

# 老人在家就能享受医疗服务

## 我省出台方案,明确老旧小区通过购租等方式解决养老场地问题

在养老机构享受医疗不能用医保报销、困难老人护理费用太高、老旧小区未配套老人活动场地……这些困扰老年人生活的问题,即将有解决办法。

近日,《山东省养老服务业转型升级实施方案》印发。方案提出到2017年,基本建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。到2020年年底,生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有居家老年人。

本报记者 陈玮

### 1 问题一:老人上千名,活动中心只能接待几十 解决方案:小区按户数规划养老设施

家住济南市玉函路附近一小区的老人张青(化名)是一位独居老人,每天生活很单一。除了正常起居,她唯一的活动就是下楼在小区里散步。虽然社区经常搞活动,但是活动中心只有一层100平米左右的空间,张青基本不去凑热闹。

活动中心负责人介绍,目前活动中心可以容纳20名左右的老人活动,但是社区有上千老年人。其实,这是不少老旧小区的难题。省民政厅相关负责人介绍,由于之前没有养老设施的规划,不少小区在发展社区养老服务时,经常遇到场地的难题。

对此,实施方案有了解决办法:老旧小区通过购置、置换、租赁等方式,按每户不少

于15平方米的标准调剂解决。

同时,我省将在编制实施城乡规划、土地利用总体规划、新农村建设规划和基本公共服务规划时,考虑养老服务发展需要。新建小区按每百户不少于20平方米的标准,配套建设养老服务设施。

养老设施需在规划条件和开发项目建设条件意见书中予以载明,并列入土地出让合同,与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。未按要求配建,不能同步交付使用的住宅小区,住房城乡建设部门不予办理竣工综合验收备案。

“在建好以后,还需要防止养老设施被改变用途,利用多种措施,保证政策不走样。”省民政厅相关负责人表示。

### 2 问题二:全省近八成老人带病养老 解决方案:老人就医将享绿色通道

张青今年已经80岁了,患有高血压等疾病,需要每天早上吃药降血压。

据统计,我省78%的老年人带病养老,这使得老年人的医疗、康复和护理成为突出的问题。但同时,在全省3200多家养老机构中,实现医养结合的只有192家。医养分离,增加了老年人的健康风险。

对此,实施方案突出了医养结合的内容。我省将建立健全医疗卫生机构与养老机构合作机制。医疗卫生机构要为养老机构开通预约就诊绿色通道,为入住老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务。

实施方案鼓励二级以上综合医院与养老机构开展对口支

援、合作共建。公立医院资源丰富的地区可将部分公立医院转为康复、老年护理等医疗机构。提高基层医疗卫生机构康复、护理床位占比,鼓励其根据服务需求增设老年养护、临终关怀病床。

同时支持养老机构根据需求和能力开办老年病医院、康复护理院和分支医疗机构,具备条件的可作为医院(含中医医院)收治老年人的后期康复治疗场所。

同时,实施方案规定,推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸。“居家养老将跟社区卫生机构对接,进行签约服务。卫生机构人员可以上门给老人查体、量血压,甚至护理人员可以指导子女怎么给老人翻身等。”省民政厅相关负责人表示。



在济南金悦老年公寓,护理人员正在照护一名半失能老人。 本报记者 陈玮 摄

### 3 问题三:护理费一个月数千,还不能医保报销 解决方案:“三无”老人有望免费住养老院

张青没有退休金,只靠老伴一个月400元的抚恤金和每月85元的老年人补贴生活。她担心,虽然可以在社区养老机构实现医疗等服务,但是产生的费用无法用医保报销。

目前,我省近一半的养老机构的医疗费用没有纳入医保支付。对此,实施方案也有了解决办法。养老机构开办老年病医院、康复护理院和分支医疗机构,可按规定纳入基本医疗保险定点范围;社区养老机构与周边医疗卫生机构对接后,

为居家老年人提供医疗和护理服务项目的,可将符合规定的医疗费用纳入医保支付范围。除了医疗费,护理费用也是不小的数目。在济南一家实现医养结合的民营养老机构,根据老人自理的能力,护理费用从30元/日至100元/日不等。

对此实施方案提出,鼓励开发包括长期商业护理保险在内的多种老年护理保险产品。加快建立完善长期护理保险制度,积极探索多元化的保险筹资模式,保障老年人长期护理

服务需求。

此外,对于“三无”、五保等困难老年人申请入住改革后养老机构,可由政府通过购买服务方式代为支付。其他经济困难老年人尤其是高龄、失能老年人,可探索利用居民养老保险、最低生活保障、高龄津贴和护理补贴、政府购买养老服务资金,让其入住养老机构。

公办的养老机构将发挥兜底作用,为困难老人服务,确保其生活不低于当地平均水平。

### 4 问题四:民营养老机构赔本运营 解决方案:每位入住老人最多补贴2400元

根据实施方案,政府将加快公办养老机构改革。到2020年,全省80%以上的公办养老机构将改制为企业,社会组织或实现公建民营。面向社会经营的公办养老机构要考虑成本,实行全成本核算。

公办机构要按照不低于当地相当等级养老机构市场收费价格的原则,合理确定收费标准。到2017年,要实现民办养老机构占比突破50%。

目前,不少民办养老机构经营困难,甚至赔本运营。省民政

厅负责人解释,养老服务业作为新兴行业,回报周期比较长,同时前期投资比较大,需要有优惠政策支持。“用优惠的政策,吸引民间资本进入市场,解决更多老年人养老问题。”

对此,实施意见提出,“十三五”期间,省级每年安排10亿元支持养老服务业发展,重点向社区、居家和农村养老倾斜。同时,政府还将推进养老产业化发展,加快养老与房地产、医疗、保险、旅游等融合步伐。

此外,政府将提高民办和公

建民营养老机构运营补贴标准,根据入住机构的自理、半自理、完全不能自理的老年人数进行补贴,从每人每年360元、600元、720元分别提高为600元、1200元、2400元。

同时,实施方案提出,对本科、专科毕业生从事养老服务工作给予奖励。毕业生与符合条件的养老服务机构签订五年以上劳动合同,实际工作满三年后分别给予2万元和1.5万元的一次性补助。技工院校、高级技工学校毕业生享受专科毕业生补助政策。

# 不是明年,今年就出延迟退休方案

## 人社部:区分不同群体,分步实施,并提前公示

据新华社2月29日电 在2月29日的新闻发布会上,人社部部长尹蔚民表示,目前养老基金和医保基金从全国来说不存在缺口。但同时,个别地区出现了一些收支不平衡的矛盾。

尹蔚民说,人社部将于2016年拿出延迟退休方案,并向社会广泛征求意见。他说,制定渐进式延迟退休年龄的政策,第一是小步慢走,渐进到位。第二是区别对待,分步实施。

他说,根据国家现在不同

群体的退休年龄,人社部会从实际出发,区分不同群体的情况,分步进行实施。并提前公示,做好预告。

针对养老保险基金缺口问题,尹蔚民说,从全国目前的情况看,养老保险基金的运行是平稳的,不存在缺口。

“去年养老保险基金的总收入是2.7万亿元,总支出是2.3万亿元。当期的结余是3000多亿元,累计结余是3.4万亿元。”尹蔚民说,但从分省的情况来看,确实不平衡,各省之间差异比较大。

“有的省能够保发放40.50个月,有的省保发放一两个月。去年有七个省当期收不抵支,但这七个省都有累计结余。”尹蔚民说,从长远来看,应对人口老龄化,需要增强基金的持续发展能力。

尹蔚民说,从全国的情况来看,医保基金不存在缺口。“但是医疗保险的统筹层次比较低,只做到了地市级的统筹,所以在个别地区出现了一些收支不平衡的矛盾。”他坦言。

关于医保整合,人社部

副部长游钧表示主要从政策层面实施,覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理和基金管理等实现“六统一”。

“目前已经有天津、山东、广东、浙江等九个省份实现了制度整合。”游钧说,从整合的情况来看,效果非常好,使广大城乡居民有一个公平感,待遇水平也得到了提高。

“我们要求各地在6月份全面启动这项工作,争取在年内能够基本完成城乡居民医保制度的整合。”游钧说。

### 180万钢煤职工 今年面临分流安置

人社部部长尹蔚民在新闻发布会上同时表示,化解过剩产能将造成一部分职工被分流安置。据初步统计,煤炭系统涉及约130万人,钢铁系统约50万人。

对分流安置,尹蔚民说,一是要鼓励企业挖掘现有潜力,在企业内部安置职工。第二,促进转岗就业创业。 据新华社