2016年4月21日 星期四 本版编辑:李师胜 美编:许雁爽 组版:徐凌

# 医改新观察

# 按病种收费,割阑尾少花一半

不过医院积极性待提高,患者也担心医院为控制成本"偷工减料"

本报记者 王小蒙 陈晓丽 实习生 张亚冉

#### 按项目收费 导致多做检查多开药

"去医院看个病,上来就先做一堆检查,等排队检查完,大 半天时间就过去了。"与省城市 民孙女士有类似经历的病患不 在少数,这也是目前公立医院诊 疗的日常状态。

目前到医院看病,大部分是按照项目收费,医生的收入也直接跟检查费、药费挂钩,这就可能使医院和医生有了多做检查、多开药的冲动。

为避免过度诊疗和乱收费, 《方案》提出按病种收费,把整个 治疗过程的费用打包,"从住院 做什么检查,到手术用什么药 等,都有统一规范。"省城某县级 公立医院负责人解释。

根据山东省出台的按病种 收费改革意见(下称"意见"),收 费标准是以济南市前三年各病 种平均费用为基数,按临床路径 科学测算,扣除临床路径以外的 费用,确定本市病种收费标准。

按照新政策制定的目标,到2016年底,济南市公立医院实施临床路径管理的病例数,要达到出院病例数的30%,并同步扩大按病种付费的病种数和住院患者按病种付费的覆盖面,实行按病种付费的病种不少于100个。

#### 按病种收费 一医院只坚持了两年

"按病种收费确实让利于患者,一些可做可不做的检查,也能免了。"济南一县医院的有关负责人表示,按病种收费后,医生检查,用药不再像以前一样随意,住院天数也可能会缩短,患者花费将大大降低。

其实近年来,山东省不少地市都曾进行过类似的单病种限价试点。由于遭遇"水土不服"的窘境,不少医院实行过一段时间后便难以为继。"即使还有在试点的,由于并没有选取常见病种,能惠及的患者比较有限。"

上述负责人说,由于补偿不到位,医保支付方式不匹配,医



济南医疗改革正在推进。20日,在章丘市宁家埠镇向高村,当地医护人员与村民签约,当起了"家庭医生"。 本报记者 王媛 摄

19日,济南公布 《关于济南市公立医院 综合改革实施方案的 通知》(下称《方案》), 规定年内按病种收费 的病种不少于100个。 按病种收费是济南市 医改的一大方向。其 实,早在几年前就有不 少县级医院试点过按 病种收费,不过试点时 由于医保支付方式不 配套,有医院试行两年 便支撑不住了。专家表 示,"一口价"收费必须 有医保配套政策。

院相当于自己卡自己脖子。"像我们医院试点时,确定了白内障、剖宫产等十个常见病种,此类病人能占到住院病例数的至少30%。单病种限价后,医院收入大幅减少,以至于后来实行了两

年便坚持不下去了。"

他举例说,不实行单病种限价,阑尾炎手术可能要花6000元,实行后只收3000元左右,尽管让利给了患者,但医院赚得少了,积极性也就不高。

#### 限制医院"挑病人" 可以设置奖惩

不光医院积极性不高,不少 患者也处在观望状态。

"一口价收费后怎么保证用 药和治疗质量?都说医生是个良 心活.我们患者又不懂,万一医 生为了控制成本,该做的检查不 让做,该用的好药不给用咋办?" 济南市民李先生担心医院和医 生为控制成本而"偷工减料"。

医院的实践也印证了患者存在这种担心。有媒体报道,部分医院推行单病种限价后,并没有出现病人排队竞相申报的场面,在一段时间内,享受到单病种限价手术的患者微乎其微。

"按病种收费,还可能出现 医院挑病人的情况。"山东大学 公共卫生学院教授徐凌忠说,一 些发达国家是通过医保支付政策,限制医院挑病人的冲动。"打个比方,可以为收治难度系数大的病人的医院设置一定奖励。对挑选病人的进行'处罚',例如减少医保支付金额,甚至取消定点资格。"

"按病种收费的基础是临床路径管理,就是要有明确的服务流程和项目。"徐凌忠说,要根据医院近几年特定病种诊治情况,制定特定的相对科学合理的价格和服务项目,不能因为控费而使服务"缩水"。

#### 能"节余留用" 医院更有动力

在上述医院负责人看来,要激发医院推行单病种限价的积极性,关键是同步改革医保支付方式,确定一个合理的支付标准。

"比如医保规定阑尾炎手术可以报销5000元,那医院通过临床路径管理,在保证病人安全的前提下,制定一个4000元的治疗方案,剩下的1000元就可以作为

医院的利润。"该负责人说,节余 能够留用,医院才有积极性。

对此,意见要求各市将按病种付费纳入年度医保付费总额控制范围,统一按照"总额控制、超支分担、节余留用"原则办理。

"从现在的情况看,通过医 保支付方式改革,按照节余留用 的原则执行,从一定程度上能调 动医院推行按病种收费的积极 性。"徐凌忠说。

不少医生还担心有了临床 路径限制后,会增加医疗纠纷风 险。"每位患者年龄不同,基础健 康状况不同,做同样的手术也会 出现不同的并发症,如果按照统 一的临床路径管理,可能会出问 题。除非政策精准规定在哪些条 件下,患者能够这样治疗。"省城 某大型三甲医院专家表示。

"医生不适应也是原因之一。"徐凌忠分析,我国医生的治疗方式多是"自由动作",患者看的医生不同,治疗方式可能也不同,但按病种收费后就要按照临床路径管理,"什么时候该做哪些检查将是模式化的,这需要医生去适应这种模式化操作。"

## 装修可提公积金,伪造票据骗提咋办

专家建议据当地装修水平和房屋面积设定限额



装修可提公积金

本报记者 喻雯

我省住建厅 "十三五"规划中提 出,装修房子也能 提取公积金了。消 息发布后,让不少 缴纳公积金的购房 者很是振奋。如此 利好的政策何时能 落地,具体怎么来 提,这是大家比较 关心的问题。业内 人士透露,我省各 地此前都无法进行 装修提取,不过,部 分城市已开始探索 提取的标准。

#### 装修提公积金解决 刚需族燃眉之急

"装修能提公积金,真是解决了我的燃眉之急。"20日,看到公积金提取的新政策,省城市民李明高兴地说。

李明和对象用公积金贷款买了一套92平米的房子,总价100万元,首付交了40万,贷款60万。"我们俩公积金账户的余额有12万,根据现在的政策,每年只能提取2万多块钱用于还贷款,无法一次,性把余额都提取出来。"李明说,他买的是现房,地面、墙面、沿块的是现房,他们手头的存到"压出去了,紧接着装修,感到"压力山大"。"眼瞅着公积金账户里有十几万,却没法提出来用,真是着急。"

李明的想法说出了我省年轻置业一族的心声。"装修也是购房需求中很重要的一部分,不管是二手房还是新建的毛坯房,装修都是人住前必须要做的事项。"我

省一名长期研究公积金政策的业内人士说,尤其是对于首次置业的刚需购房者,装修也能提取公积金对他们来说是一大利好,这也是对市民自住购房需求的支持。

### 流动施工队无发票 装修金额难确定

根据目前国家的住房公积金 管理条例,公积金的提取条件中 并没有装修这一项,我省各地也 没有装修提取公积金的政策。

上述业内人士说,今年1月份,住建部起草的《住房公积金管理条例(修订送审稿)》向社会公开征求意见,放宽了公积金的提取条件,其中就有装修能提取公积金的条款。"消息发布后,我省部分城市开始对这方面的需求进行摸底并在提取方面进行探索。"该人士说,从各城市反馈来看,最大的障碍就是装修标准的把握,以及因此带来的骗提。

从目前房屋装修来看,市民 选择方式大致有两种,即找装修 公司或是自己找施工队,正规装修公司可出具正规发票,但一些流动施工队很难出具发票,所以,不排除一些人会伪造装修发票套取公积金。举个例子,有人装修房子实际花了3万,却伪造了7万元的票据,如何堵住类似漏洞?

的票据,如何增任实似偏何? 该业内人士表示,装修跟买房、贷款不同,后面两项业务都有房产证,购房合同、贷款合同等严谨准确的提取依据,装修的情况各不相同,装修市场更是鱼龙混杂,相关的票据或是合同很难做到客观真实。

此外,每个家庭装修的要求都不一样,同样100平米的房子,有的家庭花5万就能装好,有的家庭却要花20万,如果是按照装修的费用来定标准,很难统一,而且有骗提隐患。

## 提取标准的确定 须考虑公积金使用率

根据有关要求,公积金政策 是属地化管理,我省的住建部门 提出大的指导意见后,各市须根 据自身情况制定细则。

据自身情况制定组则。 "根据国内已经实行装修可 提公积金的城市来看,可以这一 一个最高的提取额度。"上述人士 建议,装修工程的实际费用屋站 面积来制定标准。每个城市结的 当地的经济发展水平、房价水平 装修水平等综合因素,制定出当 地装修的平均水准,再根据房 建筑面积,综合算出可提额度。

举个例子,某城市平均装修标准是每平米花费800元,房屋面积是100平米,平均标准乘以房屋面积,测算出该套住房装修可以提取公积金的额度为8万块钱。"即便装修花了20万,可提限额也是8万。"

"房屋面积有房产证或购房 合同这样明确的依据,平均装修 标准也有据可依,这样制定的标 准相对来说比较合理。"该人士 说,每个城市在制定标准时,还要 结合当地公积金的使用率等做出 综合预算,增加了新的提取条件 后,不要影响到市民购房、贷款的 正常提取。