



# 多重重组少破产,不会有下岗潮

## 国资委主任肖亚庆:央企业管理层级太多必须改革

12日下午,十二届全国人大四次会议在北京梅地亚中心举行记者会,国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆,副主任张喜武、黄丹华和副秘书长、新闻发言人彭华岗就国企改革相关问题答记者问。

在回答化解产能会不会出现下岗潮的相关问题时,肖亚庆表示,国企改革要保护员工利益,多兼并重组少破产,不会出现下岗潮。



### 委员痛斥“国企社招难” 只能招应届生 毕业一年都不行

在3月11日召开的全国政协全国总工会界别小组会议上,围绕去产能过程中到底该如何保障职工的权益,全国总工会界别的九位委员先后献策。轮到全国政协委员、中国石化北京化工研究院副总工程师张明森发言的时候,他将矛头直指国企的用人限制。

“由于各种各样的行政限制,一些景气企业的职工不但不能增加还被要求减少。”张明森说,“应适当放开或者次第取消国资委对下属企业用工总额和工资总额的限制。”

“大型国有企业几乎不可能从社会招聘成熟工人,除了派遣工外,我们只能从应届毕业生中招聘,甚至毕业第二年的都不行。”他认为,取消这些限制可以使一些景气的企业,根据自己的实际需要增加用工数量。

张明森认为,应该取消劳务派遣制度中企业用工数量和岗位的限制。“那边有那么大一批人,这边又不让企业用他们,不知道是在帮他们还是害他们。”

“国有企业在吸收就业方面还存在这么多僵硬的政策,出乎我的意料。”全国政协副主席、中国人民银行行长周小川针对张明森委员所说的话说道,“搞了这么多年了,还有这么多相当老掉牙的政策,这个确实应该适应市场的变化,对有些过去的规定进行大幅度清理。”

据北京青年报

## 关于利润负增长 恐慌心理比下行压力更可怕

在今年总体经济下行压力增大的环境下,国有企业经济效益也在下滑,中央企业出现了负增长。今年能否扭转趋势,对此有什么样的具体措施?12日,国资委主任肖亚庆在十二届全国人大四次会议记者会上表示,央企在经济下行压力下同样感觉到了压力,但今年已经化压力为动力,情况相对稳定。

“去年中央企业整体利润出现了负增长,负增长6.9%。一个重要的原因就是原油价格去年全年通算下来

下降了47%左右,再加上其他大宗商品,比如钢铁价格的大幅下滑,影响是比较大的。”

肖亚庆说,如果剔除石油价格的影响,去年央企总的利润是增长7.5%。不管怎么说,央企在经济下行压力下同样感觉到了压力。

“今年以来,大家对压力的感觉已经变成了动力,正在努力。”他表示,今年1—2月份,央企的利润增长了4.7%,情况相对稳定。央企的增加值占到全国GDP的近1/10,上缴的税费占全国财政收入的比

例也比较大。

“就部分行业目前所处的状况来看,恐慌心理比下行压力更可怕,会带来更大的下行。”他说,包括石油在内的大宗商品,超低的价格并不正常。要从央企开始,把产品质量提高,把成本降下来,给人民提供更多的产品、更好的服务。

“所以,总体上看有这样那样的困难和问题,但我们还在努力。”肖亚庆说,央企、国有企业一定要在稳增长中率先作贡献,克服当前的困难,努力把自己的事情做好。

▲12日,国资委主任肖亚庆,副主任张喜武、黄丹华和副秘书长、新闻发言人彭华岗就国企改革相关问题答记者问。新华社发

### 相关新闻

## 今年国资委主做九大工作

在3月12日召开的记者会上,国资委主任肖亚庆说,当前国企改革顶层设计文件已经出台,主体框架基本成形,很多重要的改革措施迈出实质性步伐。比如,目前已有12个省把分类工作落实到具体企业;去年中央企业有6对12家企业完成重组;国资委清理、取消下放20多项审批权力。

此外,今年国资委将主要做九项工作,肖亚庆介绍说,一是要进一步完善文件体系;二是要深入推进十项改革试点;三是要推进国资监管机构职能转变;四是完成国有企业功能界定和分类;五是加大公司制和股份制改革力度;六是推进规范董事会建设;七是推动中央企业调整重组,优化布局结构;八是要加强和改进外派监事会工作;九是加强国有企业党建工作。

十项试点是今年改革重点任务。国资委副主任张喜武说,推进国企改革,要始终坚持试点先行,直奔问题,通过试点试出新体制、新机制、新成效、新经验和新局面。当前企业改革的困难和挑战,主要是处理好激发活力与加强监管之间的关系问题,活力是国有企业做强做优做大的动力源,也是提高效率、竞争力的生成基,监管是防止国有资产流失的防护网,也是当前国企改革发展中的重要保障,改革要始终注意激发活力和加强监管二者有机结合,不可偏废。

据新华社

### 专家观点

## 国企改革障碍在于定位问题

针对国资委举行的国企改革问题记者会,中国人民大学经济学院国家发展与战略研究院副院长聂辉华表示,国企改革真正障碍在于国企定位问题。他认为,国企应该是经济组织,不是政府部门。国企作为政府部门一部分的观念,是目前很大的一个误区。

他表示,如果国企算政府部门,那么就可以有级别;如果是经济组织,根本就不应该有级别。现在将国企分为公益类、商业类,也许是一个渐进的探索。但这是经济功能的分类,不涉及政治、社会职能的剥离,因此仍然没有解决定位问题。

对于一直饱受诟病的政企不分问题,聂辉华表示,现在的思路基本上还是增量改革,即新聘任的经理人可以选择市场化身份或行政级别,但取消原有人员的行政级别很难。

他建议,三年内所有国企领导都取消行政级别,拿市场化报酬;或者所有一把手仍然是行政干部,但是其他干部的身份改为市场化身份,拿市场化待遇。

针对国企效率不高的问题,聂辉华认为,2004年国企大规模兼并重组之后,国企效率提升的主要原因,是依靠市场势力和优惠贷款。如果去掉市场垄断地位,那么国企的效率就不再显著。

此外,关于国企兼并重组现象,聂辉华表示,多兼并重组,少破产关门,这是一种稳妥的处理产能过剩和亏损的办法,也凸显国企承担了相当多的政治和社会职能,即维持社会稳定。但是,如果政府建立了完善的社会保障网络,国企就可以放手改革,尽量往市场化方向走。(综合)

## 关于央企改革 对改革认识不到位,先出清

肖亚庆说,目前106家央企无论是在体制机制上还是在管理能力上,仍有与新常态不适应的地方,如与优秀的跨国公司和民营企业相比,现在央企业管理层级仍然比较多,对此必须要改革,要压缩层级。

关于“国资委管得太多太细”的声音,肖亚庆说,国资委自身改革是关系全局的要点,

现有权力、规范和事项要进一步清理,一是要转变定位,要将以管企业为主向管资本为主转变,优化、精简、调整国资监管事项。二是要把权力清单和责任清单两个清单搞清楚,做到该管的要科学管理、坚决到位,不该管的要退出来,让企业成为市场竞争的主体。

对于改革面临的挑战,

肖亚庆表示不否认有极个别的人,极个别的管理者对改革认识不到位。“可能有极个别别人对改革遇到的阻力,担当精神不够,会有这样那样的顾虑。”肖亚庆说,对于这些个别人,他的回答只有一句话:先出清,“必须把改革做好,这是绝大部分企业管理者现在的心情。”

## 关于“大而不强” 用市场办法消除横向隔阂

关于央企供给侧改革的问题,肖亚庆说,当前国有企业特别是中央企业的产业结构偏重,重化工领域资产总额接近70%,供给侧结构性改革任务很重,中央企业在供给侧结构性改革中要主动作为。

“中央企业要抓好创新发展一批、重组整合一批、清理退出一批。”肖亚庆表示,对于符合国家战略需要、具备优势的航空航天、核电、高铁、新能源、新材料等产业,要加大投入力度,对于长期亏损和资不抵债的低效无效

资产,要加大处置力度,积极化解过剩产能。

针对央企“大而不强”问题,肖亚庆说,下一步将把央企做强做优放在更突出的位置,鼓励一些企业通过兼并重组进入更符合市场竞争的其他产业链中,推动大企业更强更优。肖亚庆说,106家中央企业中,最大的资产超过4万亿,最小的资产不足50亿,职工人数最多的多达152万,最少的只有数千计,企业之间差距很大,改革任务很重。

针对有关三大石油公司

纵向看产业链是完整的但内部产业重复效率低的疑问,肖亚庆说,这一问题在各个领域企业中都存在,是下一步改革需要完成和解决的问题。他指出,此前三大电信运营商通过共同出资建立铁塔公司,共享技术资源,既减少浪费又实现良好服务。下一步其他领域中央企业也要努力消除纵向、多余环节,用市场化办法消除横向隔阂,既搞产业链上的纵向整合,也在同行业间做横向整合,使企业运行更加顺畅。

## 关于下岗潮 底子比原来厚,能保护员工利益

还有记者问到,上世纪90年代中后期以及本世纪初的国企改革曾引发了一轮下岗潮,特别是地方国企改革造成下岗的现象更为严重。随着2016年新一轮国企改革的全面启动,会不会出现新一轮的下岗潮?有何应对?

肖亚庆表示,深化改革一定使各方面的利益能够得到平衡发展,特别是要保护员工

的利益,国有企业更应如此。肖亚庆认为,现在的情况与上世纪90年代大有不同,“一是我们现在的底子比原来厚实多了,更重要的是,我们现在企业管理者经历过几轮的市场波动以后,在处理企业发展、员工利益和市场竞争等方面的把握能力、掌控能力都日臻成熟。”肖亚庆说,保护员工的利益始终是下一步改革的重

要方面,多兼并重组,尽可能少破产,这也是国有企业改革的一个方向。

“任何改革涉及职工利益时,要稳妥地处理好。”肖亚庆相信,不会出现下岗潮,“我相信企业会处理好。作为监管部门,也要求企业要处理好这方面的关系,确保各方面利益。”

据新华社、中新社、人民网