



有为

A05 | 齐鲁晚报 | 壹读

2017年3月6日 星期一  
编辑:高寒 美编:晓莉 组版:颜莉

LOVOL 雷沃重工 特约报道



# 改革攻坚

报告 ✓ 原文



继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增试点政策。简化增值税税率结构,今年由四档税率简并至三档,营造简洁透明、更加公平的税收环境,进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,加快制定收入划分总体方案,健全地方税体系,规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开,倒逼沉淀资金盘活,提高资金使用效率,每一笔钱都要花在明处、用出实效。



加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标,形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革,在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革,开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效,抓紧剥离办社会职能,解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管,确保资产保值增值,把人民的共同财富切实守护好、发展好。



更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。加快构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等,进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域,都要允许各类市场主体平等进入;凡向外资开放的行业和领域,都要向民间资本开放;凡影响市场竞争的不合理行为,都要坚决制止。



加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度,依法保障各种所有制经济组织和公民财产权,激励人们创业创新创富,激发和保护企业家精神,使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业产权的行为,必须严肃查处、有错必纠。



大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推进养老保险制度改革,划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推进公立医院综合改革,全部取消药品加成,协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革。



深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制,建立资源环境监测预警机制,开展健全国家自然资源资产管理制度试点,出台国家公园体制总体方案。

2017全国两会 报告 ✓ 解读

# 推动“放管服”改革 打通最后一公里

近年来,关于企业的营商环境,李克强总理也多次提及。比如有的企业办个事要盖十几个章,有的章要打点,每年都需要打点一次……政府工作报告提出,持续推进政府职能转变。必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身一场深刻革命,要继续以壮士断腕的勇气,坚决披荆斩棘向前推进。

本报记者 陈玮 张玉岩

## 需增加市场自主选择权

“政府工作报告用了‘披荆斩棘’和‘壮士断腕’两个词,表现了我们推进放管服改革中面临着很多困难,必须要下决心打破。”全国政协委员、中央党校党建教研部主任王长江说,简政放权意味着相关部门要把权力拿出来,这必然要牵扯到利益的割舍。但是在当前经济形势之下,需要下放行政权力,减少政府的自由裁量权,增加市场的自主选择权,充分发挥市场活力。

报告提出,制定国务院部门权力和责任清单,扩大市场准入负面清单试点,王长江认为,这意味着“法无禁止皆可为”,将更进一步激发市场活力,“同时,要求政府加强事中事后监管,转变政府职能,对执政能力是一个很大的考验。”国

家行政学院教授许耀桐说。

与此同时,王长江强调,虽然一直在强调简政放权,但是很多企业和个人,感受不到简政放权所带来的效果。“就像政府工作报告中提到的,‘最后一公里’的问题并没有得到完全解决,上级下放权力,但下级并没有制定好配套措施来接,造成企业和个人无法办事,这个现象是存在的。”

此外,王长江说,虽然权力下放,但审批并没有减少,无法让公众感受到改革的成果。而在工作报告中也提出,要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效,着力打通“最后一公里”。

## 山东5月底前公布清单

王长江说,本届政府承诺减少三分之一行政审批事项已经完成,全国省级政府部门权力清单全部公布。在简政放权方面已经取得了

一些成绩。而山东在简政放权方面,也走在全国的前列。

记者从省政府相关部门获悉,2016年山东全年削减省级权力事项227项,59个省直部门编制公布公共服务事项目录,省定涉企行政事业性收费全部取消,政府服务平台实现省市县三级互联互通。全年新登记注册市场主体143.2万户,日均登记3977户。新登记企业51.3万户,增长26.8%,其中私营企业增长27.2%,占新登记企业的98.1%。2017年1月,新登记企业3.8万户,增长7.3%,其中私营企业增长8.0%,占新登记企业的97.8%。

据了解,2013年以来,我省省级行政审批事项累计削减570项,今年将确保完成本届政府任期内削减二分之一的目标。省市县三级行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单全部出台;省级公共服务项目目录清单公布,市县乡清单今年5月底前公布。

# 指出四大金融风险 推普惠金融服务实体经济

在金融业发展方面,与去年相比,今年的政府工作报告在进一步发展“普惠金融”和“绿色金融”的基础上,又着重提出了金融扶持实体经济等相关内容。此外,防范化解金融风险,特别是互联网金融带来的累积风险,将是未来一段时间内金融监管部门的工作重头戏。

本报记者 姜宁

## 解决中小企业融资难

普惠金融的发展理念,李克强总理在去年的政府工作报告中就已经提出。去年央行行长周小川也曾对此进行解释。“从金融角度提升社会福利、增强社会保障、扶贫和保护弱势群体,向普罗大众提供更好、更便捷、更安全的金融服务,国际上的提法是普惠金融。”

事实上,在2013年青岛财富管理综合改革试验区设立之时,其发展的主导思想就是普惠金融。山东工商学院金融学副教授房德东指出,“普惠金融,意在让更多人从金融服务和产品中受益,其中包括企业信贷和市民理财等方面,青岛财富管理综合试验区,大量尝试了普惠金融理财产品端口的发展,得到了很好的经验。”

今年的政府工作报告中再次提出普惠金融,明确指出,要“促进金融机构突出主业、下沉重心,增强服务实体经济的能力,防止脱实向虚”。也进一步明确要求“鼓励大

中型商业银行设立普惠金融事业部,国有大型银行要率先做到”。这说明,普惠金融今年重点落在支持实体经济和解决中小微企业融资难、融资贵方面。

对于中小微企业融资难问题,房德东也深有体会。“从目前调研的情况来看,中小企业在发展的过程中容易遇到技术、资金等方面的难题,这其中以融资难尤为突出。”房德东说,如果银行未来能将支持范围进一步拓展,那么更多的科技型、制造型创业企业就能降低融资成本,解决融资难题。

## 加快建立监管协调机制

5日公布的政府工作报告提出,当前系统性风险总体可控,但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。一些金融界代表委员表示,防控这四大金融风险或将贯穿全年金融体制改革工作。

“当下,平衡防风险和稳增长的难度不断加大,优化金融资源配置、提升风险抵御能力的任务日趋迫切。”全国政协委员、全国政协经济委员会副主任闫冰竹表示,随着

不良贷款风险、流动性风险、交叉性金融风险、互联网金融风险等不断积累,防风险的挑战更加严峻。

数据显示,2016年末,商业银行不良贷款余额15123亿元,较上季末增加183亿元,不良贷款率1.74%。

与此同时,“影子银行”犹如金融链条上游动的“暗影”,不仅存在于银行机构,还通过通道业务、业务嵌套等形式,存在于信托公司、基金公司、证券公司、保险公司等多种金融机构。

在全国政协委员、交银施罗德基金管理公司副总经理谢卫看来,近两年,部分金融机构的经营行为偏离初心,不自觉地加入监管套利和加杠杆的行为中,成为引发金融乱象的重要推手,也加剧了部分资金脱实向虚。

政府工作报告明确提出,稳妥推进金融监管理体制改革。日前,中央财经领导小组第十五次会议提出,防控金融风险,要加快建立监管协调机制。

“金融监管的大形势一直在改变,要注意与市场变化相协同。”全国政协委员、银监会原副主席蔡鄂生说。