

# 为企业减负山东自我加压 省级部门开支瘦身10%

4月19日,李克强总理主持召开会议,决定推出进一步减税措施。社科院财经战略研究院院长高培勇说,降低宏观税必须同步削减政府支出规模,否则靠扩大赤字来减税难以持续。  
齐鲁晚报记者从山东省财政厅得知,山东省大力落实国家实行的减税政策,仅研发费用加计扣除,每年就可为企业减税30亿元。在政府开支上,今年省级部门统一按照不低于10%的比例压减机关运行等一般性支出,努力降低行政运行成本。

本报记者 刘红杰

## 研发费用加计扣除,为企业减税30亿元

济南盘虹电器设备安装有限公司财务负责人张艳最近收到一份税收大礼包,国家进一步加大了对小微企业税收政策优惠力度,公司又可以享受税收优惠红利了。

盘虹电器是济南市历城区的一家经营电力设施安装工程的成长型企业,成立于2010年。从业人数由最初的8人增加到目前50多人,经营业绩也逐渐进入盈利状态。

“2015年之前,我们公司年应纳税所得额都在30万元以下,完全符合小型微利企业优惠条件。2015年,我们仅企业所得税单个税种就享受了2.5万元减免税优惠,省下的钱足够给员工缴纳一个月的社保费了。”

随着济南东部新城区建设步伐加快,盘虹电器公司迎来了迅猛发展,2016年全年营收大幅提高,一下超过了小微企业年应纳税所得额30万元上限。张艳原本以为没法享受政策红利了,没想到今年两会期间,李克强总理作的政府工作报告中提到,扩大享受“减半征收企业所得税优惠”的小微企业范围,年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元。

“像我们这样的成长型企业,资金流很重要,税收优惠省下的钱很实在。现在,济南东部

城区建筑项目非常多,公司不愁没有业务,希望继续加大对小微企业的税收优惠力度。”张艳说。

在李克强总理的《政府工作报告》中,还有一个税收大礼包就是,科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%。省财政厅税政处副处长陈伟解释说,根据《企业所得税法》,企业计算应纳税所得额时,其开展研发活动实际发生的研发费用,可在按规定据实扣除基础上,再按照实际发生额的50%加计扣除或摊销。

“举例来说,一个企业研发费用是100万元,那么在计算企业应纳税所得额时,可以减掉150万。下一步提高到75%,就可以减175万。减得越多,计税依据越小,纳税越少。实施该项政策,目的是调动企业增加研发投入的积极性。”陈伟说。

陈伟介绍,2016年,山东省为企业加计扣除研发费用约120多亿元,减轻企业税负近30亿元,有力促进了企业技术创新和产业转型升级。

## 政府开支压减10%

今年政府工作报告明确提出,各级政府要坚持过紧日子,中央部门要带头,一律按不低于5%的幅度压减一般性支出,决不允许增加“三公”经费,挤出更多资金用于减税降费。

对此,山东省自我加压。“2017年省级部门统一按照不低于10%的比例压减机关运行等一般性支出,努力降低行政



济南汉峪金谷。近年来,济南东部新城建设发展很快,这给像盘虹电器这样的中小企业的发展提供了机遇。  
本报记者 周青先 摄

运行成本。”省财政厅预算处副处长杨晓黎说。

为达到这个目标,山东省严控“三公”经费预算,2017年省级财政拨款安排“三公”经费预算2.99亿元,比上年下降0.53%。“这个降幅看起来不大,主要是因为今年已经是山东省持续压减‘三公’经费的第四年,四年统算下来,年均降幅达到10%以上。”杨晓黎说,除此之外,还大力压缩办公业务用房维修改造经费,对一般性维修改造项目原则上不予安排,预算规模比上年下降64.7%。

在预算执行方面,通过实行公务卡管理,2016年,省级公

务卡结算规模达到4.77亿元,现金支出规模下降23.9%,防止了隐性支出,做到了公务消费更透明。省财政厅还通过完善国库集中支付系统,对财政支出实施动态监控,一旦超预算限额系统自动预警和阻止。该系统去年6月上线运行以来,已预警阻止违规支付2900多笔,涉及资金9000多万元。

杨晓黎拿出了14个文件,她告诉记者,这些文件涵盖了会议、差旅、培训、出国(境)、外宾接待、出国培训、物业、差旅住宿等多项经费,从列支标准、开支范围、资金来源、管理监督等方面作出了明确规定,什么能做什么不能做,

底线在哪一目了然。为加强监督,各部门除在各门户网站公开“三公”经费预算信息外,今年3月20日,省政府和省财政厅还分别在其门户网站上设立了“山东省预决算公开平台”,将各部门预算信息在平台上集中公开。

同时,政府将新增财力以及压减一般性支出腾出的资金,更多地用于保障和改善民生。2016年,全省一般公共预算中用于民生方面的支出完成6904亿元,所占比重达78.9%,比上年提高0.8个百分点。今年1-2月,全省一般公共预算中用于民生方面支出达844.13亿元,比上年同期增长13.3%。

# 告别民间借贷,创业公司要学会用创投的钱

一直以来,企业融资难贷款难,小微企业对此更有感触。从本文中的几个例子不难看出,要想降低融资成本,企业需开拓更多的融资渠道、利用好政府相关政策。

本报记者 张嶙

## 贷款不只还本付息,担保费用也不少

吴华在济南经营一家中型汽配公司,生产销售发动机配件,所需资金大部分是从银行贷款。目前一年期贷款基准利率为4.35%。央行此前发布的数据显示,企业平均贷款利率为6.32%。

“6.32%这个数看着不高,但大企业贷款数额很大贷款利率低,这一加权就拉低了平均数,另外企业的融资成本可不只是贷款利率。”吴华说,目前中小企业的贷款利率大多要比基准上浮50%-100%,他的企业所接受的贷款利率大约在7%左右。“银行宁可把利率降一些,也要把风险控制住,而引入担保产生的费用要由企业承担。”

周浦之前在济南经营一家医疗器械贸易公司,经常遇到资金不凑手的情况。“为方便拆借,行业里已经形成了一个资金互借的圈子。这种熟人借贷基本就是靠长期积累的行业信用,但月息却在2%。”周浦说。

业,但算上担保费融资成本至少10%了。

## 吸引创投直接投资

10%的融资成本在吴华看来还是可以接受的,但急用钱时就没法找银行了,一周审批时间过去,什么生意都耽误了。这个时候,吴华会找小贷公司融资。

从统计数字看,山东省小贷公司贷款总额的80%都属于6个月以内,历年平均贷款利率约为16%。能从银行或小贷公司借到款,说明企业还是有厂房或设备这样的抵押物。但对于一些刚创业不久、特别是科技或服务型企业来说,缺少优质抵押物,一旦资金短缺,难免就要走民间借贷这条路。

周浦之前在北京经营一家医疗器械贸易公司,经常遇到资金不凑手的情况。“为方便拆借,行业里已经形成了一个资金互借的圈子。这种熟人借贷基本就是靠长期积累的行业信用,但月息却在2%。”周浦说。

两年前,周浦与人合伙开了一家创业公司,将一项医疗器



股权资本市场是企业融资的便利途径,图为地方股权交易市场的一个工作席位。  
本报记者 张嶙 摄

械发明专利实现规模化生产。当时他们手头只有专利技术,但生产模具、检测试用需要不少资金,周浦把积蓄都拿了出来还差5万元,最终还是从商贸圈借到的钱。“民间借贷融资成本太高,我从创立公司时就在考虑如何吸引创业投资基金,目前和北京一家创投公司初步谈妥,能吸引到200万直接投资。”周浦说。

## 有了政策,企业与金融机构需共破题

缺乏符合信贷要求的抵押物,是小微、涉农贷款难的主要原因。我省为此作了许多探索,农村土地承包经营权、农房、林权、知识产权等抵押贷款业务起到越来越大的作用。

记者此前在德州武城县农村综合产权交易中心采访时,正遇到武城县四女寺镇村民孙国魁带着农村土地承包经营权证办理抵押贷款登记手续。“土地经营权能够变现,不仅贷款额度提高了,每年利息还降了不少。”登记手续办理完毕后,

银行即刻放款。双方约定以孙国魁所承包的6.83亩土地作为抵押,再结合担保,授信15万元,授信期限为3年,循环使用。

依赖担保,缺少其他有效增信方式,是制约企业融资的另一重要因素。山东的解决之道,是政(府)银(行)保(险)联手,通过小额贷款保证保险等为融资者提供信用增级,努力实现“无抵押、无担保”融资。

这种模式下,借款人在向银行申请流动性贷款时,由保险公司承保,银行按照不超过同期银行贷款基准利率上浮30%向借款人提供贷款,保险公司按贷款数额3%收取保费,保费总额财政补贴50%;对保险公司开展该项业务发生的赔偿损失超过150%的部分,由财政按照50%的标准给予风险补偿;当贷款发生本金损失时,财政、银行、保险公司按照3:2:5比例承担。

“引入保险公司和财政资金,是为银行贷款分担风险。我们作为投资基金也在和银行对接,希望筛选出成长性良好的企业,实现直接融资与间接融资相结合的投贷联动。”私募基金管理人赵敬立说。