

# 合法生育产假延长,不鼓励晚婚

## 计生法修改决定获通过,不再提晚婚假

本报讯 27日下午,全国人大常委会第十八次会议通过了关于修改人口与计划生育法的决定。将于2016年1月1日起施行的修改决定共作出五处修改,其中明确:国家提倡一对夫妻生育两个子女。这就意味着,明年元旦以后出生的二孩,都是合法的。

在明确国家提倡一对夫妻生育两个子女的同时,修改决定规定,符合法律、法规规定条件的,可以要求安排再生育子女。卫计委法制司司长张春生介绍,再生育情形主要针对再婚家庭、病残儿家庭等,需要依据相关规定,经过批准之后才能允许再生育。

决定还明确,符合法律、法规规定生育子女的夫妻,可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。这意味着,无论是生育第一个孩子,还是第二个孩子,均可以获得延长生育假。

对于新决定中删除“晚婚假”这一说法,张春生表示,法律修订之前,国家鼓励晚婚晚育。目前根据中央政策的部署,计生法已经取消了鼓励晚婚晚育的条款,规定凡是符合规定生育的,无论是一孩还是两孩,甚至符合规定的三孩及以上,都可享有延长生育假的相关奖励及其他相关的社会福利。

张春生表示,当前男女初婚年龄已到了25岁左右,初育年龄到了26岁以上,针对这种新的生育行为的情况,国家也不再专门鼓励晚婚晚育。因为年龄太大,对于母婴的安全、保健,对于高龄产妇的身体健康等方面都不利。

由于实行“老人老办法”,新规定实施前自愿终身只生育一个子女的夫妻,国家发给《独生子女父母光荣证》。获得“独生子女光荣证”的夫妻,其奖励政策、失独政策不变。 据新华社、人民日报

### 修改决定部分修改条款

#### 第十八条:

##### 现行法律

(第一款)国家稳定现行生育政策,鼓励公民晚婚晚育,提倡一对夫妻生育一个子女;符合法律、法规规定条件的,可以要求安排生育第二个子女。具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

(第二款)少数民族也要实行计划生育,具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。



#### 第二十条:

##### 现行法律

育龄夫妻应当自觉落实计划生育避孕节育措施,接受计划生育技术服务指导。预防和减少非意愿妊娠。

##### 修改决定

育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施,预防和减少非意愿妊娠。

#### 第二十五条:

##### 现行法律

公民晚婚晚育,可以获得延长婚假、生育假的奖励或者其他福利待遇。

##### 修改决定

符合法律、法规规定生育子女的夫妻,可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。

##### 修改决定

(第一款)国家提倡一对夫妻生育两个子女。

(第二款)符合法律、法规条件的,可以要求安排再生育子女,具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

(第三款)少数民族也要实行计划生育,具体办法由省、自治区、直辖市人民代表大会或者其常务委员会规定。

(第四款)夫妻双方户籍所在地的省、自治区、直辖市之间关于再生育子女的规定不一致的,按照有利于当事人的原则适用。



#### 其他要点

### 为国作出巨大贡献 可获国家勋章

国家主席可授外国人友谊勋章

本报讯 全国人大常委会27日表决通过了国家勋章和国家荣誉称号法。该法规定,国家勋章和国家荣誉称号为国家最高荣誉,国家设立国家功勋簿,记载国家勋章和国家荣誉称号获得者及其功绩。

关于授予对象,该法规定:国家设立“共和国勋章”,授予在社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士。

国家设立国家荣誉称号,授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域作出重大贡献、享有崇高声誉的人士。

其中,该法还对外国人单设一种勋章,指出,国家设立“友谊勋章”,授予在中国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人。

该法同时规定,全国人大常委会决定授予国家勋章和国家荣誉称号。中国国家主席根据其决定,向获得者授予勋章并签发证书。此外,国家主席进行外事活动,可以直接授予外国政要、国际友人等人士“友谊勋章”。 据中新社

### 我国首部 反家暴法面世

同居时发生暴力也算家暴

本报讯 全国人大常委会27日表决通过了《中华人民共和国反家庭暴力法》。作为中国第一部反家暴法,该法将于2016年3月1日施行。

该法分为六章,对家暴的范畴、预防、处置、人身安全保护令和法律责任作出规定。家暴的范畴首次以法律形式明确,“家庭成员之间以殴打、捆绑、残害、限制人身自由以及经常性谩骂、恐吓等方式实施的身体、精神等侵害行为”均属家暴。

法律设立了人身安全保护令制度,规定当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力的现实危险,向人民法院申请人身安全保护令的,人民法院应当受理。在当事人因故无法申请人身保护令的情况下,近亲属、公安机关、妇女联合会、居民委员会、村民委员会、救助管理机构可代其向法院作出申请。

反家暴法附则中规定,家庭成员以外共同生活的人之间实施的暴力行为,参照本法执行。这意味着有同居关系的人之间发生的暴力也被纳入家暴,受法律约束。 据新华社

### 反恐怖主义法 获表决通过

国家不向恐怖组织妥协

本报讯 十二届全国人大常委会第十八次会议27日表决通过《中华人民共和国反恐怖主义法》。国家主席习近平签署第36号主席令予以公布。法律自2016年1月1日起施行。

国家反恐办副主任、公安部反恐局局长安卫星说,在现有法律规定基础上,制定一部专门的反恐怖主义法,既是当前打击恐怖主义的现实需要,也是我国的国际责任。

该法明确,国家反对一切形式的恐怖主义,依法取缔恐怖活动组织。国家不向任何恐怖活动组织和人员作出妥协,不向任何恐怖活动人员提供庇护或者给予难民地位。

该法对恐怖主义作出明确定义,即“通过暴力、破坏、恐吓等手段,制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产,或者胁迫国家机关、国际组织,以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。” 据新华社

## 计生法修改决定如何落地引关注

# 婚假产假怎么改,还得各地自己定

人口与计划生育法修改决定落地,关于婚假、社会抚养费等敏感话题成了公众讨论的重点。就婚假只剩三天问题,有专家表示下此结论为时尚早。

### 婚假到底休几天 现在猜为时尚早

修改后的计生法删除了“公民晚婚晚育,可以获得延长婚假、生育假的奖励或者其他福利待遇”这一条款。由于这条规定涉及面广,引发公众议论。

在北京一家旅行社工作的小王打算明年与男友领证结婚,她说:“法律把晚婚可以延长婚假的规定删除了,是不是我明年结婚的话就没几天婚假了?”

据记者了解,现在人们结婚享受的假期,一是三天法定假期,此外就是来自现行计生法中有关延长婚假的条款。那么,这是否意味着今后人们可享受的婚假只剩下三天?

中国社科院法学研究所研究员薛宁兰认为,现在作此判断为时尚早。计生法修改后,还需要各地立法机关修改对应的法规或条例,那时候才会涉及具体的婚假、生育假问题,这需要一个过程。

### 违规生三孩四孩 照样得交罚款

现行计生法规定,不符合规定生育子女的公民,“应当缴纳社会抚养费”,即通俗所

指的“超生罚款”。在此次修法过程中,此规定被保留。

“二孩都全面放开了,怎么还保留‘超生罚款’?”不少网友提出疑问。

“二孩放开之后可能有人违规生育三孩、四孩等,社会抚养费就是针对这些人群征收的。”浙江碧剑律师事务所专职律师吴有水说。

目前各地征收社会抚养费的标准区别很大,这也给基层的实际运作留下了很大的“空间”。吴有水表示,修改决定中提出,夫妻双方户籍所在地有关规定不一致的,按照有利于当事人的原则适用。“以法律形式明确计划生育法执行过程中有利于相对人原则,这是一大进步。”

### 用人单位女性比例 应被法律所明确

修改后的计生法规定,符合法律、法规规定生育子女的夫妻,可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。有法律界人士认为,生育假延长,很可能影响到用人单位对女性尤其是未婚未生育女性的态度。

北京大学教授陆杰华认为,有关部门在制定具体规定的时候,既要保证女性的生育

假,也要考虑用人单位的诉求。“《女职工劳动保护特别规定》应作出相应修改,如果能够明确用人单位女性的比例,效果会更好。”

中国人民大学教授翟振武则建议,把女职工生育保险划入强制性范畴,无论用人单位是不是雇用女职工,都必须参加女职工生育保险。

### 自主避孕写入法律 体现对公民的尊重

根据人大常委会关于修改计生法的决定,计生法第二十条修改为“育龄夫妻自主选择计划生育避孕节育措施,预防和减少非意愿妊娠”。同时,将第三十六条第三项中规定的法律责任中删去“实施假节育手术”行为。

浙江省卫生计生委计生管理处的潘祖光说,尽管自上个世纪90年代中期开始,各地已推行避孕方式的知情选择,但各省或同一个省的不同地区在执行上不平衡。有部分省份没有修改相关条例,部分农村地区继续推行放环结扎等长效避孕措施。

潘祖光认为,修法后最大的不同就是去掉了“接受计划生育技术服务指导”的字样,将避孕节育由目前的突出“知情”变为突出“自主”,体现了

对公民的尊重。

“让群众自主选择避孕节育措施是大大进了一步,同时也对计划生育服务提出更多要求。”翟振武说。

### 官方称代孕依然 被法律所禁止

此次计生法修改过程中,有关“禁止代孕”的条款加了又删令各界关注。

对此,国家卫生计生委法制司司长张春生解释说:“表决以后,这部法律当中没有涉及关于代孕的相关条款,但我们将会同相关部门继续加强对这个领域的管理,予以规范。严禁医疗机构和医务人员实施任何形式的代孕技术,严禁买卖精子、卵子、受精卵和胚胎。”张春生说,卫生计生部门还要进一步加强人类辅助生殖技术的管理,保障正常的医疗秩序,维护公民的合法权益。

有专家认为,对于那些想要二孩却不具备生育能力或不愿自己生育的家庭,放开收养政策通过收养孤儿更具有可行性。现行收养法规定,要收养儿童,收养人必须无子女,并只能收养一名子女。随着全面二孩政策实施,相应的法律也应该作出修改。 据新华社