

全省七千多家小饭桌没“法”管

如何解决中小學生午饭,引爆省政协重点提案督办会

本报记者 郭静 陈玮

开学季余热未了,小饭桌问题再度引起社会关注。14日上午,省政协《关于解决城市孩子“小饭桌”问题的建议》重点提案督办会上,针对如何使小饭桌合法存在,能否建学校食堂来解决这一难题,引发了现场热烈讨论。

仅公示的小饭桌 全省就有7249家

“2016年春季开学全省公示小饭桌6532家,秋季开学公示小饭桌7249家。”省食品药品监督管理局副局长陈耕在答复提案办理情况时介绍,由此可见小饭桌的数量是在不断增长中。他透露,这个数据还是保守的,“因为还有不少没有登记的。”

陈耕说,这些小饭桌中少的也有十几个孩子,多的达四五十个,但是如此庞大数量的小饭桌,却没有合法的身份。即便一直在做着食品安全监督工作的食药监部门,也是无奈的“非法”行政。“按照国家新的《食品安全法》,小饭桌并不在我们法定的管理范围内。”陈耕说,我们目前所做的工作是根据2011年《山东省学生小饭桌食品安全监督管理暂行办法》,也在积极探索监管措施,“但是由于没有法定依据,我们只有监督权,没有执法权。”

根据目前小饭桌的特殊业态,它不在工商管理的范畴之内,因此没有营业执照。而由于是校外托管服务,也不在教育部门管辖范围。其他如公安、消防等部门也对其难以监督管理。“小饭桌就是个畸形的存在,却在不断蓬勃发展着。”该提案提出人省政协委员、山东法策律师事务所律师主任张法水感慨。



在济南,一些学生放学后只能涌入单位宿舍区的小饭桌吃午饭。(资料片) 本报记者 戚云雷 摄

管理的空白必然存在巨大的隐患。省政协常委、社会法制委员会主任、省政府法制办副主任高存山说,他在调研小饭桌现状时发现有的小饭桌经营场所设在居民区内部,通过一条小通道进去,一个人走过去还要略微侧身。“一旦发生事故,孩子们根本跑不出来。”而这个小饭桌的唯一消防措施就是放在通道尽头的一个灭火器。

学校建食堂? 现实困难不少

会上,应该逐渐取缔小饭桌,大力建设学校食堂的声音也不少。“从法治层面看,小饭

桌就是非法的,而导致这一问题的根源在于学校不提供食堂。”张法水说,他提出了几个疑问,一是幼儿园、大学的餐饮问题能解决,为什么中小学很难解决?二是为什么有的地方能解决,而有的地方无法解决?“对家长和孩子来说,校内解决是社会成本最小的选择。”

省政协副主席王琳则强调了建设学校食堂的可行性问题。“我们应该呼吁政府部门修改中小学建设的规划,只有修改了规划,才能顺理成章地在新建中小学的设计规划中,把食堂纳入其中。”

“有条件的还是建食堂,毕竟在学校就餐、休息还是相对

安全。”省政协委员、社会法制委员会专职副主任姜京堂认为,即便没有食堂,也可以在学校统一配餐,在教室吃。

对此,省教育厅副厅长张志勇表示,学校建食堂有现实困难。“对于非寄宿制中小学来说,尤其是在城区的中小学,之前没有规划食堂的地方,很多学校的操场都在楼顶。”他说,目前着力解决的大班额问题也面临一些现实困难,对不少中小学来说,要建食堂是不现实的。

另外,他说还有饭后的托管问题。目前教师的工作量都是法定的,编制也有限,届时也没人去监管孩子们的午休安全。

张志勇认为这还牵扯到依法行政问题,“午餐、午休是不是教育部门法定的义务和责任?现在强调依法行政,并非教育部门推卸责任,实际上教育部门对此也很重视,因为一旦发生问题,教育部门首当其冲。”他说,这是一个政府系统工程。小饭桌问题是公共服务问题,应该责任分担,各个部门依法承担责任。

“应先让小饭桌合法化”

“几千家小饭桌无证经营,已经成了定时炸弹,”省政协副主席翟鲁宁说,因此先让小饭桌合法化是首要的,否则一旦出事,政府将是第一被告。

对此,陈耕表示,省食药监局已经在积极推动小饭桌监管纳入地方立法,“我们起草的《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》草案送审稿中,就学生校外托管场所的食品安全,已经提出相关建议。”他说,起初是把小饭桌纳入小餐饮之列,但后来由于小饭桌的独特性,又被删除。他希望尽快推动小饭桌管理的合法化。

除了小饭桌的合法化路径,翟鲁宁还表示,教育部门应该发声,呼吁政府在新建小区规划、社区改造等建设中,把学生食堂列入其中。“饭桌虽小,影响万家,这是一个巨大的民生工程,政府应该通盘考虑,出台相应的解决政策。”

绿色住宅
无理由退房



—— 市中区 学府旁 御湖豪邸 ——

世界500强 冠军品质

情满中秋 幸福团圆惠

[最高优惠达25万] 送1500元/m² 满屋精装
建面约98-140m² 品质三房

济南市第五人民医院
和谐广场
济南大学
环宇城





VIP 55760777




二期即将全球发售

531-55760777

世界500强 0531 市中区二环南路与南辛庄西路交汇处西行200米

投资者:恒大集团 开发商:济南红树林置业有限公司 整合营销:世联行 整合推广:山东龙之传媒集团有限公司

全球人向往的文化旅游胜地 中国酒海酒花岛 二期即将全球发售 揽海高层5988元/m²起 送1500元/m²精装 酒店式托管 182城火爆认筹中 享开盘85折