

# 存量外来人口可优先落户

## 进城年限、固定住所和工作是落户关键因素

12日,《济南市新型城镇化规划(2015—2020年)》(公示稿)(以下简称《规划》)发布后,引发了广泛的社会关注。外来人口落户究竟是怎样的模式?齐河为啥成了济南卫星城?“联合市”是一种怎样的发展模式……13日,省城城镇化有关专家做了详细解读。

本报记者 喻雯



齐河和章丘、济阳、商河、平阴一起,被列入济南卫星城的范围中。图为济阳县的澄波湖湿地公园。(资料片)

### 解读1: 本科以上学历 可随时申请落户

《规划》中提出,济南进一步放宽落户条件,不得采取要求购买房屋、投资纳税、积分制等方式设置落户限制。取消购房和积分落户后,外来人员或是农村人口转移市民化如何实现呢?济南将探索一种怎样的落户模式?

新型城镇化,最重要的是实现人的城镇化。在推进市民化的过程中,落户是首要面临的问题。

省城城镇化有关专家说,2016年初,国务院发布的促进城镇化建设的若干意见中指出,大城市要废止购房、积分落户的门槛。济南恰好属于大城市序列,济南市根据国家要求对落户作出调整。具体来看,从今年到2020年,全市外来务工人员年均落户市民化16.4万人,全市农村地区就地转移就业人口年均落户市民化3万人。据悉,过去济南市每年外来务工人员落户4万人左右,也就是说,规划年均落户人数是过去的4倍,这个数字是很大的。为了实现如此多的外来

人口“市民化”,降低门槛是非常必要的。

具体来看,外来人口分为一般的外来务工者和高级技术人员。以普通外来务工者为例,像已经进城生活、工作多年的存量外来人口,如果在城市有固定的住所和稳定的工作,可以优先落户。像是刚进城时间不长的外来务工者,要在以上人群之后再落。本科以上学历及留学归国人员等人群可以随时申请落户。

根据规划,济南新中心城的规模在原来中心城的基础上又增加了济南新区的核心区部分,范围进一步扩大,中心城的人口数量也相应增加。城市常住人口持续增加,如果进城落户人数跟不上,那么真正的城镇化就无法实现。据悉

我省已经提出要求,各地要制定出口市民化的相关规划,济南市公安局也将针对城镇化规划的具体要求,制定出落户的具体细则。

如何吸引外来人口或是农村人口进城落户,就业是非常重要的因素。有关人士说,产业支撑能力体现经济活力,并持续创造就业机会,这是新型城镇化的重要支撑条件和根本动力。为了实现人的城镇化,《规划》也对产业发展提出了有关要求:中心城集聚发展服务业,卫星城和小城镇重点发展工业,强化梯度集聚。县域经济要以园区为主要载体,抓好中小产业集群发展,促进特色产业向主导产业转化,提升县域经济实力。

### 解读2: 齐河纳入卫星城 不受行政区划制约

齐河和章丘、济阳、商河、平阴一起,被列入卫星城的范围中。齐河并不在济南的行政区划范围内,纳入到济南的卫星城范围,为何会有这样的定位?这是否意味着未来对相关城市行政区划的调整?

卫星城也成为《规划》中的一大关键词。规划公示稿中给出了一张2020年济南都市区城镇规模等级结构表,齐河和章丘、济阳、商河、平阴一起,被列入卫星城的范围中。

“卫星城有着明确的定位,它们是中心城市功能在郊区的扩展节点,与中心城有着密切联系。”有关专家说,齐河非常符合卫星城的功能定位,从城市距离来看,齐河离济南主城的距离跟长清离济南主城的距离是差不多的,齐河属于济南西北方向的近郊位置,有着明显的区位优势。《规划》首次引入卫星城,不局限于行政区划

的管辖和约束,主要是从大的都市区概念出发来确定的。“济南大都市区”也是此次《规划》中的一大亮点,这也是这个概念的首次亮相。

济南大都市区是什么意思呢?有关人士说,济南大都市区,是指一个高密度的人口核心地区(大城市)以及与其有着密切社会经济联系的、具有一体化倾向的邻接地域的组合。简单来说,就是人口密度、经济密度都较高的经济区域,有较大的城市作为支撑,有密切经济联系的地域作为组合。由此看来,齐河跟济南的关系正好符合这样的定位,这也是本着区

域一体化发展的根本目的做的规划,定位为卫星城,在基础设施、招商引资等方面都可以带动齐河的发展。

《规划》提出的济南大都市区以济南中心城区为核心,由都市中心区、都市拓展区、都市一体化发展区组成。齐河、商河、平阴都属于都市拓展区。

“国家新型城镇化规划对行政区划提出了改革要求:要适应新型城镇化的需要。”有关人士说,济南的行政区划范围具有扩大的潜力和空间,未来增加2至3个区县是非常必要的,将来行政区划如何调整,目前还没有定论。

### 解读3: 联合市行政组织不变 资源收益共享

“联合市”作为《规划》中的一个新鲜词成为关注的热点。具体来看,在省会城市群经济圈内合作发展“园区共建,财政分享”的“联合市”模式。“联合市”是什么概念?对济南的发展有何带动影响?

对此,相关专家说,通俗点来说,就是距离比较近的两个城市,虽然在行政区划上是两个独立的,但是经济社会联系比较密切,这样的两个城市可以形成“战略联盟”,它是一个象征性概念,在行政组织上没有实质变化,但在经济合作和环境建设方面可以开展能落地的实际合作。

“这是一种多元化的合作,也是‘分享经济’在城市空间上的探索。”有关人士说,济南市域的土地面积比

较小,可以与周边其他地级市、县合作,实现资源优势的互补。以齐河和济南两个地方为例,现在齐河的很多招商引资项目都开始打“济南牌”了。以制造业为例来看,一个项目在齐河建园,可以享受济南相关的优惠政策等,这样就能推进双方的协调发展等,有关项目的收益比如税收、财政收益等,两个地方也可以共享。

“这是一种以市场机制为导向的合作,突破了行政管辖区域的约束,也是一种

创新的机制。”有关人士说,以目前的济莱协作区为例,双方目前在交通、基础设施、教育等多方面有了合作的基础,二者也可以建立“联合市”的合作模式,共同发展。此外,从泰安、德州的地域优势来看,也可以探索与济南“联合市”的合作模式。

由此看来,《规划》提出“联合市”体现先导性,目前济南针对“联合市”还没有具体的合作名单,这需要相关城市的共同认可和推动,未来还需要相关的探索。

南部山区养老公寓探访

### 主打中高端 入住率还不高

根据《济南市新型城镇化规划(2015—2020年)》(公示稿)内容,济南将打造“寿比南山”品牌,促进南部山区养生养老产业发展。目前,南部山区共有七家养老公寓,七家养老公寓多借助山区环境优势,主做中高端养老服务。不过,这些养老公寓入住率并不是很高,专家认为,南部山区养老服务产业化发展,需要政府部门牵头。

本报记者 王杰  
 实习生 刘朋超

南部山区七家养老公寓

价格均在3000元以上

12日,济南市民政局工作人员介绍,针对南部山区养生养老产业,济南市尚未出台具体规划。“济南市民政局与济南市发改委等8部门联合编制《济南市养老服务设施专项规划(2016—2020年)》。其中可能涉及南部山区养老产业发展,该专项规划力争在2016年上半年完成。”

虽尚未出台具体规划,但南部山区养老产业已初露端倪。目前,济南南部山区共7家养老公寓,其中1家为政府公办,另外6家则由民间资本经营。

目前,山东济南养老服务中心为南部山区唯一一家公办养老公寓,也是济南市唯一一家“政府投办、医院运营”的医养结合型养老院。接收半自理或无法自理老人,最低费用为3500元/月。

其余六家则为民办,由济南市历城区民政局管理。据历城区民政局工作人员介绍:六家养老公寓,大都主打南部山区生态养生品牌。其中,较有代表性的为济南市森海颐养苑养老公寓。

不过,12日,记者来到这家位于锦绣川乡大泉村的养老公寓,却发现该养老公寓已更名为德慧家园。据相关负责人介绍,因经济纠纷,森海颐养苑已被德慧家园养老院取代,但依然是一家养老公寓。

目前,德慧家园养老院的最低收费价格在每月四千元左右,至于其他五家养老公寓,最低价格均在每月三千元以上。

入住率并不理想

亟须政府扶持

记者发现,虽然环境优美,但上述几家养老公寓的入住率并不理想。如支岭山的一家养老公寓,近百张床位只住进了20位老人;其他养老公寓的入住率在10%—40%之间。

对此,山东大学哲学与社会发展学院副教授张洪英称,入院价格仍是决定养老院入住率的关键因素。在此前济南市老年公寓宣传咨询日上,记者发现想住养老院的老人月退休工资在2000元左右。“老人入住郊区的高档公寓,退休金不够。而选择郊区便宜的老年公寓,还不如在市区就近选择。”张洪英称。

目前,山东省与济南市两级都对养老服务业有一定的补助,但要获得这些补助需要满足很多条件,对入住率有较高要求。众多限制扼杀了大批养老院获得补助的资格。张洪英认为,目前我国养老服务业的发展方式除了由政府买单之外,产业化发展也应该是主流。“期待政府部门能做出具体的发展规划,使得养老服务真正走向产业化。”