

青岛迎我省排污权交易首单

从“要我减排”变“我要减排”，想排污先交费买权限

青岛是全国第12个也是山东省首个排污权有偿使用和交易试点城市。11日，多家企业分别来到青岛市排污权交易中心提交排污权申购，申购受理后将缴纳有偿使用费。此次即将完成的交易首单也预示着青岛排污权交易试点工作正式拉开序幕，这也将是全省排污权交易首单和全国城市级排污权交易首单。

文/片 本报记者 吕璐

企业一年交60多万 排污权使用费

11日上午，青岛双桃精细化工(集团)有限公司总经理赵秀平来到青岛市排污权交易中心提交排污权申购。该企业位于青岛老城区的厂区去年年底全面停产，环保搬迁至平度的新厂区。

此次赵秀平是为平度分公司青岛新河生态化工功能区集中供热锅炉二期工程配套汽轮机发电机组项目申购排污权的，该项目属于热力电力生产供应企业，申请的初始排污权为二氧化硫(SO₂)16.84吨/年、氮氧化物(NO_x)24.06吨/年、烟尘2.406吨/年。赵秀平提交了申请表、建设项目环境影响报告书等材料后，青岛市排污权储备和交易服务中心开始对申请材料进行初审。根据青岛市物价、财政等部门确定的征收标准，目前估算的初始排污权使用费约为64.12万元，工作人员将在7个工作日内完成核定。

申购受理后，企业将缴纳有偿使用费。此次即将完成的交易首单也预示着青岛排污权交易试点工作正式拉开序幕，也将是全省排污权交易首单和全国城市级排污权交易首单。“购买排污权对企业来说不是负担，而是一种激励。”赵秀平说，目前企业环保已投资达4个亿，表面上数额巨大，但对企业经营理念、社会效益都有很大影响，对企业创新管理也开辟了空间。购买排污权能让企业明确有限的环境资源中所占的份额，也让员工们明白环境资源是有价的这个概念，

要求企业必须强化成本意识，提高能源利用效率，保障环保设施良好运行，实现减排的同时也能降低成本。

当天，青岛四方新诚志卓客车配件有限公司也来为年产4200件高铁及动车组内饰配件项目申购排污权。该项目属于机械加工企业，申请的初始排污权为化学需氧量(COD)0.514吨/年、氨氮(NO_x)0.052吨/年。估算的初始排污权使用费约为1.1375万元。

购买了排污权 排污超标照样罚

目前，青岛市的排污权有偿使用实行新老划断、区别对待。首先，青岛市选择重点区域和部分重点行业进行试点。水污染物排污权有偿使用和交易为环胶州湾区域直接或间接向胶州湾排放废水的造纸、印染、化工、饮料制造、食品加工、机械制造与金属加工等行业的重点工业企业。大气污染物排污权有偿使用和交易为全市电力、热力生产供应重点工业企业。

2016年1月1日之后，排污权交易试点区域、重点行业范围内的新(改、扩)建项目，在申领排污许可证之前，需根据核定的初始排污权，按照青岛市物价局确定的征收标准，根据项目实际建设情况一次性或分期申请初始排污权，总申请量不得超过环境影响评价文件批复的污染物排放量。2016年1月1日前已取得环评的现有排污单位，暂不征收有偿使用费。

“有偿获得排污权并不等于获得了违法排污的权力，并不能随意地排放污染物。”青岛市环保局副局长汉红燕介绍，如果违法排污、超标排污仍然要按照相关的法规予以



11日上午，青岛市排污权交易中心，企业负责人正在进行排污权申购。

处罚，不可能允许违法企业通过购买排污权的方式来规避处罚。此外，企业购买了排污权也仍需缴纳排污费。

汉红燕说，目前青岛市的试点工作刚刚开展，只针对试点范围内的企业开展初始排污权有偿使用，下一步将根据青岛市排污权有偿使用试点工作开展情况，建立政府主导的排污权交易一级市场，逐步培育建立市场主导的排污权交易二级市场，推进所有排污单位有偿使用排污权，实现排污权交易市场化。

排污权交易 跟企业有何关系？

根据相关环保法规，污染

物排放超标、超总量均属违法。也就是说，企业排放污染物即使浓度达标，但超过主要污染物排放总量指标的，仍属于违法行为，要分别被处以罚款、限产限排、停产整治或停业关闭等处罚，情节严重的还要依法承担刑事责任。也就是说，通过法律手段严厉打击环境违法行为，严惩企业的超标排污行为，从而保护环境，保障公众健康。

实行排污权有偿使用和交易后，要么，企业去交易市场花钱购买排污权；要么，企业就控制排污以节约投资成本，主动采用治理技术减少污染物的排放，腾出富余排污权来用于自身发展或是拿来交易获利。

在当前环境承载力越来越脆弱的情况下，为了保护我们的环境，保护我们的地球，我们必须持续有效地减少污染物的排放，排污权也在跟着不断地减少，成为一种稀缺的不断升值的企业资产。

排污权具有良好的金融属性，可交易、抵押贷款或租赁。以前环境治理是外部成本，企业不愿意去做。现在企业为了自身的利益，提高了治污的积极性，珍惜有限的排污权，减少了污染物排放。有了经济利益的驱动，减少污染物的排放就从政府的强制行为变为企业自觉的市场行为，从而真正达到保护环境、保护自然、保障公众健康的目的。

排污权又称“排放权”，是排放污染物的权利，指排放者在政府分配的额度内，依法享有的向环境排放污染物的权利。这种权利实质上是排污者对环境容量资源占有、使用和收益的权利。

下一步，在污染物排放总量不超过允许排放量的前提下，内部各污染源之间通过货

币交换的方式相互调剂排污量。通俗来讲，企业之间的排污权交易就是一个辖区污染物的排放总量事先设置了“红线”，一个企业今年的排污总量指标没有用完，而有的企业排污指标用完了，如果不停产就会超标，有剩余的企业就可以把排污指标转卖给不够用的企业。

排污权交易自1968年由美国经济学家戴尔斯提出以来，20世纪70年代开始美国将其应用于大气及河流污染源的管理。尤其是应用于二氧化硫领域以来，已经获得了巨大的经济效益和环境效益，在1978—1998年期间，其空气中SO₂浓度下降53%；1990—2000年，美国SO₂排

放量下降25%，不仅让美国提前3年完成酸雨治理任务，还节约了60%的污染治理费用。

此后，澳大利亚、英国、加拿大、德国等发达国家也相继实践。我国从2007年开始进行试点，目前已有浙江、江苏等14个省(区、市)在全面推行。

本报记者 吕璐

链接

什么是排污权和排污权交易

我省民营银行筹建方案获原则同意 蓝海银行有望率先试水

本报记者 张嶙

全国范围内的第二批民营银行在近期迎来一个批复成立小高潮，重庆、四川、湖南相继设立了本省首家由民间资本发起的民营银行。记者从相关主管部门了解到，我省的民营银行筹建方案获得银监会原则同意，而蓝海银行也有望成为山东省首家民营银行。

2015年11月，深交所上市公司兴民钢圈(002355)(现已改名为兴民智通)发布公告披露，该公司与威高集团有限公司、赤山集团有限公司等正在发起设立一家名为“山东蓝海银行”的民营银行。

近日记者从相关主管部门了解到，我省的民营银行筹建方案获得银监会原则同意，离正式获批只有一步之遥。蓝海银行就在该筹建方案之中，

按照目前“一省一家”的民营银行批复经验，它也有望成为山东省首家民营银行。对于筹建方案的详情如何，是否与公告有所出入，无论是主管部门还是发起企业，都没有给出具体答复。公告中也曾表示，蓝海银行的发起设立需上报中国银监会核准，在设立申报、审批、最终核准的过程中仍可能进行调整，并存在不确定性和相关风险。

今年5月份，齐鲁晚报记者在威海采访威高集团时，该公司负责人谈及发起设立民营银行的初衷时表示，蓝海银行的初步定位是一家设在威海的实体银行，开设民营银行可以提升参股公司的金融实力，而且公司之间也可以达成多层次的合作。

公告中披露的三家参股公司，威高集团和赤山集团都在威海，兴民智通在烟台龙口，蓝

海银行如果正式获批成立，对胶东地区的金融市场应该会起到一定的促进作用。此外，民营银行的开设也将有利于中小企业的融资，在山东财经大学教授陈华看来，未来差异化经营、与大银行错位竞争、专注服务小微企业甚至民间个人借贷将是民营银行发展的关键。民营银行的出现，将夹逼现有的银行转变发展方式，大大提高整个金融配置的效率。