

从容等暴雨是城市治理的进步



暴雨来了就是一场“实战”，暴雨不来就当一场演练。这座曾经被暴雨重创的城市，面对极端天气终于有了几分气定神闲，其中有许多经验很值得总结。

天气预报中的济南暴雨姗姗来迟。提前下班的市民在等雨的时候也不忘调侃，有人说，如果暴雨迟迟不来，已经“全市总动员”的我们情何以堪？其实，无论暴雨来还是不来、早来还是晚来，济南的努力都没有白费。面对可能到来的极端天气，全市多个部门的应急反应，展示的正是市民所期待的城市治理规范化和科学化。

人常说天气无常，天气预报也难免会出现误差。即使预报的暴雨“爽约”未至，济南为之做出的预警决策也是无可非议的，因为它基于科学的判断，不是人在押注，而是保障市民公共安全的机制在起作用。所以，很多市民才能从容地笑谈，暴雨来了就是一场“实战”，暴雨不来就当一场演练。这座曾经

被暴雨重创的城市，面对极端天气终于有了几分气定神闲，其中有许多经验很值得总结。

首先应该承认的是，这次的成功应对得益于科学防汛。在暴雨来临之前，公安、气象、水文、园林等多个部门进入了“临战状态”，根据实时监控的数据科学应对可能出现的问题。事实证明，城市防汛确实需要多部门应急联动，但是这种联动又不是简单的人海战术，而必须以科学的检测作为决策依据。如此，才能真正做到胸有成竹，有条不紊。

从济南市政府提前一天发出的通知可以看出，政府对暴雨有着高度的防范意识。这也许接受了南方一些城市应对洪涝灾害的经验教训，但是，更多市民从中感受到了对历史教训的

深刻铭记。在此之前，市领导在检查防汛工作时就突查了曾经在暴雨中遭受过严重损失的商场以及一些易涝区域，相关部门也及时发布了容易积水的路段，提醒市民安全出行。当一个城市把曾经的灾难转变成一种公共记忆，它在灾难之前就是敏感的、警醒的，不会因为相似场景的重现而麻木或慌张。

这两天，很多济南市民都回忆到九年前的7月，自己如何在暴雨中栖身遑遑地蹚过洪水回到家中。而这一次，更多的济南市民是躲在家中看雨景，甚至还不忘上网调侃几句等雨的心情。这种鲜明的对比，不完全是因为雨情的不同，更重要的在于政情和舆情也有了明显的变化。自从中央提出全面从严治党，各级党政

部门已经越来越深刻感受到“权力就是责任，责任就是担当”。在一些地方，已经有不少干部因为防汛值守不力被追责。这次面对暴雨预警，省内有领导干部明确提出“宁可草木皆兵，不要亡羊补牢”，这已经成为一种普遍的责任意识和担当精神。正是有了这种观念的进步，才会有那么多部门和领导干部宁肯让自己苦一点累一点，也不放过可能出现的一点疏漏。

虽然，暴雨的警情还没有完全解除，但是通过这次实战可以看出，只要科学应对、勇于担当，一座城市完全能够更从容地应对一场雨。坐看雨景的市民也希望，济南市能够认真地总结这次防汛的经验，把经验机制化，让机制常态化，让暴雨等极端天气不再可怕。

政府与企业，投资应各有侧重

■一家之言

□谭浩俊

18日，中共中央、国务院下发《关于深化投融资体制改革的意见》。意见指出，要改善企业投资管理，充分激发社会投资的动力和活力。同时，要完善政府投资体制，发挥好政府投资的引导和带动作用。

中央出台的深化投融资体制改革意见，对企业投资和政府投资都做了非常明确的规定与界限，提出了严格的规范和要求。特别是政府投资，明确规定，只投向市场不能有效配置资源的社会公益服务、公共基础设施、农业农村、生态环境保护和修复、重大科技进步、社会管理、国家安全等公共领域的项目，以非经营性项目为主，原则上不支持经营性项目。

也就是说，在投资问题上，政府只能在公共领域内唱主角。即便是公共领域，也可以发挥政府投资“四两拨千

斤”的作用，积极引进社会资本，与社会资本共同完成公共领域的建设和管理，以最大限度地满足社会公共需要。而经营性领域，政府投资原则上不予介入。

相反，对企业投资，不仅明确了主体的地位，而且，为了鼓励企业投资，还在审批、管理等方面进行了更大范围与更大力度的放权，把投资主体的责任挺在前，审批等放在后，很多投资项目还可以不需要审批，从而激发企业的投资热情。一收一放，也充分体现了决策层在投资问题上的开放、开明态度，体现了市场对资源配置起决定性作用的特征。

这也预示着，已经熊熊燃烧了十多年的政府投资之火，将随着意见的出台，火势得到有效控制。同时，企业投资之水，则将在新的政策环境下，逐步积蓄，并对政府投资之火形成有效的扑灭之势，将政府投资之火全部赶到公共领域，且企业投资之水也会顺势进入公共领域，与政府投资形成

投资合力，共同为公共领域的发展创造良好的条件。

应当说，如果各级政府与企业能够严格按照意见所要求的去做，合理界定好政府投资与企业投资的界限，做到彼此都不越位，也不缺位，且能够依据各自的需要为对方提供服务，那么，政府投资之火与企业投资之水就能相容了，而不是水火不相容。

事实也是如此，如果到了今天，政府投资与企业投资还不能相容，更不能找到有效的结合点，不能划定好边界，政府投资还那么强势，那中国经济走出低谷的难度会更大，在“L”型底部徘徊的时间也会更长。

当然，对企业投资之水可能过猛的问题，意见也给了非常明确的答案，就是规范。一旦规范了，发生问题的概率也就大大减少了。投资能否在中国经济发展中继续发挥良好的作用，继续担当马车的责任，关键就要看政府投资与企业投资能否扮演好各自的角色，而不是错位。

杠杆撬动楼市，繁荣背后有风险

■媒体视点

继二线楼市“四小龙”中的合肥7月1日实施楼市新政之后，7月15日起厦门市也调整住房信贷政策，两地政策核心都是提高二套房及以上最低首付比例，释放出降低信贷杠杆为楼市降温的重要信号。这是对当前部分一二线城市再现过热苗头的警示。

今年上半年，北上广深四大一线城市以及合肥、南京、苏州、厦门等核心二线城市轮番上演“日光盘”和“一房难求”剧情，将楼市热度急剧推高。房价上涨使得一二线城市库存压力基本释放，但“买涨不买跌”的心理驱使一拨又一拨买房人涌入售楼处，提早释放购房需求。

繁荣景象的背后潜伏着风险。与前几轮楼市反弹不同的是，本轮部分城市房价暴涨、“地王”频出，更多与金融杠杆的撬动有关。30%的首付将房地产投资的杠杆率上升到两倍以上，而年初爆出的链家 and 很多P2P公司提供的首付贷则进一步放大了杠杆，这一现象与2015年股市流失的场外配资非常相似。

加杠杆无疑有助于消化房地产库存，但如果杠杆过高，房地产就不再像必需品，而是越来越像金融品，势必催生房地产投机行为和房地产价格泡

沫。如果继续加杠杆，将导致旧的泡沫还没挤出，新的泡沫又会积聚，最终可能会在政策收紧时破裂，导致房地产市场、金融体系甚至整个经济出现风险。

历史告诉我们，美国的次贷危机，日本的房地产泡沫，就是由于反复加杠杆，通过一轮又一轮的量化宽松、再宽松，形成了恶性循环。因此，一旦发现房地产过度杠杆化的苗头，就必须将其消灭在萌芽状态。

防范住房金融风险，关键要继续实施逆周期的宏观调控政策，并加快相关领域改革，以便释放更多合理的新需求，并调整供给以匹配新需求。针对下半年和明年可能出现的市场短期调整，宜采取“细水长流”的调控策略，不宜“频施一揽子猛剂”，把握好货币、财税、土地等政策的出台时机、节奏和力度，协调搭配，保持调控有“温度”可持续。

防范住房金融风险，重点要贯彻执行好“因城施策”的调控主任务，既要分城施策，一二线与三四线及以下城市应采取完全相反的政策措施，又要协同作战，作为风向标，要保持一二线城市市场平稳，防止一二线城市过度冷热，带动三四线城市去库存，确保住房市场长期可持续稳健发展。(据新华社7月19日电，作者韩洁)

对职业打假人不应动辄“上刑”

■公民论坛

□史洪举

近日，广东博罗县公安局对被其非法刑事拘留34天的打假人作出国家赔偿并赔礼道歉。黄载回、陆元昌、范海等三名打假人多次购买问题食品(进口食品没有中文标签、过期食品等)，向商家索赔，要求价款10倍的惩罚性赔偿，2015年7月8日被广东博罗县公安局以涉嫌敲诈勒索罪刑拘。(7月19日中新网)

民间打假人一般指利用消费者权益保护法中“假一赔三”的规定或食品安全法中“假一赔十”的规定，“知假买假”后向商家索赔的人，即通常所谓的“职业打假人”。虽然不乏一些民间打假人在索赔过程中有过激行为，但在缺乏充分证据的基础上，随意以刑

拘手段限制民间打假人的人身自由，就有权力滥用嫌疑，且涉嫌过度保护不良商家。

民间打假群体的兴起，主要源于伪劣产品泛滥。即便基于赚钱目的，正常的职业打假行为也在客观上提高了商家的违法成本，净化了市场环境，减轻了监管部门的压力和普通人的消费风险。如果证据扎实、依据充分，商家承担的三倍或十倍赔偿也是咎由自取。打假人利用向媒体曝光、自行与商家和解、向监管部门举报投诉等手段索赔也是消费者应有的权利。

当然，现实中，民间打假领域良莠不齐，不排除有一些“职业打假人”游走法律边缘，甚至敲诈勒索商家。如据《新京报》5月30日报道，一些“职业打假人”故意调包过期、虚假商品，然后索取赔偿，当时有八名“打假人”被移交朝

阳区警方处理。还有一些打假人在索赔过程中不实事求是，有一说一，而是故意夸大事实并狮子大张口，严重地诋毁了商家的信誉。如黑龙江市民李海峰虚构其母亲患乳腺癌与经常吃今麦郎方便面有关系，以此提出450万元天价索赔，一审被以敲诈勒索罪判处有期徒刑八年六个月。

作为特殊背景下的特殊存在，职业打假群体的存在具有合理性和现实意义，不该被苛刻对待。刑罚作为严厉的制裁手段，应该保持谦抑性，不能被随意启动。此事件中，也可能当地公安部门当初难以拿捏，刑拘了民间打假人，最终以认为其有合法索赔依据，虽采取了威胁手段，但缺乏敲诈勒索罪中“非法占有为目的”的构成要件。这种对之前错误做法的及时纠偏，应起到警示作用，值得借鉴。

■一语中的

光说退市，20年前郑百文就是个典型例子，郑百文申请破产了，但最后还是以重组的方式再次逃脱了退市。

尽管深交所多次重申，即将成为创业板第一家退市公司的欣泰电气，近日仍有不小的成交量。财经评论员水皮对此表示，由于过去执行规则不到位，投资者已经形成了惯性思维，不相信真的会退市。这种惯性思维，培养了“博傻”这种不良风气，严重扰乱资本市场的健康运行。

怎么还会有人把损坏同胞的财物当成“爱国”，这不是自己折腾自己吗？

在新华网记者李代祥看来，如果把爱国情感的释放，变为破坏社会正常秩序的不法行

为，就走入了误区。把爱国的理念化为行动，立足自己的岗位做好工作，脚踏实地为国家发展添砖加瓦，这才是务实有效的爱国。

死者是不是自杀并不重要，重要的是人如何面对一条生命。

为救跳河女子，多人溺水身亡，近日敦煌发生了这样一起溺水事件。上海金融与法律研究院研究员刘远举认为，在紧急情况下施以援手，是本能的驱使，事后“理性的斤斤计较”没有多大意义。价值观是一种人类文明中演化出来的，有利于人类社会长期利益的制度设计，短期的理性并不能推翻它。

■投稿邮箱: qilupinglun@sina.com