



本报记者 赵恩霆 整理

## 埃德加·胡佛 “统治”FBI 48年

今年是FBI成立的第109个年头。1908年7月，美国西部的非法土地买卖案件惹怒了时任总统西奥多·罗斯福。在他的授意下，时任司法部长波拿巴组建了一个小型侦探机构，这就是FBI的雏形。第二年，这个机构被命名为调查局(BOI)。

在1924年之前的16年里，BOI历经4任局长，但这一机构在美国联邦政府里的影响一直很小。直到1924年5月，时任司法部长波拿巴的埃德加·胡佛被任命为BOI局长，推行大幅改革的同时，也开启了胡佛长达48年的“统治”。

1935年7月，美国国会通过《关于联邦调查机构作用及职权法案》，将BOI正式更名为联邦调查局(FBI)。在胡佛治下，FBI从其接手时的650多人，扩张至拥有超过1.6万人的庞大机构。他还创建了美国首个联邦指纹库、世界上最先进的罪犯研究中心、FBI实验室、FBI国家学院……奠定了FBI的基本架构。

随着FBI规模的扩大，其权势也与日俱增，FBI局长胡佛将这种影响力发挥到了极致。作为FBI的缔造者，据说FBI特工连总统的话都不当回事，只听命于胡佛一人。

胡佛领导FBI履行调查违反联邦法律行为、调查外来情报和恐怖行为、保护美国等打击犯罪活动的任务，同时还利用FBI最初被赋予的侦探使命，通过监控掌握了总统、国会议员等政坛要人的大量黑材料。

杜鲁门总统在任内曾表明对胡佛的态度：“我们不想要盖世太保或秘密警察，但联邦调查局正向那个方向发展。他们调查性丑闻，敲诈受调查者……参众两院议员都怕胡佛。”

害怕胡佛的又何止议员。胡佛手里有富兰克林·罗斯福总统夫人的艳照，握有约翰·肯尼迪总统及其弟弟、司法部长罗伯特·肯尼迪与多名女子和女明星的“桃色秘闻”。肯尼迪生前曾不止一次表示，想给FBI找一个新的“当家人”，胡佛也从没把上司罗伯特·肯尼迪放在眼里。

尼克松总统同样对胡佛有所忌惮，面对美国各方要求胡佛辞职的呼声，尼克松充耳不闻。1970年胡佛75岁生日时，尼克松特意致电祝贺，并公开表示“不打算让胡佛退休”。

1972年5月，仍在FBI局长任上的胡佛被发现死于家中，这才结束了他对美国政治近半个世纪的影响。

胡佛死后，大量涉及政界高层人士的秘密文件被发现，其中涉及参议员的有883件，涉及众议员的有722件。这些秘密文件包含许多肮脏的丑闻，胡佛正是以此为筹码，控制美国数十年。

48年里，美国换了8位总统、16位总检察长，但FBI局长始终是胡佛。美国多位总统都想将胡佛解职，但都不了了之。得知胡佛死讯，尼克松的第一反应是：“上帝，那个混蛋！”但在官方声明中，尼克松盛赞胡佛“是一个巨人，是这个国家勇气和爱国主义的象征，拥有花岗岩一样的诚实和正直”。

## 从“水门”到“拉链门” FBI频打总统脸

为了限制FBI，胡佛之后，美国规定FBI局长的任期为10年，由总统提名，经国会批准。从那以后，FBI又历经6任局长，其中任期最长，也是唯一干满10年的是罗伯特·米勒。米勒在2001年“9·11”事件前一周上任，2011年5月经奥巴马提议、国会批准，米勒任期延长两年，他直到2013年9月才卸任。

当地时间5月9日，美国总统特朗普突然解除了联邦调查局(FBI)局长科米的职务。去年美国大选前夕，科米宣布重启对希拉里“邮件门”的调查，被认为是特朗普当选的“神助攻”。而今正主持对特朗普政府“通俄门”调查的科米，却成了特朗普的“猪队友”。

科米被解职在美国激起轩然大波，甚至被舆论拿来与当年的“水门事件”相提并论。实际上，成立109年来，作为隶属于美国司法部的政府机构，FBI与美国政治及历任总统的关系一直纠缠不休。

# FBI：百年暗战



这次被特朗普解职的科米，正是2013年接替米勒出任FBI局长一职的。路透社报道，在谴责特朗普解除科米职务时，有民主党人将其比作1973年10月20日的“周六晚大屠杀”——尼克松当时解除了“水门事件”特别检察官考克斯的职务。

对于尼克松来说，曾忌惮过胡佛及其治下的FBI，也曾拿他没办法，但尼克松任内经历了胡佛时代落幕的那一刻。没有了胡佛的美国政界如释重负，似乎

总统可以恢复对FBI的影响力了。

但，胡佛去世一个多月后发生了“水门事件”。1972年6月17日晚，尼克松竞选团队首席安全问题顾问麦科德等5人闯入华盛顿水门大厦的民主党全国委员会办公室，在安装窃听器并偷拍文件时当场被捕。

“水门事件”持续发酵，尼克松曾要求FBI不要调查此事，并下令FBI封锁特别检察官办公室，试图掌控“水门事件”的调查。但他最终还是栽在了FBI手

中——“水门事件”中为《华盛顿邮报》提供线索的“深喉”正是时任FBI副局长的马克·费尔特。

里根时期的另一场政治丑闻“伊朗门事件”同样绕不过FBI。为改善美伊关系，结束两伊战争，寻求美国人质获释，里根政府1986年暗中派人密访伊朗，并向其提供军火。事发后，FBI很快查清美国用导弹武器与伊朗交换人质的过程，并证实了此前白宫对于该事件的声明是谎言。最终，里根发表忏悔道歉，直接参与的情报军官则被起诉判刑。

克林顿也曾因与白宫女实习生莱温斯基的“拉链门事件”而被FBI搞得焦头烂额。绯闻闹大后，美国司法部指派FBI进行调查。时任FBI局长弗里赫虽然是由克林顿任命的，而且两人此前关系也很好，但弗里赫坚持要求进行DNA比对调查。这一事件一度将克林顿推到被弹劾的边缘，最终面对证据，克林顿不得不公开承认撒谎。

## 两次大战一次恐袭 FBI权势扩张三步走

FBI的前身BOI刚建立时，只有34人。经过几年的发展，BOI的人员增加到300多人，并开始在美国国内设立地方办事处。一战期间，BOI初具规模，权势也首次扩张，开始负责调查间谍、阴谋破坏等活动。到1924年胡佛接手BOI时，其规模已经翻了一番，达到650人的规模，其中包括441名特工。

1930年，BOI的地方分支迅速增加，在美国国内设立了30个地方办事处，并在纽约、芝加哥、旧金山、亚特兰大、波特兰、辛辛那提等地设立了9个地区总部。十年后，FBI在国内的地方办事处达到42个，拥有650多名特工和1100多名后援人员。

二战使FBI迅速扩张成为一个庞大机构。1941年时，FBI拥有54个地方办事处，而到1943年底，FBI雇员总数从7400人猛增到13000人，其中特工超过4000人。朝鲜战争后，FBI特工人数达到6200人。到了1960年底，FBI不仅拥有58个国内地方办事处，还设有12个海外办事处，雇员总数达到16000人。

2001年的“9·11”恐袭事件成为FBI权势和地位上升的又一节点。在小布什政府的反恐大旗下，FBI时任局长米勒成为美国情报系统数一数二的人物。

米勒治下的FBI进行大幅改革，逐渐由一个调查机构变身为情报搜集机构，他曾为强化反恐职能而从缉毒部门调配500名特工。在他的强力推动下，短时间内集中了1200名特工和情报人员参与“9·11”事件调查，这也奠定了FBI及其上级司法部在小布什政府反恐工作中的核心地位。

“9·11”事件后，为加强反恐，小布什签署颁布了《爱国者法案》。FBI在挫败袭击美国使领馆、内衣炸弹和劫机等恐袭阴谋的同时，凭借该法案大量签发“国家安全信函”，这一发生恐怖威胁时为探员提供必要便利的信函，逐渐变为探员可不经法院批准自行决定监控对象、内容和是否采取措施的“便利贴”。据称，《爱国者法案》出台后，FBI签发的“国家安全信函”多达数十万封。目前，FBI雇员总数逾2万人，其中近半数数为特工人员。

FBI与美国政治的最新纠葛，则是去年大选前对希拉里“邮件门”的调查，以及特朗普胜选就任后对其团队“通俄门”的调查。这两个调查的主导者就是刚被解职的科米。

FBI一开始被赋予了捍卫联邦法律和保护美国利益不被侵犯的双重职能。尽管FBI隶属于司法部，而司法部又属于美国三权分立中的行政权部分，但鉴于司法部的特殊性及其兼有的刑事调查职能，使得FBI与白宫之间形成合作与制约兼有的关系，既是左膀右臂，又是“监察御史”。

## 23年前捐出的心脏，今年才停止跳动