# 喊了15年,盐改终落地

## 明年放开盐价,将实现盐企跨区域经营

济南一家超市内,市民在选购食盐。(资料片)本报记者 周青先 摄

**本报讯** 喊了15年的食盐体制改革终于有了结果,食盐产销区域限制被取消。日前,国务院印发《盐业体制改革方案》(简称《方案》),对推进盐业体制改革做出总体部署。

《方案》提出,在完善食盐专营制度的基础上,重点推进四项改革:一是取消食盐定点生产企业只能销售给指定批发企业的规定,允许生产企业进入流通和销售领域,自主确定生产销售数量并建立销售渠道,以自有品牌开展跨区域经营,实现产销一体。取消食盐批发企业只能在指定范围销售的规定,允许向食盐定点生产企业购盐并开展跨区域经营,省级食盐批发企业可开展跨省经营,省级以下食盐批发企业可在本省(区、市)范围内开展经营。二是放开食盐出厂、批发和零售价格,由企业根据生产经营成本、食盐品质、市场供求状况等因素自主确定。三是取消各地自行设立的两碱工业盐备案制和准运证制度,取消对小工业盐及盐产品进入市场的各类限制,放开小工业盐及盐产品市场和价格。四是建立由政府储备和企业社会责任储备组成的全社会食盐储备体系,确保自然灾害和突发事件发生时食盐和原碘的安全供应。政府储备不低于本省(区、市)1个月食盐消费量,企业储备不得低于正常情况下1个月的平均销售量。

《方案》明确,从2017年1月1日开始,放开所有盐产品价格,取消食盐准运证,允许现有食盐定点生产企业进入流通销售领域,食盐批发企业可开展跨区域经营。从2018年1月1日开始,现有食盐定点生产企业和批发企业可依照新的规定申请许可,根据许可范围从事相应的经营活动。

1996年,为保障食盐加碘,国务院颁布《食盐专营办法》行政法规,确定食盐国家专营制度。随着经济市场化的推进,食盐体制改革从2001年开始推行,但在此次盐改方案出台之前,之后不同部委六次提出改革方案,但都未果。

**据新华社、澎湃等**

延伸阅读

## 垄断被破,优质盐或涨价

### 盐改曾遭盐企反对

根据媒体此前披露,15年来盐改之所以迟迟未能推进,其阻力多来自于盐业既得利益群体的反对,矛头直指中国盐业总公司(下简称中盐)。今年8月,国家工信部召集全国30余家盐企进京商讨盐改事宜,中盐就对盐改投了"反对票"。

其实,既得利益者不止中盐总公司,还有各省(直辖市、自治区)、市、县三级盐务、盐业系统。多位盐业业内人士就此分析,盐改之后,盐务系统高度"计划"和"垄断"的权力和市场将成为历史。

### 省市盐业公司受影响

盐改方案明确,省级盐企可跨省经营,省级以下盐企可省内跨区经营。

此前,济南长清区一位餐馆老板曾在济南市区买盐,被盐务部门封存;陕西户县一小餐馆因为使用了从西安购买的食盐,被盐务局罚款,以后这类让人费解的事将不会再发生。

业内人士指出,省内跨区域经营放开后,掌握着专营权的省、市两级盐业公司可能被"架空",食盐生产企业或将直接与县级盐业公司合作经销。

### 现有盐企严重过剩

据了解,我国制盐产能目前严重过剩,2014年制盐能力超过1亿吨,全年需求量8700万吨,其中食盐1085万吨。取消专营后,即使不再新增食盐生产企业,现有企业产能也远远超过食盐需求量,竞争会非常激烈。这就保障了我国食盐价格总体上可维持在较低水平。

不过,盐改方案指出,由企业根据生产经营成本、食盐品质、市场供求状况等因素自主确定食盐价格,业内人士称,不同种类食盐价格将出现差别化,优质食盐或将涨价,也有可能出现"普通加碘盐换名成营养盐"的现象,增加民众消费成本。

**据澎湃、中国网等**