

# 两年探索出开放型经济“济南模式”

## 鼓励“大胆闯、大胆试”，干部被诬陷也有了处理办法

本报8月10日讯(记者 刘雅菲 实习生 王枫凯) 10日,济南市召开会议,印发《济南市构建开放型经济新体制综合试点试验实施方案》。记者从会上了解到,作为12个试点城市之一,济南在明年年底前,要为开放型经济新体制探出一条路子。改革中,济南干部又多了一颗定心丸。为了让干部在改革中“大胆闯、大胆试”,济南在

容错机制、纠错机制之后又推出诬告陷害查后处理办法。

今年5月,济南正式入围国家开展构建开放型经济新体制综合试点试验地区,成为山东唯一获批城市。综合试点试验要在不超过两年时间里,在市场配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等方面形成一批可复制、可推广的

经验和模式,拓展对外开放的广度和深度。

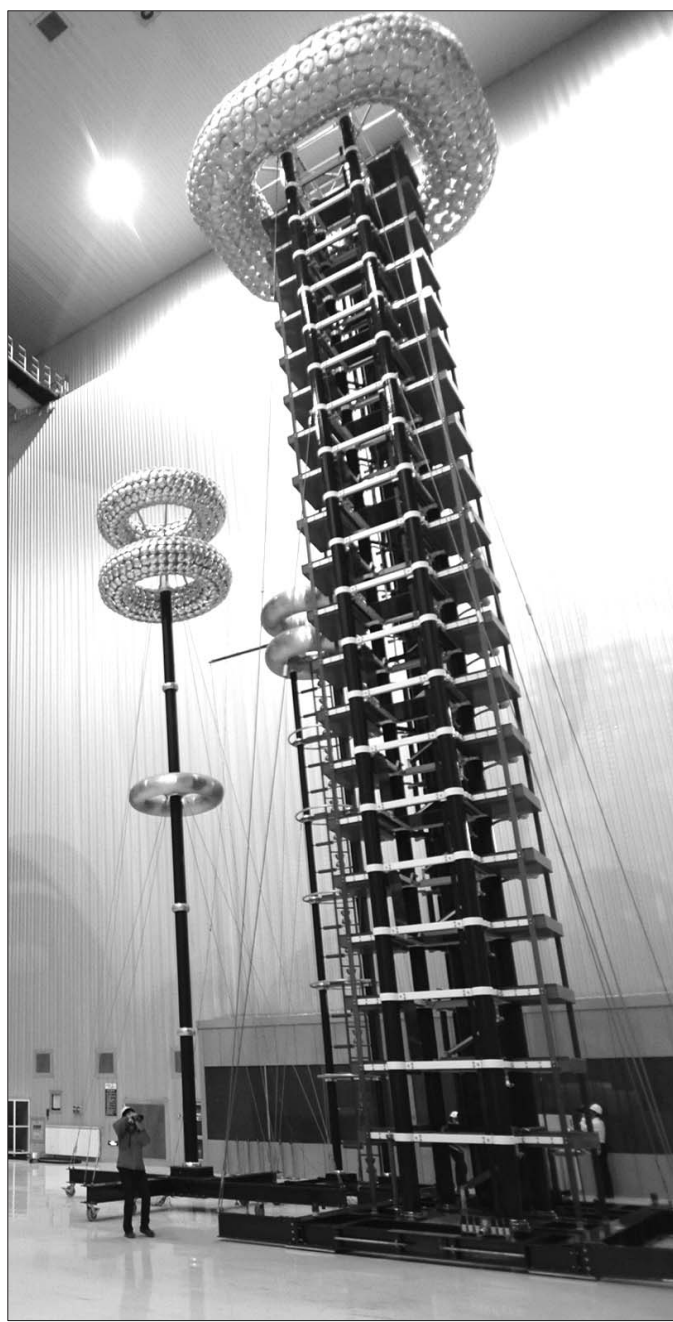
济南市商务局相关负责人表示,构建开放型经济新体制实质就是一场改革,需要在对外开放的重点领域和关键环节进行机制创新。日前,济南已经拿出了改革的具体方案,将以济南高新技术产业开发区(以下简称济南高新区)、明水经济技术开发区、临空经济区、中央

商务区和商河县等为重点试点区域,进行先行先试。

“以问题倒逼改革,将问题一项一项找出来。”省委常委、济南市委书记王文涛表示,解决一个问题,便可前进一小步,步步为营地促进改革。济南此次确定了125项任务和改革措施,对于这些任务,济南将进行销号管理,完不成不销号。

“在这场改革中,没有旁观

者,没有局外人,需要大家共同担当。”王文涛表示,开放不是口头上的开放,头脑要开放,手脚也要开放,要鼓励济南的干部“大胆闯、大胆试”。为鼓励干部担当,济南在容错机制、纠错机制出台后,再次出台诬告陷害查后处理的试行办法,对于诬告陷害者,一经查实,将进行党纪、政纪处理,涉嫌违法的,还会移送司法处理。



位于济南高新区的中电装备产业园生产的特高压变压器出口海内外。本报记者 修从涛 摄(资料片)

## 建开放型经济首先要放权 为招商适当放宽干部出国时间

日前,中共中央、国务院要求各城市的试点工作在两年内收官,因此对于各试点城市而言,只有一年多的时间,济南会在哪些方面做出动作?据悉,济南将综合试点试验工作纳入全市科学发展综合指标体系,而对于试点的结果,将委托第三方机构进行评估。

本报记者 刘雅菲  
实习生 王枫凯

### 电商贸易等领域 放权给商会协会

行政管理体制机制的改革,是济南确定的改革事项中第一大类。济南高新区因为自身条件,成为这一次改革中的主阵地,承担了建设工程领域行政审批流程再造、园区行政机制体制改革等多项任务。

公共服务体制机制方面,济南要改革行业协会商会的管理制度。“率先在电子商务、服务贸易等领域推进改革,对适合行业协会商会承担的职能,由行政机构制定清单目录,按程序移交行业协会商会承担。”济南市商务局相关负责人表示,这其实是政府在放权,“可以通过政府购买服务的形式,让协会参与到专业实务的管理中来。”

此外,济南还鼓励行业协会商会参与政府规划、行业数据统计等事务,政府则需要制定监管措施,履行监管责任。

### 执行经贸类任务 放宽出国时间限制

实施方案提出,要适度调整出入境管理政策。省级以上开发区、海关特殊监管区工作

人员因公出国执行经贸类任务,出访批次、人数可根据实际需要安排。对执行重要经贸类任务、举办或参加境外展会以及开展重大合作项目的公务团组,根据需要适当放宽时间限制。

“原来对于因公出国实行计划管理、限量管理,从中央开始要求控制并且降低总量开始,就意味着因公出国是有计划的。”济南市外办相关负责人介绍,根据相关文件精神,适度对经贸类型以及其他类型的团组,根据工作需要出国安排,但这并不意味着完全放开,依然需要从严管理。

“比如一些开发区等部门,因为是承担招商引资、项目落地的主战场,对一线部门单位在因公出国政策方面做出调整,有利于助推经济发展。”上述负责人表示。

### 探索二元制教育 对接德国工业4.0

目前,德国成为济南招商引资的重点之一,此次改革也有一系列措施指向与德国的合作对接。其中,为对接德国工业4.0,济南会推进中德双向协同创新中心建设,探索在更多发达国家建立海外研发中心的新模式。

济南会依托新材料产业园区推进中德(济南)科技园区建

设,争取在济南固定举办“中德中小企业合作峰会”,打造对外合作高端平台。此外,“二元制”职业教育也将在济南推行。“实行‘二元制’后,就等于学生一入职就有了工作,也为企业培养了一上班就能上手的技术人才。”

济南市商务局相关负责人表示,鼓励应用技能型高校、职业院校联合知名大企业、境外高等院校在济合作办学,这一教育模式将在济南高新区和济南临港经济开发区率先推行,为东道国培训当地职业技术人才。

### 增设金融审判庭 派出知识产权法庭

要顺利开放发展,必须要改革创新法制化的营商环境,发挥地方立法对构建开放型经济新体制的引领、推动和保障作用。济南将建立司法机关及法制、金融监管、知识产权等部门参加的联席会议制度,在法院增设金融审判庭,为开放型经济发展提供法律服务和保障,拓展仲裁服务范围,探索跨境投资、国际贸易、离岸金融等商事纠纷解决机制。

此外,加强知识产权保护。面向济南高新区等科技创新集聚区,派出知识产权法庭,探索完善知识产权快速维权机制。还将探索建立与德国、日本、韩国等重点国家(地区)和重点产业领域的知识产权合作救援机制。

延伸阅读

## 改革意愿强烈,助力济南入围试点城市

本报记者 刘雅菲  
实习生 王枫凯

作为中国经济第三大省山东的省会——济南,其经济实力近些年来与其政治地位出现了明显的不匹配,尤其是在“开放型经济”的发展上,而济南市在这一方面也认识清醒。在发展开放型经济上,济南的呼声和要求很高。此次入围开放型经济试点城市,给济南市的发展带来新的机遇。

### 开放型经济是短板 济南有不小差距

2013年,国家发改委国际合

作中心发布《中国城市对外开放指数研究报告》,在27个省座城市和5个计划单列市中,济南排名第16位,落后青岛8个名次。

各项数据显示,济南在开放型经济综合实力、产业产品竞争力、开发区外向度等方面存在较大差距,导致了济南对外开放整体上的落后。

据悉,目前被批准实施72小时过境免签的国内城市已达16个,青岛也已拿到“通行证”。与这些城市相比,济南的对外开放显然有很大差距。数据显示,持有济南市居留许可和具有永久居留资格的外国人仅为2891人。而一线城市如北京的常住外国人一般在20万人左右,即使山东

省内,有研究估算,青烟威有10万以上韩国人常住。之所以拿不到这个“通行证”,是因为济南的开放程度还不够高、国际交往数量还不达标。

进出口总额是反映一个城市对外开放程度的重要指标。2015年,济南市进出口总值为616亿元,折合99.12亿美元,在全国15个副省级城市中位列倒数第二位。进出口总值仅为深圳的2.3%,为内陆城市南京的19%。对比山东省17城市发现,济南市进出口总值排在第7位,进出口总值是青岛的15%左右。济南去年实际到账外资15.8亿美元,还没有超过青岛的黄岛区一个区的数量。

### 符合战略布局需要 济南改革意愿高

之前,山东省承接的若干重要试点,大都集中在沿海城市,作为内陆城市的济南,为何能入选开放型城市试点?据济南市商务局相关负责人介绍,从国务院刚刚批复的济南市城市总体规划来看,济南被定义为环渤海地区南翼中心城市,从战略布局上来看,是符合“一带一路”、长江经济带、京津冀协同发展等战略布局需要。

此外,济南对外开放积极性高。在今年4月29日召开的济南市开放型经济发展大会上,省委

常委、济南市委书记王文涛曾表示,济南还不够开放,这是全市经济的一个短板。虽然是短板,但济南对开放有着强烈的愿望。会上王文涛提出三项举措,其中排在第一位的就是争取构建开放型经济新体制综合试点。“这种对改革的强烈意愿,也帮助济南成为试点城市。”济南市商务局相关负责人表示。

争取为开放的试点,对城市开放程度的促进已有先例。王文涛表示,上海通过自贸区试点,把开放程度提高到了一个全新的程度。而济南此次成为试点之后,则要“抓住机遇做好开放,可以先行先试,做我们想做的、薄弱的事情,弥补我们的短板。”