

转折点&gt;&gt;&gt;

所有国家  
史上首次达成共识

“近150个国家和政府领导人参加开幕式,180多个国家提交国家自主贡献文件,13天的谈判成果让我们每个代表团都能昂着头回去,因为我们承担起了这一巨大的历史责任。”法比尤斯流着眼泪说。

潘基文说:“应对全人类面临的最为复杂的气候变化问题,我们已进入一个全球合作新时代。全球所有国家为了共同目标采取共同应对措施,这是有史以来的第一次,这曾经无法想象,现在势不可挡。”

奥朗德向各国代表祝贺:“为了达成这个协定,已经等了40年,现在你们(与会谈判代表们)做到了,有了一个雄心勃勃、有约束力、全球的协定,你们的子孙都会为你们自豪。”

美国总统奥巴马认为,《巴黎协定》是全球应对气候变化的“转折点”。它建立了全球应对气候危机的持久框架,传递出全球坚定致力于低碳未来的强力信号。但全球不能因该协定而自满,因为气候问题不会通过这个协定而解决。

德国总理默克尔也说,在全球气候政策中,巴黎将永远与这个历史转折点联系在一起,《巴黎协定》是国际社会第一次达成共识为应对气候变化而努力。英国首相卡梅伦表示,《巴黎协定》不仅展示了国际社会的团结一心,也为子孙后代保护了地球,协定是未来世界的“关键一步”。

中国气候变化事务特别代表解振华说:“这是属于我们这个时代,我们所有人的伟大壮举。”中国外交部发言人洪磊表示,《巴黎协定》平衡反映了各方关切,是一份全面、均衡、有力度的协定。巴黎大会是气候变化国际合作新起点,中方将与国际社会一道,继续为全球应对气候变化努力作出更大贡献。

《巴黎协定》共29条,包括目标、减缓、适应、损失损害、资金、技术、能力建设、透明度、全球盘点等内容。根据协定,各方以自主贡献的方式参与全球应对气候变化行动;发达国家继续带头减排,并加强对发展中国家的资金、技术和能力建设支持以帮助它们减缓和适应气候变化;从2023年开始,每5年对全球行动进展进行一次盘点,以帮助各国提高力度、加强国际合作,实现长期目标。

新挑战&gt;&gt;&gt;

履行协定  
考验各国智慧决心

《巴黎协定》的出炉被不少分析师、媒体和官员誉为全球合作的典范。设在华盛顿的智库世界资源研究所气候项目负责人摩根认为,与《公约》框架下先前的法律文件不同,《巴黎协定》不仅富有雄心,而且得到更多发展中国家的支持,“标志着一种国际合作的新形式——发达国家和发展中国家团结在一个共同且公平的框架下”。

英国《金融时报》评论,《巴黎协定》是“具有历史意义的、真正意义上的全球合作”,其内容增强了减排决心,让努力方向更加明晰,推动全球各国承担更多责任。更重要的是,它推动了全球范围内最广泛的参与,这在先前的全球合作中并不多见。

《巴黎协定》是国际合作取得的阶段性成果,为全球减排努力设定了法律框架,也意味着下一阶段任务的启程。《金融时报》评论,国际应对气候变化的努力现在已进入又一个挑战阶段,即条约的迫切履行。眼下,各国只是通过谈判代表在外交上取得共识,而要将其付诸行动,考验的是各国推动本国社会、经济和民众共同参与的政治智慧和决心。

路透社报道,不少国家在履行减排承诺问题上面临来自国内的不小阻力。以美国为例,总统奥巴马为削减碳排放已几乎用尽行政权力,付出更多减排努力似乎要依赖于共和党控制的国会。现实情况是,共和党对气候变化是严重问题的说法并不买账,无意投票表决是否批准援助发展中国家向“绿色经济”转变。

此外,作为发展中国家的印度在推动清洁能源方面也阻力重重。印度总理莫迪决心推动解决边远地区通电难问题,而依据现有条件,通电的解决方案只有依靠大规模燃煤发电解决,这对减排前景带来难度。对于各国“难念的经”,潘基文也表达了一定的理解。“我们应该认识到印度面临的挑战。”潘基文说,“3亿人口没有通电,数以亿计人口生活在贫困线以下。”

综合新华社消息

## 一槌定音

## 巴黎气候大会达成全球减排新协议

巴黎时间12日19时26分,在延期超过24小时的巴黎气候变化大会最后一次全会上,大会主席、法国外长法比尤斯举起带有大会标志的绿色小槌,宣告里程碑式的《巴黎协定》诞生,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)近200个缔约方代表全体起立鼓掌,庆祝全球应对气候变化进程迈出重要一步。预计这份协定将于2016年4月由各国领导人正式签署。



12日,法国外长、巴黎气候变化大会主席法比尤斯在会上落槌,标志着《巴黎协定》的达成。  
新华社/路透

新闻分析

转变全球气候治理模式  
推动中国经济低碳转型

《巴黎协定》标志着全球气候治理模式的改变,在人类应对气候变化进程中具有重要的历史意义,对中国低碳转型、可持续发展也将发挥推动作用。

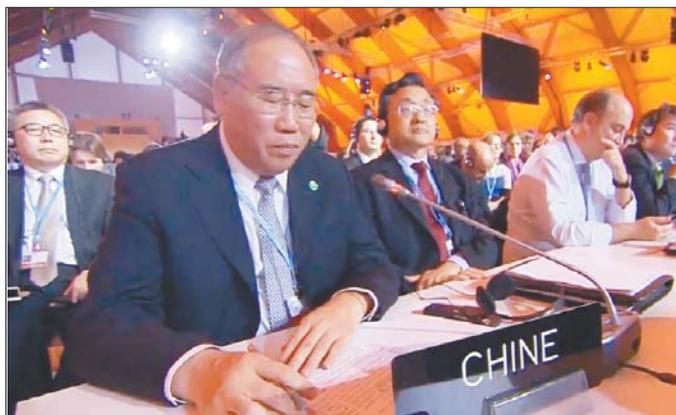
在协定下,各方将以“国家自主贡献”的方式参与全球应对气候变化行动。这表明协定以各国“自下而上”的方式作为行动机制。作为《联合国气候变化框架公约》下第二份有法律约束力的文件,它与第一份法律文件《京都议定书》有所不同。《京都议定书》对发达国家采取了“自上而下”的强制减排安排,导致部分发达国家不愿接受而退出,削弱了效力。

“《巴黎协定》这么做的好处是能得到广泛参与。”关注全球问题科学家联盟战略与政策部门主管迈耶说。目前已有180多个国家向联合国提交了自主贡献文件,涉及全球95%以上的碳排放。中国国家应对气候变化战略研究和国际合作中心副主任邹骥认为,《巴黎协定》确定的行动机制是一次新探索。“以往自上而下的做法,经实践检验,执行得不是太好”。他说,美国未批准《议定书》,加拿大退出《议定书》,日本拒绝加入《议定书》第二承诺期……这些现实要

求对全球气候治理模式重新尝试。

邹骥认为,在目前的政治文明和国际体系内,没有一个足够强大的超主权政治法律力量去强制各国采取行动应对气候变化。“如果没有这样一种现实的力量,自上而下很难落实,”他说,“怎么办?我们就再试试自下而上。”不过,“自下而上”并不意味着放弃发达国家和发展中国家的区分。《巴黎协定》依旧体现了“共同但有区别的责任”原则,发达国家依然要带头开展全经济范围绝对量减排,同时加强对发展中国家的资金、技术和能力建设支持,帮助后者减缓和适应气候变化。在自主行动的透明度等问题上,区分也有所体现。

邹骥说,对中国而言,加入《巴黎协定》承担相关履约责任,会带来降低污染、减少极端天气、推动产业发展、创造就业等诸多好处。其中他最看好的是,协定释放出的政策信号,可以改变投资者、消费者的行为,推动中国加快向绿色低碳发展转型。他认为,中国要避免落入“中等收入陷阱”,必须创新发展路径,能源结构、产业结构、人口素质、收入来源都需要转变,转变后才能保持长久持续增长。  
据新华社



12日,中国气候变化事务特别代表解振华表示,巴黎气候变化大会是全球气候治理的关键节点。

## 《巴黎协定》要点

长远目标:

各方将以**国家自主贡献**的方式参与全球应对气候变化行动。确保全球平均气温较工业化前水平升高控制在**2℃**之内,并为把升温控制在**1.5℃**之内付出努力。研究显示,目前全球气候平均气温已比工业化前水平升高大约1℃。与会各方承诺将尽快实现温室气体排放不再继续增加;到2050年后的某个时间点,使人为碳排放量降至森林和海洋能够吸收的水平。

减排目标:

与会各方同意每隔**5年**重新设定各自的减排目标。目前已有**180**多个国家和地区提交了从2020年起始的五年期限内减排目标。协定对发达国家的减排目标规定了绝对值要求。鉴于发展中国家的减排能力仍在不断发展中,协定未对其减排目标提出绝对值要求,但**鼓励**发展中国家根据自身情况变化尽可能做到这一点。在此之前,发展中国家应在发展经济过程中控制碳排放增长。

评估目标:

要求与会各方今后**4年**内重新评估各自的减排目标,以便适时作出调整。协定希望各个国家和地区能在可再生能源更廉价、更有效的前提下加大减排力度。

透明度:

要求缔约方**汇报**各自的温室气体排放情况以及减排进展,但赋予发展中国家适度**弹性**。

资金:

要求发达国家继续向发展中国家提供资金援助,帮助后者减少碳排放以及适应气候变化;鼓励其他国家在**自愿**基础上提供援助。协定没有对这类资金援助作出具体金额规定。

损失和破坏:

**承认**损失和破坏的内容,主要针对由气候变化引发的灾难,因为不少岛国正面临海平面上升所带来的威胁。但协定特别备注这并不意味着界定责任或赔偿。  
据新华社

## 数说巴黎大会

参与方:

195个

本次气候变化大会吸引来自《联合国气候变化框架公约》195个缔约国和欧盟代表团的约1万名成员,全球近2000个非政府组织的14万名代表和注册记者3000多人。

碳排放量:

2.1万吨

根据业界估计,本次大会产生的相关温室气体总量将达2.1万吨,相当于4420辆汽车1年的排放量。不过,法国政府已表示,当局将致力于通过在南半球的减排项目冲抵这些碳排放量。

大会开支:

1.7亿至1.86亿欧元

法国政府为本次大会列出最高1.86亿欧元预算,而来自法国和其他国家的约50家企业额外赞助了2500万欧元。主办方预计,会议期间,与会代表及相关人员到访巴黎的住宿、饮食和购物等相关开支将给大巴黎地区带来约1亿欧元收入。  
据新华社