



省高院发布“民告官”典型案例

车被扣,公安不处理被判不作为

48小时内脑死亡,是否视同工伤?办案超期,程序是否违法?29日,省高级人民法院发布2015年第四季度“民告官”典型案例,其中有行政不作为案、行政处罚案、工伤认定案等,被告既有一级政府,也有公安局、人社局等行政机关。

本报记者 马云云

1 办案超期,被判程序违法

2014年1月7日19时左右,因为广场舞噪音问题,王某某酒后与栾某某等人发生了争执,其间王某某上前殴打胡某某的电动车并打了栾某某的左耳朵一拳,之后王某某到付某某的诊所内摔坏诊所办公桌上一个计算器。

当天,安丘市公安局接到栾某某报案后立即立案,2月6日呈请延长办案期限一个月。当年2月24日鉴定机构出具栾某某伤情为轻微伤的鉴定意见

书,安丘市公安局分别于2月27日、3月6日向王某某、栾某某送达这一鉴定意见书。2014年8月12日,安丘市公安局作出行政处罚决定书,决定对王某某处以行政拘留十二日、罚款五百元的行政处罚。12月19日,安丘市公安局向王某某送达该处罚决定书。王某某不服,向法院提起行政诉讼。

安丘市法院经审理认为,王某某涉案行为已构成寻衅滋事,《治安管理处罚

法》规定,“公安机关办理治安案件的期限,自受理之日起不得超过三十日;案情重大、复杂的,经上一级公安机关批准,可以延长三十日。为了查明案情进行鉴定的期间,不计入办理治安案件的期限。”在这起案件中,安丘市公安局于2014年1月7日受理,2月6日呈请延长办案期限一个月,2014年2月24日进行法医鉴定,2014年2月27日向王某某送达鉴定意见书,

扣除鉴定的时间,安丘市公安局于2014年8月12日作出处罚决定书已超过规定的办案期限,属于程序违法。而涉案行政处罚决定认定事实清楚、证据充分、适用法律正确,对王某某的处罚适当,并未增加王某某的额外负担、损害王某某的合法权益,如撤销该处罚决定有损行政执法秩序,因此判决确认安丘市公安局程序违法,但不撤销该行政处罚决定书。



法官说法: 程序轻微违法 不导致行政行为无效

“这起案件是涉及行政行为程序轻微违法应如何裁判的典型案例。”,省高院行政庭庭长侯勇分析,行政行为程序违法一般应当予以撤销,但行政行为程序轻微违法并不当然导致行政行为无效或被撤销,而应根据行政行为实体结果的正当性、程序的独立价值、行政相对人的权益受损程度、程序目的等因素予以综合考量。新修订的《行政诉讼法》规定,行政行为程序轻微违法,但对原告权利不产生实际影响的,法院判决确认违法,但不撤销行政行为。

本案的判决既有利于督促行政机关依法定程序行使权力,又实质性解决了本案争议,同时还兼顾了行政效率原则,避免形成累诉。

2 48小时内脑死亡,是否视同工伤

曹某某是潍坊市平安消防工程有限公司的职工。2013年4月17日,他在工作时突发脑出血倒地,入潍坊市中医院治疗。

潍坊市中医院证明,曹某某因突发意识不清半小时入院,颅脑CT显示右侧脑出血,蛛网膜下腔出血。曹某某术后病情危重,于当天无自主呼吸,双侧瞳孔散大,处于脑死亡状态,已无生存希望,但应家属要求继续维持治疗,但已没有生存希望,2013年4月25

日,院方与家属协商后,家属同意放弃治疗,当天21:20,曹某某被宣布临床死亡。

平安公司提出工伤认定申请,昌邑市人力资源和社会保障局以曹某某临床死亡时间超过法定48小时为由作出不予认定工伤决定书,对曹某某不予认定工伤或视同工伤。李某某、平安公司不服,提起行政诉讼。

昌邑市法院经审理认为,《工伤保险条例》规定:职工在工作时间和工作岗位,突发疾

病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的,视同工伤。鉴于我国法律目前对死亡标准的判定没有作出明确规定,再结合《条例》保护劳动者合法权益这一立法精神,应当作出对劳动者有利的解释。

这起案件中,可以确认曹某某在工作时间、工作岗位上突发疾病被送入医院当天即处于脑死亡状态,无生存希望。对此,在我国法律未对死亡判定标准作出明确规

定的情况下,人社局作为劳动保障行政部门,应当对曹某某送医当天是否已脑死亡进行调查核实,以确定曹某某是否符合《工伤保险条例》视同工伤的情形,人社局以临床死亡时间超过48小时为由作出不予认定结论,属于认定事实不清,且对法律的理解和适用不当,依法应予撤销。

因此法院判令人社局于判决生效之日起60日内重新作出工伤认定结论。



法官说法: 脑死亡时死亡 已经不可逆

侯勇分析,根据《工伤保险条例》规定,职工在工作时间和工作岗位突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的视同工伤。本案中,原告与工伤认定机构对职工死亡时间的确定有不同认识,虽然《工伤保险条例》也未明确脑死亡的是否视同工伤,但职工脑死亡时其死亡已经具有不可逆性,家属要求继续维持治疗符合道义原则,实践中适用《工伤保险条例》时也应从保护职工合法权益角度考虑,作出既符合法律规定,又符合情理的解释。

北京新东方等你来提分

最好的教学配置 只为最优秀的孩子

寒假临近,北京新东方也迎来了寒假班最后的抢报期,目前,已经有超过80000名初高中学子奔赴北京,加入新东方寒假班的学习队伍中。权威专业的教师,安全卫生的住宿环境……北京新东方升级最高学习配置,只为让孩子学得开心,也让千里之外的父母放心。

老师:让孩子不仅提高成绩 更收获自信

摒弃了传统“填鸭式”的成绩突击模式,北京新东方在十四天全封闭,高强度的“集训”学习中,采用浸泡式的教学理念,将知识、重点融入孩子的兴趣之中,通过互动式教学法,全方位关照班中的每一位孩子,让孩子们在不知不觉中产生学习的欲望,由“要我学”转变为“我要学”。

这里有充满活力的名师团队,他们备课充分,授课专业,讲课风格幽默生动,不仅能帮助孩子找到高效实用的学习之道,更能在提升能力的同时开拓孩子的视野。

班主任:像“妈妈”般照顾孩子的生活起居

为了求学离开父母,只身一人来到首都北京,对于刚过豆蔻年华的同学们是一种挑战,班主任也会给予特别的照顾。韩秀娟是妙峰书苑校区班主任中的一员,负责督导工作,曾经做过语文教师的她,非常了解学生的心理,“我女儿现在出国了,我又喜欢孩子,就来这里做班主任。学生们都叫我‘韩妈妈’,我也很喜欢这个称呼。”

“刚来的时候确实是非常想家,我还偷偷哭过鼻子,但是相处几天就离不开她们了。学习上有问题就找老师和助教,生活上有问题就找班主任,很快就喜欢上了这边的生活。”叶同学说道。

门卫:封闭式管理 减少外界对学生的打扰

住宿部采取封闭式管理,任何来访者

都须在门卫处登记。除了学生请假外出和家长前来接送,几乎没有无关人员进出校区,经过大门这道严密的“关卡”,不仅减少了外界对学生不必要的打扰,也保证了整个校区的安全。校区负责人说:“家长把孩子交给我们,我们就要对孩子负责,只有把安全做好,孩子们才能安心学习,家长们才会放心,这是我们的职责。”

食堂:就餐环境干净放心 菜品美味丰富

寒暑假是食堂工作最忙的时候,但食堂的卫生始终都是要求最严格的,食堂负责人每天都会检查食堂的卫生情况,由于学员们来自全国各地,有些同学在口味上有很大差异,当提到这方面的担忧时,校区负责人说:“大多数学员对饭菜还是很满意的,个别同学觉得味道吃不惯,我们都会及时跟厨师商量解决。尤其是寒暑假期间,食堂还特意增加了菜色,照顾不同地域学员的口味。”

宿管:每天打扫 每晚查寝

妙峰书苑住宿部学员入住非常频繁,宿舍卫生尤为重要,尤其是床单被罩等。在北京新东方,每期课程结束后,床单被罩都会洗净消毒,让下一期的学员有好的住宿条件。

蔡阿姨是女生宿舍的宿管员,每天学员上课去后,她都会将宿舍公共区域打扫干净,每天晚上都会去查寝,保证每个学员都按时就寝,以便在第二天有更好的上课状态。

近日,北京新东方2016年寒假班迎来报名高峰,报名人数居高不下。目前,一、二期班级已经满员,名师班更是一经推出即爆满,后期班级正在加开中。

3 家庭纠纷,公安就能不处理?

2014年8月11日,张庆某驾车带着岳母赵某某去张立某处调解家庭纠纷。但因家庭纠纷没能调解达成一致,张立某将张庆某的车辆扣留并把车轮卸掉了两个。

为这,张庆某多次打电话报警或通过12345热线报警,平阴县公安局接到报警后派人员前往了解案情,之后告知张庆某,案件属家庭矛盾纠纷,可以通过向法院提起诉讼的方式解决纠纷,但没有就张立某扣车并将两个车轮卸掉的行为性质作出认定及处理。张庆某不服,向法院提起诉讼。

平阴县法院经审理认为,平阴公安局负有“维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益”的法定职责。张立某强行扣留张庆某车辆的行为,侵犯了张庆某的财产权。张庆某无力制止不法行为的侵害,只能求

助于公安机关,而通过法律化解矛盾,是健康、有序的社会解决纠纷的基本手段。张庆某的岳母家与张立某家之间存在家庭纠纷,张庆某与张立某并无家庭纠纷存在,公安局以该纠纷属家庭矛盾纠纷不予处理,属认定事实不清。

张立某的行为扰乱了张庆某正常的生产、生活秩序,具有明显的社会危害性,违反了治安管理处罚法的规定。平阴公安局以张庆某与张立某之间存在家庭纠纷为由,对张立某的扣车行为不作处理,实际上是鼓励张立某通过私力救济的方式解决矛盾。

因此,平阴公安局对张立某的扣车行为不作处理,属于不履行保护公民财产权法定职责的不作为行为,因而判决平阴县公安局在法定期限内依法对张庆某的报案作出处理。



平阴县公安局局长张庆林(后排左三)曾出庭应诉“民告官”案。(法院供图)

法官说法: 无正当理由拒不履行法定职责就属违法

侯勇表示,本案是涉及行政机关行政不作为的典型案件。“行政不作为与乱作为都是行政行为违法的具体表现”,公安机关无正当理由拒不履行法定职责即属违法,这起案件中,公安机关应当及时履行保护公民财产权的法定职责,以制止违法行为,避免行政相对人财产损失的扩大,而不能以当事人之间存在民事纠纷为由拒绝履行相关法定职责。

明星课程推荐:

初高中语数外联报寒假住宿班、中小学冬令营、北美留学直通车、TOEFL/GRE强化住宿班、雅思25人住宿班、听说读写拔高住宿班。

抢报热线:400-101-2429