



有为

A04 | 齐鲁晚报 | 壹读

2017年3月6日 星期一
编辑:高寒 美编:许雁爽 组版:颜莉

2017全国两会



LOVOL 雷沃重工 特约报道



政府工作报告

稳中求进



GDP增长6.5%左右 为转调改革留空间

本报记者 廖雯颖

今年的GDP增长目标定为6.5%左右，全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长迟福林接受本报记者采访时认为，这个目标既符合实际，又为转方式调结构预留了空间。

“我们说总基调是‘稳中求进’，稳的同时要扩大就业，进在哪里？6.5%的背后更重要的是质量的提升，产业结构要优化。去年服务业增加值占GDP比重上升到51.6%，今年估计会达到53%，还会增长1.5个百分点，甚至更高一点。消费贡献率也在提高，要让消费真正成为拉动经济增长的第一引擎。城乡结构今年也会发生变化。”

迟福林认为，GDP增速目标的制定，反映的是国家经济转型、结构性改革这一趋势性的变化。“这个变化比6.5%这个数字更重要。”迟福林说，6.5%的目标短期看是稳，但结构性的、趋势性的变化，不仅对2017年，对未来几年更有意义，为GDP6%以上的增速创造条件。

“我认为，2017年实现GDP增速6.5%没问题，甚至可能更高一点。”迟福林说，爬坡过坎，关键得调整经济结构。“中国经济转型蕴藏着巨大的增长潜力，以城镇化为例，如果到2020年户籍制度可以彻底改革，将盘活几十万亿的资本，对扩大内需极为重要。”

迟福林强调，这个过程中改革必须取得突破，比如国企改革、简政放权、减税降费，为企业减轻负担，充分释放内需。当前，整个外部环境不确定性加大，我们正处在一个转型的关节点，6.5%既符合实际，又为转型改革预留了空间。

中国国家发改委宏观经济研究院研究员马晓河认为，今年6.5%的GDP增幅目标是去年首次提出的6.5%~7%经济增速的区间下限，其他主要经济指标也纷纷调降，在引导市场预期的同时，也逐渐弱化GDP至上的传统思维方式。他认为，6.5%的GDP增幅相当于中国经济增长的底线，也是完成“十三五”规划提出的两个翻番目标的基本要求。

报告 解读

报告四次提及减轻企业负担

今年减税降费5500亿

今年的政府工作报告中提到，2016年全年降低企业税负5700多亿元，所有行业实现税负只减不增。今年全年再减少企业税负3500亿元左右、涉企收费约2000亿元，一定要让市场主体有切身感受。对此，不少代表委员专家表示，如今的国际竞争一个重要体现就是在营商环境的竞争上。政府一再减税降费，就是要放水养鱼，藏富于民。

本报记者 陈玮 张玉岩

清理规范政府性基金

记者注意到，政府工作报告中四次提及减税降费。在介绍2016年主要工作时，报告提到去年着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调电价等举措。在介绍2017年总体工作部署时，更是提出绝不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费。之后报告又提出扩大小微企业减半征收所得税优惠范围等具体措施，在以创新引领实体经济转型升级方面，提出今年网络提速降费迈出更大步伐，让企业广泛受益，群众普遍受益。

全国人大代表、TCL集团董事长李东生在接受采访时提到，受惠于政府“减税降费”，TCL在去年增加收益6000多万元人民币。他提到政府实际在聚焦实体经济的振兴，当中涉及制造业和服务业两大方面。通过税收优惠降低门槛，大力扶持小微企业成长，这契合了企业的实际需要。

“今年的政府工作报告中提到，要扩大小微企业享受半征收所得税优惠的范围，所得税起征点从30万元提高到了50万元。此外，科技型中小型企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，这些措施都有利于创新，有利于新产品的开发，支持中

小企业未来进一步发展。”全国人大代表、金晶集团董事长王刚提到。

除了减税之外，今年将全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。同时，取消或停征中央涉企行政事业性收费35项。减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费。继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。

减一项收费能省千万

针对报告中的“清理取消行政审批中介服务违规收费”，全国人大代表、山东如意科技集团董事长邱亚夫称，中介服务收费依托行政审批，审计费、抵押费、评估费等费用太高了，在部分企业能达到上千万元，有些评估费年年交，这些费用取消完全有必要。

全国政协委员贾康认为，减税能够降低企业负担，但从总体上看，正税的减降空间已经不大，营改增是结构性减税的重点，去年已经全覆盖。减轻企业负担更多的应该是注意减少“五险一金”、各种行政性收费、隐性综合负担等不良制度性成本问题。

“所以要特别强调综合改革、攻坚克难的概念。”贾康说。减税降费的范围应该更大一点，还有企业的融资成本、物流成本问题。贾康

认为，减税降负一定要把握全景图，防止盲人摸象。比如摸到了象的尾巴，就出来一种解决方案，摸到大象的身子，提出一种解决方案，这样会出现片面性。

考验干部的执政能力

中国人民大学行政管理学系主任毛寿龙说，再次提及减税降负，表现了政府的决心。“去年全年降低企业税负5700多亿元，今年再减少3500亿元左右。尤其在经济下行压力大的情况下，是需要勇气的。”毛寿龙说，同时，在经济下行压力下对企业减税降费，也考验了干部的执政能力。“在减轻企业负担的同时，要防范系统性金融风险，保住民生安全底线。”

全国人大代表、山东省财政厅党组书记、厅长于国安告诉记者，财政支出中有很多刚性支出，比如涉及民生的支出。政府工作报告中提到，今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，一定要让市场主体有切身感受。“税费减免了，只能通过增加财政赤字为减税创造条件。保证民生支出，政府勒紧裤腰带过日子。”

于国安介绍，去年山东税费一共减免了500多亿元，其中营改增300亿左右，也采取了一系列的措施来降低企业负担，比如降低社保缴费，适当降低城镇使用税的标准。今年，失业保险也从1.5%降低到1%。

住房的居住属性写入政府工作报告

去三四线库存，棚改600万套

李克强总理在政府工作报告中指出，2017年重点工作任务之一是因城施策去库存。要坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，要求回归住房居住属性。

中央及高层频频就“房子的居住属性”表态发声，充分表明了中央调控房地产市场、避免房价大起大落的决心。对山东来说，济青等热点城市依然要加强调控，增加土地供给，稳定房价；三四线城市库存较多，要用多种方式去库存。另外，还要加强保障房建设和公租房建设，使居者有其屋。

本报记者 魏新丽 喻雯

对于住房的居住属性，因城施策去库存写入政府工作报告，全国人大代表、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明解读道：“自从去年提出去库存之后，我们发现不同城市的反应是不一样的。对于一线城市和热点二线城市来说，一喊去库存，房价就往上涨，说明这些城市的库存并不特别大，又有强烈的市场需求。另一方面，三四线城市却出现了空城、‘鬼城’。因此，对不同的城市，我们要根据它们的人口、产业结构和经济发展水平，制定不同的政策。”

蔡继明认为，对房价上涨压力比较大的城市，加大土地和住宅的有效供给，才能稳定房价。对于山东省来说，济南、青岛属于房价上涨压力较大的城市，济青要增加住宅及用地有效供给，继续执行好限贷限购、限价限售等措施。

报告中还提到，目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。对山东来说，其他城市要以满足新市民住房需求为主要出发点，有序推进商品住宅去库存，积极化解非住宅库存。

蔡继明建议，对土地供应需求大的地方，也可以考虑让农村集体土地进入市场，增加土地供应。“形成竞争性的、公平有序的城乡统一建设用地市场，那样地价会降下来，房价会降下来。”

政府工作报告中提到，目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造600万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

在蔡继明看来，坚持住房的居

住属性是非常有必要的。“政府应该为最低收入人群提供廉租房、保障房，这类住房应该占到所有住宅比例的10%左右。”蔡继明说。

据悉，山东省今年将继续加大政府在这方面的投入。据了解，今年国家下达我省棚改开工任务76.36万套，位居全国第一。以济南为例，今年棚改安置房新开工任务64945户(套)，比2016年增加19741户(套)，增长43.7%。

另外，今年我省还将加快公租房及配套设施建设，完善准入退出和租赁补贴制度，强化合同管控和协议备案管理，及时将保障对象纳入保障范围。确保政府投资公租房分配数量不低于16.73万套。

政府工作报告中提到，因地制宜提高货币化安置比例。据悉，今年我省也要大力提高棚改货币化安置比例，对商品房库存量大、市场房源充足的三四线城市和县城基本实行货币化安置。