# 为分流人员创业提供绿色通道

国务院:给予税费减免、担保贷款等扶持

国务院总理李克强18日主持召开国务院常务会议,部署推动中央企业瘦身健体、提质增效。这是继去年12月提出相关要求后再度部署这项工作。会议还确定持续推进商事制度改革的措施,营造有利创业创新的市场环境。

#### 央企管理层级 要减到3—4层

针对目前央企存在的主 业不强、冗员多、效率低,尤 其是管理和法人层级多、子 企业数量庞大等突出问题, 会议确定,一是着力推进结 构调整,引导督促央企围绕 和突出做优主业,着力提高 核心竞争力。开展困难和亏 损企业专项治理,抓紧淘汰 钢铁、煤炭等行业央企落后 产能,加快重组整合和市场 出清。今明两年压减央企10% 左右钢铁和煤炭现有产能。 有序转让退出非主业资产, 控制连续亏损、从事非主营 业务等企业的员工总量,严 格定岗定编定员,精简管理 部门和人员。

二是以创新促健体,发展新经济。结合"互联网+"行动和大数据发展战略,不断提高产业先进水平和产品竞争力。扎实开展"增品种、提品质、创品牌"专项工作,在提升国家创新能力中走在前列。

三是压缩管理层级,力 争在3年内使多数央企管理 层级由目前的5-9层减至 3-4层以下,法人单位减少 20%左右。

四是推进降本增效。强

化成本管控,缩减库存规模和亏损面,降低债务水平,今明两年力争实现降本增效1000亿元以上。

### 已有77万富余人员 分流安置

在中国企业研究院首席研究员李锦看来,央企相当大一部分资产集中在重化工业领域,受国际大宗商品价格波动和产能过剩影响,企业效益和运行质量下降得比较厉害。财政部数据显示,今年前3个月央企总收入为6.1万亿,同比降4.6%,利润3398.8亿元,同比降13.2%;降幅还在加大。

机构庞杂在大型国企普遍存在。有的企业从上到下有十多级,子公司下又有子公司,分公司还开分公司,难以有效管理和监督。国资委此前透露,经过调整优化,大部分中央企业已将管理层级初步压缩到三级以内。

缩短管理链条的同时, 央企还加快了主辅分离辅业 改制和分离企业办社会职能 的步伐。到去年9月底,已有 76家央企主辅分离辅业改制 方案得到批复,共涉及改制 单位4879个,分流安置富余 人员77万多人。央企还分离 企业办普通中小学1849所、公检法机构345个,移交在职职工14.8万人,离退休教师6.93万人。

#### "三证合一"基础上 实现"五证合一"

会议还确定持续推进商事制度改革的措施,营造有 利创业创新的市场环境。

会议指出,下一步一要继续削减工商登记前置审批事项,探索实施各类经营许可证负面清单管理,加快推进"证照分离"试点。在全面实施企业"三证合一"基础上,再整合社会保险和统计登记证,实现"五证合一"、"一照一码"。

二要支持去产能过程中 分流人员自主创业,为他们 从事经营或注册企业提规 "绿色通道"便捷服务,按规定 给予税费减免,担保贷款等政 策扶持,促进提高创业观 率。三要扩大"三证合一"覆 面,实现只需填写"一张查"、 向"一个窗口"提交"一一个窗口"提交 招,即可办理工商及税外登记。四要营造公平经商环境, 完善市场退出机制。要大幅成 长型企业发展。

据新华社 人民日报



在此轮去产能的过程中,煤炭、钢铁行业共涉及约180万人,其中,钢铁行业涉及50万人。(资料片) 东方IC供图

## 千亿去产能奖补 主要用于国企职工安置

本报讯 政府工作报告提出,中央财政安排1000亿元专项 奖补资金。财政部近日明确了其 分配方式。

专项奖补资金包括支持地方政府的和支持中央企业的专项奖补资金两部分,前者通过国有项转移支付拨付,后者通过国有资本经营预算拨付。为鼓励地方和央企尽早退出产能,实行"早退多奖"的原则。

专项奖补资金分为基础奖补资金和梯级奖补资金两部分。 其中,基础奖补资金占资金总规 模的80%。化解产能任务量权重 50%;安置职工人数权重30%;困 难程度权重20%。梯级奖补资金 占资金总规模的20%,和各省份、 中央企业化解过剩产能任务完成情况挂钩,对超额完成目标任务量的省份、中央企业,按基础奖补资金的一定系数实行梯级奖补。

据财新、澎湃等

