■2017山东省两会专题报道

17市地方立法权将有法律保障

《山东省地方立法条例》提请审议,我省今年立法侧重权益维护

“去年省人大常委会的工作有不少亮点,包括修改地方立法条例、专题询问安全生产、省本部级部门预算备案审查、完成县乡人大代表换届选举等。”8日,一位省人大代表听取《省人大常委会工作报告》后表示。据了解,今年省人大常委会的立法计划十分贴近民生,并侧重权益维护。

本报记者 范佳

▶8日,出席省十二届人大六次会议的淄博代表团李振华、彭荣均、林红霞、袁东晖(从左至右)等代表,就陶瓷品牌建设、提高品牌影响力展开热烈讨论。
大众日报记者 王世翔 摄

1 山东省地方金融条例在全国是首创

在省人大常委会委员、济南大学经济学院院长邢乐成看来,我省的地方立法工作做得非常好。据他介绍,自2015年12月1日起,根据新修改的立法法,我省有地方立法权的市由3个增加到17个。

去年省人大常委会全面贯彻新修改的立法法,将《山东省制定和批准地方性法规条例》修改为《山东省地方立法条例》,吸收省内外实践经验,对立法原则、准备、程序、备案和解释等作出规范。该条例草案已经常委会两次会议审议,将提请本次大会进行审议。此外,去年通过地方立法,还推动政府简政放权和职能转变,取消下放行政审批事项26项。

据了解,为保障设区的市立法工作的顺利进行,条例草案作了以下补充完善:规定设区的市人大常委会法制工作机构编制地方立法规划和年度立法计划时,应当征求省人大常委会法制工作机构的意见,以利于实现省和设区的市立法规划、计划协调一致;规定了省人大常委会法制工作机构对设区的市的地方性法规案提前介入进行合法性审查制度;增加了报请批准的设区的市的地方性法规可以撤回的规定。

“像临沂享有地方立法权之后,制订的第一部地方性法规是《临沂市城乡规划条例》,其中突显了临沂‘水之城、商之都、文之邦’的地方特色。”省人大代表、临沂市律师协会副会长程萍说,赋予地方立法权可以使地方因地制宜,根据本地实情和特色制定法规。

一年来,省人大常委会审议法规和法规性决定草案17件,通过15件;审查设区的市法规和决定53件,批准43件;对12件国家法律草案提出修改意见。聚焦重点领域立法,突出地方特色,充分发挥立法引领推动作用。如《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》《山东省预防未成年人犯罪条例》《山东省大气污染防治条例》等,在民生、经济、社会、生态环保领域,我省都确立了立法项目。

让程萍印象深刻的还有《山东省多元化解纠纷促进条例》,“这个条例在全国是一项创新,它是第一部促进社会综合治理的省级地方法规。”

而邢乐成印象最深的是《山东省地方金融条例》,“在没有上位法的情况下,是全国首创。对山东的金融业和山东的新金融业态发展起到至关重要的作用。”

2 审查监督部门预算将引入第三方评估

在人大代表监督方面,去年积极推动预算审查监督制度改革和工作创新,制定加强省本级部门预算审查监督若干规定,省人大财经委、常委会预算工委经主任会议同意,可对省政府部门报送的省本级部门预算进行备案审查。

因人大常委会会议会期有限,受时间限制,会议很难对部门预算草案开展深入、细致的审查,会后对备案的部门预算进行审查,可以弥补这一不足,切实规范部门收支行为。省人大常委会预算工委副主任张玉成介绍,人大审查监督部门预算过程中还将引入第三方评估,通过购买服务的方式,在短期内组织大量人力物力,对部门预算科目进行逐条逐项的评估。“这近一步提高了预算审查效率。”邢乐成说。

下一步省人大常委会将落实规范性文件备案审查规定,做到有件必备、有备必审、有错必纠。

据悉,去年省人大常委会共听取审议专项工作报告14项,开展执法检查视察10次,专题询问1次,专项调研6次。其中去年9月,省人大常委会围绕安全生产组织专题询问,并将系列监督成果融入安全生产条例制定之中,把监督与立法有机结合,推动省里安全生产决策部署落实。

在专题询问中,省人大常委会委员周清利曾抛出“化工企业如何有效避免重特大事故的发生”的问题。邢乐成说,专题询问除了监督、指导、反馈等环节,最关键的是有关部门的后期整改,从而进一步提高政府的服务质量和效率。

3 县乡人大换届选举零容忍“问题”代表候选人

在县乡人大工作方面,省人大常委会科学筹划指导,县乡人大换届选举工作顺利完成。严把代表政治关、素质关和结构关,对“问题”代表候选人“零容忍”,是本届换届选举工作的亮点之一。

莱芜市钢城区辛庄镇人大主席聂庆德介绍,去年县乡人大代表审查更加严格,以他们镇为例,通过提前审查,有20余名“问题”代表候选人被撤换了下来。多年前与邻居打架、有跨地区虚开增值税发票问题记录等,都会成为代表资格的“拦路虎”。

去年我省县乡人大换届选举中,在确定代表候选人时进行提前审查,是严把代表资格审查关的重要举措。通过对代表候选人谈话,向纪委、公检法、卫计委等部门和当地群众了解情况,发现百姓口碑普遍不好、有案底、曾受处分、有征信问题或者有生活作风问题的代表候选人,通过进一步调查核实,对存在问题的一律“零容忍”。

通过微信群推送通知,将委托投票、代写选票以及流动票箱等形式作为补充,通过电话、短信等形式,向外地务工人员进行换届选举的相关政策宣传,提高了选民投票率。

截止到去年12月31日,我省新一届县乡两级人大代表选举工作全部结束,选举产生县乡两级人大代表12万多名。下一步,县乡两级将在法定时间内召开新一届人大一次会议,选举产生地方国家机关领导人员和市级人大代表。

在2017年的立法工作中,省人大常委会将制定或修订消费者权益保护、劳动人事争议调解仲裁、企业技术改造促进、建设工程抗震设防、促进科技成果转化、全民健身、水资源、禁毒、法治宣传教育、风景名胜区、青岛西海岸新区等法规。

省人大内务司法委员会委员郝纪勇说,今年的立法计划中有不少致力于改善民生,充分体现了“以人为本”的立法思路。程萍分析,用法治思维和方式解决问题,权益维护是今年立法的侧重点。

同时,将综合运用多种法定方式开展监督工作,今年省人大常委会将听取审议全省公共卫生、商务、海洋与渔业、环境保护等工作报告,听取审议计划、预算执行和审计工作报告,审查和批准省级决算,听取审议全省法院执行和省检察院侦查监督等工作报告。

去年年底,在我省县乡人大代表换届选举中,济宁职业学院学生投出自己神圣的一票。 本报记者 范佳 摄