此,本报记者也从重污染天气相关应急处置部门了解到,山东省正研究完善修订重污染天气应急预案,尽量降低应急门槛,提高应急级别。

? 如何破解行政区划限制?

"京津冀联防联控模式值得借鉴"

除重污染天气预警和应急处置外,省会城市群在边界地区的联动执法已有了一段时间的探索。去年5月下旬,7市环保局负责人,曾就共同签订《省会城市群行政边界地区环境执法联动协议》。"每年由一个城市牵头,去年在济南,今年移交到了淄博。"济南市环境监察支队负责人郑凯告诉本报记者,一年多以来,在打击土小企业等方面已多次展开联合执法行动。

目前京津冀污染防治的区域联防联控模式已取得初步成效。"可以说他们有着统一的规划、行动、目标和机制,值得我们借鉴。"济南市环境监察支队负责人郑凯告诉本报记者,京津冀的合作过程也显示跨行政区间的污染防治合作,因经济发展阶段的不同,要实现真正的联防联控,必然会有一定程度的利益冲突,"不过在日趋严峻的环境压力之下,各地最终肯定会逐渐接受并形成共识。"

根据山东省环保厅的构想,随着省会城市群联防联控机制日后不断完善,各城市间也会逐渐实现环境治理市场在信息、技术等方面的共享,并促进不同城市在产业布局和经济结构调整方面的整体改进。山东省环保厅相关负责人表示,"人为造成的污染总会解决的"。

他山之石

京津冀6市重污染时同启最高一级减排

今年前10个月,北京市PM2.5累计平均浓度为69.7微克/立方米,同比下降了21.8%。北京的蓝天离不开周边省区市的支持。环保部发布的10月份空气质量数据显示,京津冀区域空气质量同比转好,环比转差,PM2.5等主要污染物浓度同比明显下降,环比上升。京津冀区域13市空气质量达标天数比例在51.6%至93.5%之间。其中,张家口、承德和秦皇岛3市的达标天数比例在80%至93.5%之间,天津、沧州和北京等10市的达标天数比例在51.6%至80%之间。此外,今年前10个月,天津市和河北省的PM2.5累计平均浓度同比分别下降了20.3%和25.8%。

京津冀及周边地区大气污染防治协作小组办公室负责人表示,拟在北京、天津和廊坊、保定、沧州、唐山6市率先建立空气重污染应急联动长效机制。针对区域性、跨省市、大范围、长时间的重污染过程,按"提前预报、提前行动、共同应对"原则,共同采取更严格的应急措施。在空气重污染时,共同启动最高一级的应急减排措施。

今年6月中旬,在"京津冀及周边地区大气污染联防联控国际研讨会"上,环保部环境规划院副院长、总工程师王金南表示,京津冀大气污染联防联控的下一步,有望设立"生态环境红线",构筑"京津冀生态环境共同体"。他表示,京津冀还将加快推进区域环保立法,统一完善区域环保标准,跨区域环境考核体系。

北京市环保局区域大气治理协调处处长李立新介绍,京津冀已初步建立重污染天气预警会商和应急联动机制,下一步将编制《区域大气污染防治中长期规划》。

对于机动车、燃煤、工业的排放防控。李立新表示,京津冀将加快淘汰黄标车和老旧车,北京等大城市强化重型柴油车治理,采取经济手段控制机动车使用强度,已实现机动车异地违法信息共享、建立异地处罚机制。另外,河北省环保厅大气处处长吕纹介绍,京津冀及周边地区的火电、钢铁、石化、水泥、有色、化工等六大行业及燃煤锅炉的新建、改建项目中的污染物排放标准将逐步统一。

(宗禾)

头条链接

省会城市群何以雾霾难消

今年1至10月,山东全省PM2.5同比下降11.5%,而京津冀三省市PM2.5平均浓度同比下降22.6%,其中北京、天津、河北下降幅度均超过20%以上,明显高于山东的改善幅度。特别是河北省,2013年PM2.5年均浓度是109微克每立方米,与山东相差11微克每立方米,但今年前三季度河北省的平均浓度下降到70微克每立方米,与山东只差3微克每立方米。山东省环保厅厅长张波表示,"照这个态势,预计今年底,河北省的环境空气质量将会赶超我省"

1至10月PM2.5倒数4名 全在省会城市群

数据显示,1至10月,省会城市群7市PM2.5平均浓度为79微克/立方米,同比下降10.2%,比全省平均水平低1.3个百分点,以环境空气质量综合指数对17市进行质量排名,全省倒数四名城市分别为淄博、聊城、德州、济南,均在省会城市群内。今年以来,虽然济南市的空气质量改善幅度高于全省平均水平,但9、10月均居全国十大污染城市之首。省会城市群七市GDP占全省的35.8%,但污染物排放却超过全省平均水平的46%。

超标排放严重 机动车污染突出

首先是治污项目进展不平衡。2015年,全省列入年度治理计划的重点治污项目共297个,目前完成率为89%,但省会城市群完成率只有84%,在完成率不足90%的7市中,省会城市群占了4个,其中聊城、淄博两市完成率分别只有69%和75%。再次是燃煤和工业污染较重。省会城市群是火电、钢铁、建材、化工等"两高"行业集中区,7市煤炭消费量占全省40%以上,主要污染物二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘排污强度分别超过全省平均水平的40%、29%、39%,超标排放问题严重。三是机动车污染突出。2014年,省会城市群7市汽车保有量为473万辆,比2010年增加65.9%,其中,济南市增幅为73.1%。此外,扬尘管理粗放等也是重要因素。

据山东新闻联播