

# 退出TPP, 但不会坚拒自由贸易

## 特朗普公布“百日计划”, 其中包括多项竞选承诺

美国当选总统特朗普21日通过社交媒体公布其上任“百日行动计划”, 简要介绍了他入主白宫后百日内将推出的部分政策, 以期“恢复法律秩序, 带回工作岗位”, 其中就包括上任第一天签署意向声明, 退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)。此前美国参议院多数党领袖和众议院议长均表示不会在奥巴马总统任内考虑这一协定, 白宫则于11日表示将TPP前景交由下届美国总统和国会决定。



当地时间21日, 美国当选总统特朗普发布视频称, 要上任第一天就签署意向声明, 退出TPP。

### “TPP是潜在的灾难”

特朗普在这段时长2分37秒的视频中说, 将签署一份意向声明退出TPP, 因为TPP对美国是“潜在的灾难”。他表示, 将“展开公平的贸易谈判, 以让工作和工业重返美国”来取而代之。

新华社驻北美总社(纽约)记者齐紫剑认为, 特朗普对美国退出TPP立场坚决, 是缘于他对自由贸易的反感, 他对奥巴马政府所有这方面的政策措施都看不上。他认为TPP搞得动作太大、太虚, 美国是吃亏的, 包括1994年生效的《北美自由贸易协定》, 特朗普也反对, 曾表示该协定是美国签署过的最糟糕的贸易协议, 和TPP一样, 都是在抢美国人的饭碗, 他的政府绝对不干。

英国《经济学家》网站文章认为, 特朗普拒绝TPP, 等于废掉了奥巴马政府大肆宣传但基本失败的“重返亚洲”政策的主要经济纲领, 在亚洲贸易结构中留下了让人震惊的漏洞, 对全球贸易会有冲击。

日本法政大学教授赵宏伟认为, 经商能力突出的特朗普在竞选中喊出“让美国再次伟大”, 他的思路直白地说, 是反对美国在全球再搞“政治挂帅”的口号, 反对在全球推动所谓“民主革命”, 对内反对“政治正确”, 反对自恋于民主自由的精神食粮。“从他近期的表态看, 要加大力度专注美国自我建设, 要搞再减负、再基建、再工业化、再就业”。

至于特朗普在短视频中提出的“百日行动计划”, 齐紫剑认为其中新意不多, 是对此前立场的梳理和总结, “他在社交媒体上的这番表态, 大多具有政策敞口, 有待夯实”。

赵宏伟认为, 善于驾驭社交媒体的特朗普要让民众看到他迅速推进复兴之策, 老百姓最关心的是工作、民生, 所以他表态要发力避免美国制造业的外迁, 要为美国经济复兴制定“道路规则”。

### 维护蓝领的利益

在视频中, 特朗普还列举了“百日计划”在能源、法规、国家安全、非法移民等方面的5项措施, 包括: 取消“扼杀工作”的对美国页岩气和清洁能源生产的限制; 政府每推出一项新规定, 将同时废止两项旧规定; 保护重要基础设施, 使其免受网络攻击等任何形式的攻击; 调查移民工人的签证项目被滥用现象; 规定行政官员离职后5年内不得为利益集团游说且终身不得为外国政府游说等。

不过, 与10月22日在宾夕法尼亚州葛底斯堡演讲时公布的“百日计划”稍有不同的是, 特朗普在视频中并未提及“废除或替代奥巴马医保法”。

齐紫剑认为, 特朗普此番表态, 重在显示对选民的承诺。据《经济学家》杂志网站的报道, 在TPP问题上同奥巴马政府立场的迥异, 体现出特朗普的贸易政策喜好。但是奥巴马政府力推的一项涉及十多个国家的协定突然被放弃, 华盛顿要付出政治代价, 包括其政策信誉。齐紫剑认为, 特朗普不会太多考虑这一政治“丢分”, 这由前任政府来“扛”, 特朗普反而会得分, 因为在竞选中他不断承诺要为美国人找回工作, 要废掉TPP, 现在他可以显示还没有执政就开始兑现承诺了。

2008年以后, 欧美国国家迟迟无法走出一系列经济金融危机的泥潭, 内部产生了反全球化的情绪。毕竟, 欧美有很多蓝领中下层在全球化中受到了伤害, 而这也正是英国“脱欧”和特朗普当选美国总统这两大国际事件产生的根本原因。

正在美国考察的中国社科院美国问题学者刁大明认为, 选择TPP开刀显示出特朗普的政策精明。TPP在竞选中曝光度很高, 特朗普将其判定为“损害”美国经济特别是蓝领中下层实际利益的祸患。凭借蓝领中下层支持, 意外拿下“锈带”多州的特朗普当然要切实维护其关键支持者的利益

求, 他现在这样做, “不但可以夯实这些原本支持民主党的蓝领工人选票仓, 而且还向公众凸显自己的‘竞选诚信’”。

赵宏伟认为, 特朗普的当选表明了美国社会确实存在着强烈的反自由贸易的政治情绪, 特朗普既代表这种情绪, 又顺应了这种选择, 而且对他今后的经贸政策不造成伤害, 可谓一举多得。

### 用“双边协定”代替TPP

按照特朗普的说法, 美国退出TPP, 替代的方案是“公平的双边贸易协定”, 从而使工作岗位和工业重新回到美国。

刁大明认为, 如特朗普在视频中所说, TPP虽然无望了, 但他会继续努力与其他国家签订所谓的公平的双边贸易安排。换言之, 特朗普并不是绝对反对自由贸易, 而是希望更加公平的自由贸易。“作为商人, 特朗普应当很清楚, 如果彻底反对自由贸易, 将绝不会给美国国内经济带来提振效果, 甚至将自我封闭于全球化的市场之外”。刁大明认为, 甚至不排除出现一个全新的“特朗普版TPP”, 当然名字和内容都会大调整。

美国退出TPP后, 奥巴马政府推行的“亚太再平衡”战略会受到严重影响, 有媒体认为, 美国将失去在经济贸易意义上持续引领亚太地区的可行性。刁大明认为, 世界都在观察, 盟友会担心与美国的关系出现松动, 因为特朗普是“政治新人”, 这种观点很正常, “至少从目前来看, 特朗普已经发生很大改变, 转换为相对务实、有条不紊, 努力熟悉情况并可以较为务实地尝试兑现竞选承诺的‘责任状态’”。

齐紫剑也认为, 特朗普近期的做法显示出“务实”一面, 既通过表态显示兑现承诺, 又通过观点释放, 为组阁和后续政策推进创造条件。不过, 当前特朗普的创造中之重还在于人事, 要通过组阁构建施政的人力和组织架构, 细化政策思路。综合新华社消息

### 相关新闻

## 美国不玩了, 安倍有点慌

### TPP成员国将目光转向其他亚太多边协定

美国要退出TPP, 脚已经踩进去的其他国家目前都在疑虑、观望, 看美国下一步咋办。特朗普的视频一出, 日本首相安倍晋三立即作出回应称: 没有美国参与的TPP已经没有意义。

21日“百日计划”视频一出, 正在阿根廷访问的安倍在新闻发布会上说: “没有美国, TPP没有意义。”他同时表示, 不可能重新谈判该协定, “这将打乱基本的利益平衡”。

《日本经济新闻》21日指出, 在日本政府内部, 弥漫着“如果能维持TPP既不生效也不消失的状态就烧高香了”的无能为力感。日本政府的TPP政府对策本部高官表示, “暂时避免掀起风波是明智的。虽然不知道生效是2年后还是3年后, 但如果能维持现状, 目前可以接受。”文章还援引日本经济产业省官员观点指出, 即使在协定不生效期间, “只要TPP还存在, 就能作为高规格的贸易规范发挥影响力”。

英国《金融时报》也指出, 安倍及澳大利亚总理马尔科姆·特恩布尔等其他TPP成员国领导人在会谈中, 要么认为特朗普此举是一种谈判策略, 要么希望他随着时间的演变会改变主意。这些言论意味着他们仍未放弃TPP。

但《日本经济新闻》同时指出, 除了TPP之外, 亚洲多个多边协定都在谈判过程中。TPP作为“原型”, 即使不生效, 也能发挥一定的作用。但一名美国贸易当局人士指出, 如果TPP被搁置数年, 日美之外的TPP成员国“未必会继续等待特朗普改变主意”。

日本《读卖新闻》21日报道, 在亚洲, 除TPP外, 有日本、中国、印度、东盟成员国等16个国家参加的东亚区域全面经济伙伴关系(RCEP)谈判也在进行当中。RCEP参与国占据全球经济的大约三成比重, 人们普遍认为, 如果TPP不生效, 贸易协定的主轴将转向RCEP。

《纽约时报》19日发表文章指出, 澳大利亚16日表示, 希望推进一项以中国为主导、囊括从日本到印度等亚洲国家在内, 但没有美国参与的贸易协议。秘鲁已与中国就加入该协议的问题展开谈判。就连美国的商业领袖们也正在为亚洲潜在的机会做准备。

秘鲁总统库琴斯基在亚太经合组织(APEC)峰会结束时表示: “毫无疑问, 中国在国际贸易中扮演着非常重要的角色……而且在太平洋地区扮演着最重要的角色。我们会支持这股势头, 确保它不会停下来。”在与中国国家主席习近平举行会谈时, 库琴斯基还表示, 愿同中方一道, 继续推进亚太区域贸易投资自由化, 反对保护主义。

据新华社、观察者网、外交部网站等

世界周刊 2016.11.19 星期六 A09-A11

# TPP已死?

## THE TPP反对

了解更多关于TPP的“前世今生”, 详见齐鲁晚报11月19日A09版。